



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
Memòria d'activitats 2011
JURAT TRIBUTARI

MEMÒRIA D'ACTIVITATS

EXERCICI 2011

JURAT TRIBUTARI DE
L'AJUNTAMENT DE VALÈNCIA



ÍNDEX

1. PRESENTACIO.

2. ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ

- 2.1. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI I DE NOMENAMENT D'ÒRGANS UNIPERSONALS
- 2.2. GESTIÓ DE LA BESTRETA DE CAIXA FIXA I AMPLIACIÓ, AMB CÀRREC A ESTE, DE LA BIBLIOTECA JURÍDICA D'ESTE ÒRGAN
- 2.3. PONÈNCIES DE LA V TROBADA NACIONAL D'ÒRGANS TRIBUTARIS LOCALS
- 2.4. INSERCIÓ D'INFORMACIÓ SOBRE L'ACTIVITAT DEL JURAT TRIBUTARI EN LA PÀGINA WEB MUNICIPAL.

3. LES RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES L'ANY 2011

3.1. ANÀLISI DE LES RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES PRESENTADES L'ANY 2011

- 3.1.1. Reclamacions presentades, classificades en funció de l'estat de tramitació
- 3.1.2. Altres recursos
- 3.1.3. Distribució de les reclamacions presentades per mesos
- 3.1.4. Classificació per matèries i períodes de recaptació

4. ANALISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI L'ANY 2011

4.1. ANÀLISI GLOBAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES EN 2011



- 4.2. CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES
- 4.3. ANÀLISI DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA EN FUNCIÓ DE LA PRÈVIA TRAMESA O NO DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU

- 4.3.1. Resolucions amb tramesa prèvia d'expedient
- 4.3.2. Resolucions sense tramesa prèvia d'expedient

- 4.4. ALTRES RESOLUCIONS ADOPTADES PEL JURAT TRIBUTARI
- 4.5. COMUNICACIÓ A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE RESOLUCIONS ADOPTADES AMB PERIODICITAT TRIMESTRAL
- 4.6. PROVIDÈNCIES DEL PLE I DE LA SECRETARIA DELEGADA

5. CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS MUNICIPALS

- 5.1. PROCEDIMENTS RESOLTS DESPRÉS DE LA TRAMESA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU
- 5.2. PROCEDIMENTS RESOLTS SENSE EL PREVI ENVIAMENT DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU
- 5.3. CONCRECIÓ DEL TERMINI MITJÀ CONJUNT DE RESOLUCIÓ: 6 MESOS I 19 DIES

6. BAIXA TAXA DE LITIGIOSITAT CONTRA RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI

7. DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS

8. ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

9. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

ANNEX



ÍNDEX D'ABREVIATURES UTILITZADES

- **ABS** Abstenció
- **BICE** Béns Immobles de Característiques Especials
- **GER** Gestió d'Emissions i Recaptació
- **GTEAE** Gestió Tributària Específica-Activitats Econòmiques
- **GTEBI** Gestió Tributària Específica-Béns Immobles
- **GTI** Gestió Tributària Integral
- **IAE** Impost sobre Activitats Econòmiques
- **IBI** Impost sobre Béns Immobles
- **ICIO** Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
- **IIVTNU** Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana
- **IVTM** Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica
- **INSP/INSPECCIÓ** Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes
- **LGT** Llei General Tributària (Llei 58/2003, de 17 de desembre)
- **LRBRL** Llei Reguladora de les Bases de Règim Local (Llei 7/1985, de 2 d'abril).
- **MIRE** Infracció urbanística
- **OAM** Organisme autònom municipal
- **SANC** Servei Central del Procediment Sancionador
- **REC** Servei de Recaptació (suprimit en l'estructura organitzativa actual)
- **RJT** Reglament Orgànic del Jurat Tributari
- **SERTIC** Servei de Tecnologia de la Informació i la Comunicació
- **ST** Sanció Tributària
- **TEAM** Tribunal Economicoadministratiu Municipal
- **TES** Servei de Tresoreria
- **TPS** Taxa per Prestació de Servicis
- **TRLHL** Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març).
- **TUP** Taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal



1. PRESENTACIÓ

L'article 137 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, en la modificació operada per Llei 57/2003, de 16 de desembre, d'ara en avant LRBRL, contempla l'existència en el règim especial dels municipis de gran població d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en matèries tributàries i d'ingressos de dret públic, a al qual s'atribuïxen a més dos funcions d'indole consultiva: l'emissió d'un dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes que, en matèria tributària, siguen requerits pels òrgans municipals competents en esta.

En l'àmbit de l'Ajuntament de València, este "òrgan especialitzat" rep la denominació de Jurat Tributari o Jurado Tributario, tal com s'establix en l'article 1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (abreviadament RJT), que va ser aprovat inicialment pel Ple de l'Ajuntament en sessió realitzada el dia 30 de juny de 2006, i amb caràcter definitiu en sessió del mateix òrgan realitzada el dia 29 de desembre de 2006, i va ser publicat en el BOPV núm. 8 de 10 de gener de 2007.

La present memòria respon a l'exigència continguda en l'article 10.3 de l'al·ludit RJT que establix:

“El president elevarà al ple de la corporació, durant el primer trimestre de cada any a través de la Junta de Govern Local, la memòria en la qual exposarà l'activitat exercida l'any anterior, arregarà les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzarà els suggeriments que trobe oportuns”.



2. ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ

Abans de començar amb l'exposició detallada de l'activitat duta a terme durant 2011 és oportú posar en relleu les següents qüestions organitzatives:

2.1. PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI I DE NOMENAMENT D'ÒRGANS UNIPERSONALS

Després de més de cinc anys des de la posada en funcionament del Jurat Tributari, es considera necessària la introducció d'algunes modificacions en el seu Reglament Orgànic, encaminades especialment a l'objectiu de simplificar els procediments que tramita este òrgan municipal. La proposta formulada per esta presidència, que ja ha obtingut la conformitat de la Delegació de Pressupostos i Política Tributària i Fiscal, a l'efecte de la seua tramitació, es concreta en la modificació de els articles 11-1, 19, 42, primer paràgraf, 51-3 i 57 del reglament. Tal com es pot comprovar en el text complet inclòs en l'annex d'esta memòria, les modificacions que es promouen responen en essència als suggeriments efectuats en memòries precedents.

Complementària de l'anterior iniciativa, i amb el mateix propòsit d'agilitzar la tramitació d'esta modalitat de recurs, es proposa en el mateix document que el Ple de l'Ajuntament atribuisca la condició d'òrgan unipersonal a cada un dels membres que conformem este Jurat Tributari, en aplicació d'allò que s'ha previst en l'art. 17 del RJT.



2.2. GESTIÓ DE LA BESTRETA DE CAIXA FIXA I AMPLIACIÓ, AMB CÀRREC A ESTA, DE LA BIBLIOTECA JURÍDICA D'ESTE ÒRGAN

La JGL, en sessió realitzada el dia 2 de març de 2007, va autoritzar la constitució de la bestreta de caixa fixa del JT, que en el Pressupost Municipal del 2010 va ser dotada amb una quantitat de 931,00 €, alliberada amb imputació a la partida pressupostària A.HE002.93500.22699. Del dit import s'han gastat només 817,07 €, que s'han aplicat en la seua totalitat al pagament de les subscripcions de publicacions especialitzades en temes fiscals que es mantenen des de la posada en funcionament d'este òrgan.

2.3. PONÈNCIES DE LA V TROBADA NACIONAL D'ÒRGANS TRIBUTARIS LOCALS

Abans d'exposar les activitats que podríem anomenar "ordinàries" d'este òrgan, cal fer una breu referència al fet de que a principis de 2011 van ser distribuïdes les ponències presentades en les "V Trobades Nacionals d'Òrgans Tributaris Locals", que, organitzats per este òrgan, es van realitzar els dies 10 i 11 de juny de 2010, en la Sala Joaquín Rodrigo del Palau de la Música. A este efecte, es va gravar tota la documentació en un pendrive personalitzat, la qual cosa en va facilitar la difusió entre els assistents a la Trobada procedents d'altres administracions i als mateixos òrgans directius municipals.

2.4. INSERCIÓ D'INFORMACIÓ SOBRE L'ACTIVITAT DEL JURAT TRIBUTARI EN LA PÀGINA WEB MUNICIPAL

A fi de dotar de major transparència el funcionament d'este òrgan, es troben inserides en la pàgina web municipal les memòries de 2008 –primer exercici complet de funcionament quant a la faceta resolutòria de



reclamacions-, 2009 i 2010. Pròximament, i seguint en la mateixa línia, s'inserirà en la web municipal un compendi de les resolucions adoptades en els últims exercicis que considerem de major interès per a, d'esta manera, facilitar el coneixement dels criteris aplicats en estes a tots aquells operadors jurídics que hi puguen estar interessats.

3. LES RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives MUNICIPALS FORMULADES L'ANY 2011

3.1. ANÀLISI DE LES RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives PRESENTADES L'ANY 2011

Partint del coneixement global que proporciona al Jurat Tributari l'enviament des del Registre d'Entrada d'una còpia de les reclamacions presentades, en els quadros següents s'exposa, des de distintes aproximacions, l'estat de tramitació de les reclamacions formulades, mentres que en l'apartat 4 s'analitzen amb detall les resolucions adoptades en l'exercici 2011.

3.1.1. Reclamacions presentades, classificades en funció de l'estat de tramitació.

Durant l'any 2011 han sigut presentades un total de 686 reclamacions economicoadministratives davant de l'Ajuntament de València. Unides les dites reclamacions a les presentades al 2010 i anteriors que a 31 de desembre de 2010 encara es trobaven en tramitació, 295, el nombre total de reclamacions que han sigut tramitades –en major o menor grau– durant l'any 2011 ascendix a 981 (vegeu quadre 1.A). De la dita xifra total de reclamacions, dins de 2011 han sigut resoltes 428, mentres que les restants 553 es trobaven en tramitació a 31 de desembre (v. quadre 1.B).



Cal ressaltar que l'any 2011 s'ha caracteritzat bàsicament pel **considerable augment de les reclamacions** economicoadministratives presentades, que **ha passat de 463 al 2010 a 686 al 2011, que representen un increment interanual del 48,2 per 100**. A més, suposa una xifra rècord de reclamacions des de la creació d'este òrgan, que fins a l'any comentat no havien superat les 600, de manera que l'any 2008 és el que més s'hi va aproximar amb 594.

Esta notable pujada, que va començar a registrar-se a partir del mes de maig, ha sigut causada per l'espectacular **increment** registrat en les reclamacions contra multes **de trànsit recaptades en període executiu** –únic àmbit competencial d'este Jurat a eixe respecte– que han augmentat **de 177 al 2010 a 460 al 2011, la qual cosa equival en termes percentuals a una pujada del 260 per 100**. No obstant això, la resta de conceptes registra un descens global del 29,4 per 100, com a conseqüència, sobretot, de la disminució de reclamacions referides a l'IAE i a sancions tributàries.

En el quadre 1 se sintetitzen tant les reclamacions presentades com el seu estat de tramitació:

QUADRE 1

1. A. Reclamacions tramitades al 2011

	NOMBRE	%
a) Reclamacions de 2010 i anteriors pendents a 01/01/2011	295	30,07
b) Reclamacions interposades al 2011	686	69,93
TOTAL:	981	100

1. B. Classificació segons estat tramitació

	NOMBRE	%
a) Resoltes: *	428	43,63
b) En tramitació:	553	56,37
TOTAL:	981	100



**Nota: s'han adoptat 417 resolucions (vegeu quadre 3); cal aclarir que la diferència fins a 428 es causada pels supòsits de tramitació acumulada de reclamacions.*

3.1.2. Altres recursos

Per a concloure este punt és significatiu assenyalar que durant 2011 s'han adoptat 24 resolucions no referides a l'acabament de procediments economicoadministratius en els supòsits següents:

-Recursos d'anul·lació: 7

-Recursos extraordinaris de revisió: 15

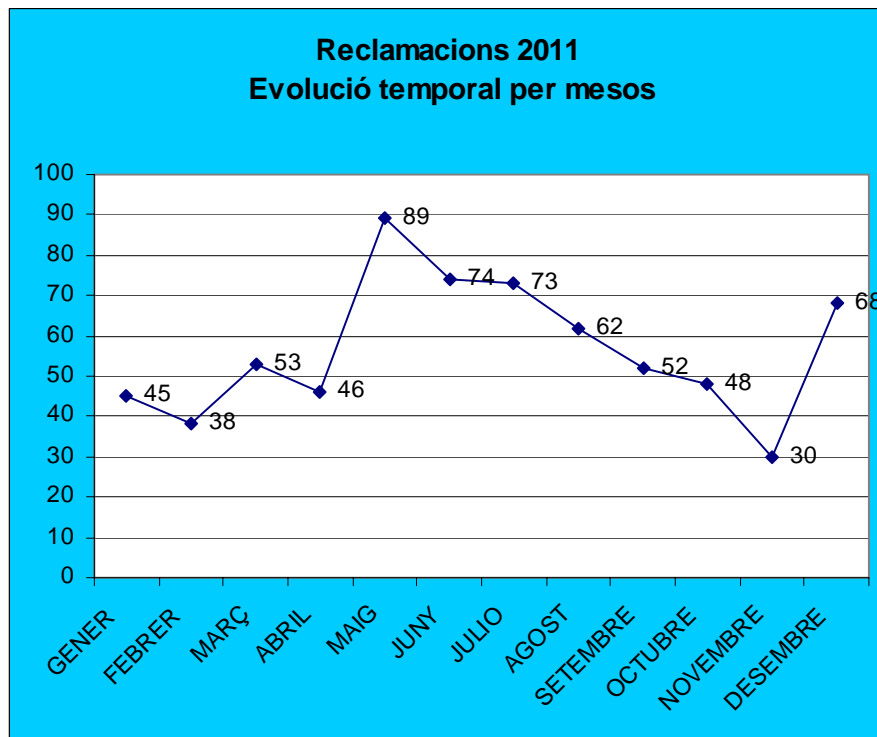
Tots estos han sigut resoltos durant 2011, tal com es detalla en el quadre 7 (v. apartat 4.4)

3.1.3. Distribució de les reclamacions presentades per mesos

El ritme mensual d'entrades, tal com s'aprecia en el gràfic 1, ha sigut prou desigual, de manera que cal destacar, molt per damunt de la resta, el mes de maig amb 89 reclamacions, la qual cosa representa un 13,13% del total, seguit pels mesos de juny (74) i juliol (73). Després de descendir en el període agost-novembre, torna a repuntar al desembre, mes que va registrar 68 entrades.



GRÀFIC 1



3.1.4. Classificació per matèries i períodes de recaptació

En el quadre 2 s'especifica la distribució per matèries amb el detall dels períodes de recaptació (voluntària o executiva) en els quals es trobaven els actes objecte de recurs.

QUADRE 2

Reclamacions - 2011 per conceptes i períodes de recaptació



Concepte	Període voluntari	Període executiu	TOTAL	%
IBI	20	14	34	4,96
IAE	25	3	28	4,08
IVTM	9	38	47	6,85
IIVTNU	7	5	12	1,75
ICIO	22	1	23	3,35
TAXA PRESTACIÓ SERVICIS	18	0	18	2,62
TAXA UTILITZACIÓ PRIVATIVA	8	0	8	1,17
SANCIONS TRIBUTÀRIES	5	1	6	0,87
SANCIONS TRÀNSIT	5	460	465	67,78
ABSTENCIÓ	19	5	24	3,50
MULTES ORDENANÇA NO FISCAL	1	11	12	1,75
MULTA INFRAC. URBANÍSTICA	0	2	2	0,29
COSTES JUDICIALS	0	1	1	0,15
ALTRES MATÈRIES - EXECUTIVA	0	6	6	0,87
TOTALS	139	547	686	100

Tal com pot apreciar-se, la xifra més alta –com va succeir al 2007 i 2008– correspon a reclamacions contra sancions de trànsit en període executiu, 460; quasi tripliquen en nombre de les registrades per este concepte al 2010 (177) i suposen un 67,78% del total. A molta distància se situen les reclamacions contra l'IVTM que, en nombre de 47, representen un 6,85% del total. En tercer lloc, hi ha les reclamacions contra l'IBI, que pugen fins a 34 (4,96% sobre el total).

En el costat oposat, ha de destacar-se que han disminuït les reclamacions contra liquidacions d'IAE, de manera que es trenca la tendència a l'alça de 2009 i 2010. Tal com s'explica en les memòries d'ambdós exercicis (vegeu apartat 3.2.3 de la Memòria de 2010), l'augment de reclamacions va ser causat per la modificació de l'Ordenança Fiscal quant a les categories de les vies públiques i els respectius coeficients de situació aplicats a estes, que va entrar en vigor l'any 2009. Es tracta de reclamacions que tècnicament es denominen "recursos indirectes", ja que, encara que es presenten formalment contra la liquidació tributària posada al cobrament, els motius d'oposició es



referixen a preteses il·legalitats en la classificació de carrers continguda en l'annex de l'esmentada Ordenança Fiscal. Considerem que la causa d'este descens cal buscar-la en el criteri reiteradament favorable a l'actuació de l'Ajuntament que han sostingut els Jutjats de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, d'acord amb el qual s'han desestimant totes les demandes judicials presentades contres les resolucions d'este Jurat Tributari. En concret, fins a la data de tancament d'esta memòria, s'havien dictat un total de 20 sentències per part dels Jutjats números 1 i 6 del dit orde jurisdiccional, encara que una part d'estes han sigut recorregudes en apel·lació davant del Tribunal Superior de Justícia, que encara no ha emés cap pronunciament.

Torna a incrementar-se el nombre de reclamacions referides a l'Impost sobre Béns Immobles, per la qual cosa ha de reiterar-se el comentari –ja exposat en exercicis precedents– en el sentit que la pràctica totalitat de les dites reclamacions en període voluntari *“no vénen motivades per discrepàncies respecte de la gestió tributària o liquidatòria duta a terme pels servicis municipals, sinó per l'oposició –ja materialitzada en les vies d'impugnació que corresponen– a les determinacions prèvies del Cadastre amb projecció sobre l'Impost de Béns Immobles: disconformitat amb el valor cadastral, amb el titular cadastral o, inclús, amb les característiques físiques assignades a l'objecte tributari, o siga, al bé immoble. Com a clar exponent d'esta problemàtica, que podriem denominar “conflictitat induïda”, hem d'assenyalar l'altíssim índex de litigiositat que ha generat l'assignació de nous valors cadastrals als immobles de característiques especials (abreviadament BICE) subjectes a gravamen en el recinte del Port de València, que va començar a aplicar-se amb efectes d'1 de gener de 2008.*

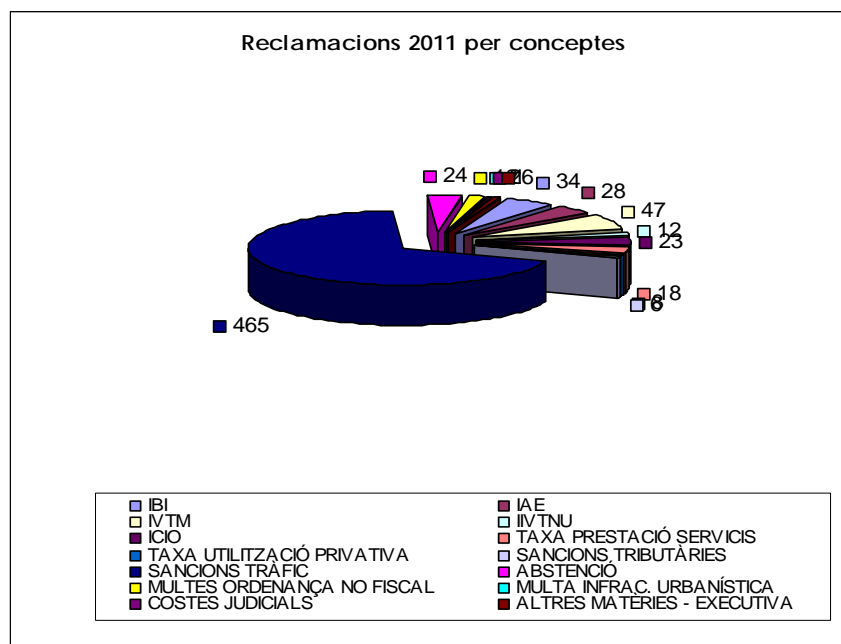
Esta situació, que és un problema generalitzat en tots els municipis espanyols, genera una litigiositat de molt negatives conseqüències per a les hisendes municipals, a les quals, en no poques ocasions, col·loca en una situació de notable inseguretad jurídica i financera, per la qual haurien



d'abordar-se immediatament les reformes legals necessàries. " (pàgina 13 de la Memòria de 2010).

En el gràfic 2, que inserim a continuació, es representa la distribució de les reclamacions per conceptes o matèries.

GRÀFIC 2: Distribució per conceptes





4 ANALISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2011

4.1. ANÀLISI GLOBAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2011

Tal com es detalla en el quadre 3, s'han adoptat un total de 417 resolucions, xifra superior en un 2% a la de 2010. D'estes, 46 han sigut estimatòries, 229 desestimatòries, 53 d'arxivu d'actuacions (de les quals destaquen les 42 d'arxiu per pèrdua sobrevinguda d'objecte), 24 d'abstenció i, finalment, un total de 65 resolucions d'inadmissió, el detall de les quals, en funció de les distintes causes que les han determinat, es relaciona al peu de l'esmentat quadre.

Cal destacar quantitativament les resolucions desestimatòries, 229, que atenyen el 54,92%, seguides dels 65 supòsits d'inadmissió, que signifiquen el 15,59%, mentres que les d'arxivu d'actuacions, 53, representen en el seu conjunt el 12,71% i les estimatòries, xifrades en 46, el 11,03%. Si a estes últimes unim les 8 que han sigut arxivades mab resolució prèvia de la mateixa Administració, al constatar la "satisfacció extraprocessal" d'estes, el percentatge conjunt de reclamacions materialment estimades, que són 54 (46 més 8), se situa en el 12,95%, taxa inferior a la de exercicis anteriors.

Els motius que han fonamentat les estimacions són principalment de caràcter formal o procedimental –en concret en 35 casos–, i són conseqüència fonamentalment de l'apreciació de defectes invalidants en la pràctica de les corresponents notificacions. Tan sols en 11 supòsits van ser raons d'índole substantiva les que van motivar les resolucions estimatòries.



QUADRE 3

Terminació de reclamacions segons sentit de les resolucions

SENTIT DE LA RESOLUCIÓ		NOMBRE	%
ESTIMATÒRIES		46	11,03
DESESTIMATÒRIES		229	54,92
ARXIU ACTUACIONS (53)	Satisfacció extraprocessal	8	1,92
	Pèrdua de l'objecte	42	10,07
	Desistiment	3	0,72
ABSTENCIONS	Art. 5 RJT	24	5,76
INADMISSIONS (*)		65	15,59
TOTAL resolucions		417	100,00

(*) Desglossament de les resolucions d'inadmissió segons el motiu legal apreciat:

1. Actes no susceptibles de reclamació: 10
2. Extemporaneïtat: 21
3. Duplicitat amb rec. de rep.: 2
4. Falta de legitimació: 1
5. Falta d'acreditació de la representació: 30
6. Falta d'identificació de l'acte: 1

4.2. CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES

En el quadre número 4 es detallen les resolucions en funció de les unitats administratives. Cal aclarir que, encara que al 2010 es va completar el procés de reordenació de les unitats administratives que conformen l'Administració Tributària Municipal, en el context de la implantació del nou Sistema de Gestió Tributària municipal, durant 2011 encara s'han rebut expedients procedents inicialment de l'anterior Servei de Recaptació (abreviat REC), tal com s'especifica en el quadre següent.



Des d'esta perspectiva de les reclamacions per unitats administratives, cal **destacar molt per damunt de la resta** el Servei de Tresoreria, que és la unitat que tramet els **expedients de multes en període executiu de recaptació, amb 192 resolucions**, seguit del Servei de Gestió Específica-Activitats Econòmiques (GTE-AE) amb 101, la qual cosa es causada pel fet que han sigut resoltes al 2011 les reclamacions d'IAE formulades a finals de 2010. En tercer lloc, hi ha el Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER) amb 47 resolucions.

Cal destacar, en l'extrem oposat, que per segon any consecutiu el Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes (INSP), al qual a més competix l'exercici de la potestat sancionadora, registra l'índex més baix de reclamacions –tant presentades com resoltes– amb tan sols 8.

Quant al sentit **de les resolucions**, si considerem les unitats administratives més rellevants el percentatge més elevat de resolucions desestimàtores sobre el total de resolucions adoptades ha correspost al Servei de Gestió Específica- Béns Immobles (GTE-BI) que és del 84%. A continuació, els Servicis Gestió Específica-Activitats Econòmiques (GTE-AE) i de Tresoreria, els percentatges dels quals s'acoten al 57%.

QUADRE 4

SENTIT DE LA RESOL.		UNITAT ADMINISTRATIVA								TOTAL
		GTEBI	GTEAE	INSP	REC	TES	GER	GII	SANC/OTR	
ESTIMATÒRIES (46)	TOTAL	3	--	--	3	16	2	--	--	24
	PARCIAL	--	8	1	1	7	4	--	1	22
DESESTIMATÒRIES		26	59	4	4	109	22	4	1	229
ARXIU ACTUACIONS(53)	Satisf. Extraproc. (8)	--	6	--	--	2	--	--	--	53
	Pèrdua objecte (42)	1	6	--	11	7	16	1	--	
	Desistiment (3)	1	--	--	--	2	--	--	--	
INADMISSIÓ		--	11	2	4	44	2	--	2	65
ABSTENCIÓ		--	11	1	--	5	1	--	6	24
TOTAL		31	101	8	23	192	47	5	10	417



4.3. ANÀLISI DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA EN FUNCIÓ DE LA TRAMESA PRÈVIA O NO De l'EXPEDIENT ADMINISTRATIU

Per a facilitar un millor control de l'activitat resolutòria del Jurat Tributari és oportú l'anàlisi d'esta d'acord amb el criteri que té en compte si les resolucions han sigut adoptades amb tramesa prèvia o no de l'expedient administratiu, ja que en la majoria dels supòsits d'inadmissió i d'abstenció la resolució s'adopta sense la recepció de l'expedient administratiu en qüestió, de conformitat amb allò que s'ha disposat respecte dels tràmits prescindibles en l'art. 44 del Reglament del Jurat Tributari.

En els quadres 5 i 6, que s'inserixen a continuació, es detallen les resolucions amb i sense tramesa d'expedient administratiu, respectivament.

4.3. 1. RESOLUCIONS AMB TRAMESA PRÈVIA D'EXPEDIENT

QUADRE 5

SENTIT DE LA RESOL.		UNITAT ADMINISTRATIVA								TOTAL
		GTEBI	GTEAE	INSP	REC	TES	GER	GTI	SANC/ALTRES	
ESTIMATÒRIES	TOTAL	3	--	--	3	15	2	--	--	23
	PARCIAL	--	8	1	1	7	4	--	1	22
DESESTIMATÒRIES		26	59	3	4	110	22	4	1	229
ARXIU ACTUACIONS	Satisf. Extraproc. (8)	--	6	--	--	2	--	--	--	44
	Pèrdua objecte (35)	1	5	--	7	5	16	1	--	
	Desistiment (1)	1	--	--	--	--	--	--	--	
INADMISSIÓ		--	11	2	4	31	2	--	--	50
ABSTENCIÓ		--	1	--	--	1	1	--	--	3
TOTAL		31	90	6	19	171	47	5	2	371



En el quadre 5, apreciem que les resolucions adoptades amb enviament previ d'expedient són un total de 371 (que es corresponen amb 382 reclamacions, perquè s'han acumulat un total d'11), la qual cosa representa un notable augment sobre les de 2010 i anteriors, tal com es comenta més avall.

Respecte del dit total de 371, les resolucions estimatòries ascendixen a 45 (23 totals i 22 parcials), la qual cosa suposa el 12,13%. A estes resolucions estimatòries caldria afegir, com ja s'ha apuntat anteriorment, aquelles altres en les quals es decreta l'arxivu d'actuacions perquè prèviament els mateixos òrgans administratius ja han promogut la resolució anul·lativa de l'acte impugnat, en l'exercici de la singular potestat revisora que atribueix ad hoc l'art. 235-3 de la Llei General Tributària. Per tant, si a les 45 resolucions estimatòries addicionem les 8 resolucions que han donat lloc a l'arxiu de la respectiva reclamació per la satisfacció extraprocessal d'esta, segons el que disposa l'art. 35-2-a) del RJT, tenim un total de 53 reclamacions materialment estimades –per una o altra via–, la qual cosa suposa un 14,3% sobre les 371 resolucions considerades en este punt.

D'altra banda, les resolucions desestimàries han sigut 229 que, respecte de les 371 que computem a estos efectes, aconseguixen un percentatge del 61,72 %.

Per a concloure l'exposició del quadre 5, hi ha 36 resolucions d'arxivu d'actuacions –35 per pèrdua sobrevinguda d'objecte i una per desistiment de la reclamació–, així com 3 d'abstenció i 50 resolucions d'inadmissió en què la dita declaració es va produir després de la recepció i estudi del corresponent expedient administratiu.

Així mateix, cal destacar que el nombre de resolucions adoptades després de la tramitació del corresponent procediment –amb la consegüent major càrrega de treball administratiu– ha pujat un 11,41 % respecte a la xifra



de 2010 (333), que consolida d'esta manera la línia ascendent marcada des de l'inici del funcionament d'este òrgan. Així, en el període 2008-2011 el nombre de resolucions adoptades amb recepció prèvia del corresponent expedient i subsegüent tramitació del procediment economicoadministratiu ha pujat de 133 a 371, la qual cosa suposa un espectacular increment del 279 %. Este índex revela l'alt grau d'increment del volum de treball administratiu que han experimentat en este àmbit tant les unitats que han d'elaborar els expedients com el mateix Jurat Tributari.

4.3.2. RESOLUCIONS SENSE TRAMESA PRÈVIA D'EXPEDIENT

QUADRE 6

SENTIT RESOLUCIÓ	UNITAT ADMINISTRATIVA							TOTAL
	TES	GTEAE	INSP	GER	REC	SANC	ALTRES	
ESTIMATÒRIA	1	--	--	--	--	--	--	1
ABSTENCIÓ	4	10	1	--	--	3	3	21
INADMISSIÓ	13	--	--	--	--	--	2	15
ARXIU D'ACTUACIONS	2	1	1	2	3	--	--	9
TOTALS	20	11	2	2	3	3	5	46

Les resolucions sense enviament previ d'expedient han tingut al 2011 una importància realment residual, ja que, en conjunt es xifren en només 46, i cal destacar els 21 supòsits d'abstenció originats majoritàriament per la presentació de reclamacions contra denúncies per infracció de trànsit la tramitació de la qual competix al Servei Central del Procediment Sancionador (SANC, abreviadament).



4.4. ALTRES RESOLUCIONS ADOPTADES PEL JURAT TRIBUTARI

Les resolucions que resolen reclamacions economicoadministratives no esgoten els supòsits legals en què estos òrgans especialitzats poden emanar actes d'esta naturalesa, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei General Tributària, el Reial Decret 520/2005, i el mateix reglament del Jurat Tributari.

Així, si observem el quadre 7, comprovem que al 2011 s'han adoptat les 24 resolucions següents:

QUADRE 7

Altres resolucions adoptades pel Jurat Tributari: 24

Resolució	Estimació	Desestimació	Inadmissió	TOTALS
RECURS EXTR. DE REVISIÓ	--	6	1	7
RECURS D'ANUL·LACIÓ	5	10	--	15
INCIDENT D'EXECUCIÓ	1	--	--	1
ALTRES RESOLUCIONS	--	1	--	1
TOTAL	--	--	--	24

4.5. COMUNICACIÓ A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES AMB PERIODICITAT TRIMESTRAL

A la finalització de cada trimestre natural esta Presidència tramet a la Junta de Govern Local el nombre de resolucions adoptades en el trimestre anterior, classificades en funció del seu contingut: estimatori, desestimatori, d'inadmissió, d'arxiu d'actuacions i d'abstenció.



A més, en la dita comunicació s'inclou una ressenya més detallada de cada una de les resolucions totalment o parcialment estimatòries, per a la constància i coneixement de la Junta de Govern Local, donada la seua condició d'òrgan municipal que té atribuïdes les competències en matèria de gestió tributària.

De les resolucions adoptades al 2011 s'ha donat compte a la Junta de Govern Local en les sessions realitzades els dies 20 de maig de 2011, 22 de juliol de 2011, 28 d'octubre de 2011 i 27 de gener de 2012.

4.6. PROVIDÈNCIES DEL PLE I DE LA SECRETARIA DELEGADA

Tant el Ple del Jurat Tributari com la Secretaria tenen encomanades funcions amb vista a la impulsó i tramitació de reclamacions economicoadministratives, que no es materialitzen en resolucions sinó en providències. L'any 2011 només s'ha dictat 1 providència no interlocutòria, en que es va decretar l'arxiu per duplicitat.

5. CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS MUNICIPALS

Per a l'exposició d'este punt es distingirà, seguint el criteri ja aplicat en l'apartat 4 anterior, entre les resolucions adoptades amb tramesa prèvia de l'expedient administratiu i aquelles altres en què no ha existit eixe enviament.



5.1. PROCEDIMENTS RESOLTS DESPRÉS DE LA TRAMESA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU

Tal com es mostra en el Quadre 8, **el termini mitjà de duració** dels procediments economicoadministratius (termini computat des de la data d'entrada de la reclamació fins a la data de la resolució) que han sigut resolts pel Jurat Tributari al 2011 amb **tramesa prèvia de l'expedient administratiu** ha sigut de **7 mesos** (vegeu columna 4). Se situen per davall d'eixe termini, les reclamacions amb origen en el Servei d'Inspecció, 4 mesos i 14 dies, seguides dels Servicis de Gestió Tributària Específica, amb 5 mesos i 2 dies el d'Activitats Econòmiques, i 5 mesos i 29 dies el de Béns Immobles. En el costat contrari, la mitjana de les reclamacions corresponents al Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER) supera els 10 mesos, la qual cosa és originada pel fet que el termini mitjà d'enviament d'expedients (48 en total) va ser molt superior a la resta d'unitats administratives, tal com es comenta en el punt següent. Cal destacar que no s'han considerat en este còmput un total de 21 reclamacions referides en la seua gran majoria a multes de trànsit en període executiu que van ser anul·lades mitjançant una resolució de l' antic Servei de Recaptació, i respecte de les quals este òrgan s'ha limitat a acordar-ne l'arxiu. El retard extraordinari que s'ha registrat en la tramesa dels antecedents necessaris per a l'acabament del procediment economicoadministratiu genera una important distorsió en els resultats globals, raó per la qual s'ha considerat convenient l'exclusió d'estos.



QUADRE 8

Terminis de resolució de reclamacions al 2011 amb tramesa d'expedient administratiu. Detall per unitat administrativa

(1) (2) (3) (4)

Unitat administrativa	Expedients tramesos	Termini mitjà de tramesa	Termini mitjà de resolució	Termini total mitjà
GTEBI	32	2 mesos i 7 dies	3 mesos i 22 dies	5 mesos i 29 dies
GTEAE	97	1 mes i 18 dies	3 mesos i 14 dies	5 mesos i 2 dies
INSPECCIÓ	8	1 mes	3 mesos i 14 dies	4 mesos i 14 dies
TRESORERIA	163	4 mesos i 27 dies	2 mesos i 19 dies	7 mesos i 16 dies
GER	48	8 mesos i 2 dies	2 mesos i 11 dies	10 mesos i 13 dies
SANC	1	4 mesos	8 dies	4 mesos i 8 dies
GTI	3	5 mesos i 27 dies	2 mesos i 19 dies	8 mesos i 16 dies
TOTAL	352	4 mesos i 3 dies	2 mesos i 27 dies	7 mesos

La causa de les diferències en els terminis de resolució entre unes unitats i altres cal buscar-la bàsicament en dos factors:

A) El principal factor consisteix en els distints terminis mitjans de tramesa dels expedients que s'observen en uns servicis respecte dels altres, que són detallats en la columna 2. Així, s'aprecia **una notable dispersió entre els terminis d'unes unitats i altres**, que va des del mes del Servei d'Inspecció, als 8 mesos de GER, tal com s'ha avançat. Al contrari, **els terminis de resolució del Jurat Tributari són prou uniformes**, de manera que se situen entre els 2 mesos i 11 dies de GER i els 3 mesos i 22 dies de GTEBI (vegeu columna 3). S'hi especifica que per a la quantificació d'este termini de resolució es computa el període de temps que hi ha entre l'entrada de l'expedient administratiu en les oficines del Jurat Tributari i la data d'adopció de la resolució.



B) Des de l'òptica estrictament procedimental, també influïx un segon factor quel és si és procedent o no atorgar el tràmit de posada de manifest de l'expedient administratiu al/ a la reclamant, previst en el art. 38 del Reglament del Jurat Tributari. Este tràmit és sol·licitat, quasi de forma exclusiva, quan es reclama contra actes de gestió i d'inspecció de tributs, la qual cosa explica que els terminis referits a les unitats afectades (GTEBI, GTEAE i INSPECCIÓ) siguen superiors als de les altres dos unitats (GER i TRESORERIA) la comesa de les quals, pel que ací interessa, és generar actes de recaptació.

D'altra banda, cal assenyalar que en els terminis de resolució no han sigut descomptats els períodes emprats per altres òrgans d'esta o altres administracions per a trametre els informes, tant preceptius com potestatus, demores estes que l'art. 57-3 del Reial Decret 520/2005 autoritza a descomptar fins a un màxim de 2 mesos. Les demores poden arribar a ser considerables quan han de sol·licitar-se informes o documents administratius a altres organismes públics, singularment al Cadastre.

En síntesi, hem de ressaltar el repunt a l'alça registrat en els terminis de tramesa d'expedients, que augmenten d'una mitjana de 3 mesos i 12 dies en 2010 als detallats 4 mesos i 3 dies al 2011, circumstància en què sens dubte ha influït el notable augment d'expedients tramesos per les unitats administratives a què s'ha fet referència en l'apartat 4.3.1 d'esta memòria. A més, el termini mitjà de resolució del Jurat Tributari és lleugerament superior al de 2010 -9 dies, en concret. El resultat conjunt és que els terminis de resolució totals s'han vist incrementats en 1 mes respecte als de 2010, al passar de 6 a 7 mesos.



5.2. PROCEDIMENTS RESOLTS SENSE L'ENVIAMENT PREVI DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU

En els 46 procediments computats en este apartat que han conclòs sense la prèvia tramesa de l'expedient administratiu, amb la inadmissió o amb la declaració d'abstenció, el termini mitjà de resolució ha sigut de **3 mesos i 22 dies**, superior també al de 2010.

5.3. CONCRECIÓ DEL TERMINI MITJÀ CONJUNT DE RESOLUCIÓ: 6 MESOS I 19 DIES

Per a finalitzar este apartat, resta per concretar el termini mitjà de resolució de procediments dimanant, tant d'aquells en què va haver prèvia tramesa de l'expedient (punt 5.1), com en els conclusos sense necessitat d'eixa tramesa (punt 5.2), termini **que se situa en 6 mesos i 19 dies**. Este termini mitjà al ser superior al de 2010, invertix la tendència a la gradual reducció de terminis seguida en anys anteriors. Per a reprendre eixa tendència, s'han posat en pràctica les iniciatives de diversa índole que s'especifiquen en l'apartat 9.

No obstant això, ha de ressenyar-se que este termini mitjà és molt inferior al termini d'un any que la Llei General Tributària i el mateix Reglament Orgànic del Jurat Tributari fixen per al procediment general. Cal aclarir que s'ha d'aplicar el procediment general perquè no és possible la tramitació pel procediment abreviat al no haver aprovat el Ple l'atribució de la condició d'òrgans unipersonals als membres que componen este òrgan, nomenament este que s'inclou en la proposta de modificació del Reglament del Jurat Tributari (vegeu apartat 2.1 anterior i annex).



6. BAIXA TAXA DE LITIGIOSITAT CONTRA RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI

Un últim paràmetre a computar és la taxa de litigiositat, resultant de comparar els recursos contenciosos que han sigut interposats contra les resolucions d'este Jurat Tributari, des de la seua posada en funcionament, amb el nombre de resolucions que, tenint en compte el seu contingut i en funció de la normativa processal, són recurribles davant de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. En una primera aproximació, calcularem la taxa de litigiositat sobre xifres totals del període 2007-2011. Per a això es van a incloure en la base de càlcul totes les resolucions desestimàtòries (690), les estimatòries parcials (47) i totes les declaratives d'inadmissibilitat (814), que arriben en conjunt a 1.551 resolucions.

Com que el nombre de **recursos contenciosos administratius interposats** contra resolucions del Jurat Tributari fins a la data de tancament d'esta memòria (27 de març de 2011) és de 184, **la taxa de litigiositat, sobre xifres totals, és del 11,86 %.**

Però esta taxa així calculada no és del tot reveladora de la impugnabilitat real de les nostres resolucions, per la raó que és molt improbable que concloguen davant dels tribunals de justícia les resolucions que han no admés en els anys anteriors les reclamacions presentades contra sancions de trànsit en període executiu per les conegudes com a empreses "recorre multes". Per això, és més aproximat a eixe criteri **d'impugnabilitat real** calcular una taxa, que podríem anomenar "**corregida**", en la qual s'exclouen de la base de càlcul eixes nombrosíssimes resolucions d'inadmissió que poden xifrar-se en el període 2007-2011, en 744. Per tant, si descomptem de les 1551 resolucions abans considerades, estes 744 al·ludides, les resolucions a computar queden reduïdes a 807. La taxa de litigiositat resultant, que anomenem "corregida" (184 sobre 807), és del 22,80 %.



El lleuger repunt a l'alça respecte de l' any anterior (21,94% en 2010) és conseqüència del manteniment de les altes taxes de litigiositat generades per la modificació de l'Ordenança Fiscal de l'IAE i per la repercussió sobre l'IBI dels valors cadastrals assignats als BiCE al 2008, circumstàncies a les quals s'ha fet referència en l'apartat 3.2.3.

En tot cas, tant la taxa de litigiositat general com esta taxa corregida, representen en termes comparatius un índex baix de litigiositat, la qual cosa implica que este òrgan economicoadministratiu, encara en esta etapa d'implantació, ja està complint una de les finalitats bàsiques que van moure el legislador a implantar estos nous òrgans en el model organitzatiu del Règim Especial de Grans Ciutats: la reducció de la litigiositat en matèria tributària municipal. Així, l'exposició de motius de la Llei 57/2003, de Modernització del Govern Local, al referir-se a l'òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives diu: *"este òrgan pot constituir un important instrument per a abaratir i agilitzar la defensa dels drets dels ciutadans en un àmbit tan sensible i rellevant com el tributari, així com per a reduir la conflictivitat en via contenciosa administrativa, amb el consegüent alleugeriment de la càrrega de treball a què es veuen sotmesos els òrgans d'esta jurisdicció"*.

Finalment, i des de la perspectiva dels recursos ja conclusos, cal assenyalar que, fins a la data, han sigut resolts 123 contenciosos dels quals en 93 casos han recaigut sentències desestimatòries (i, per tant, confirmatòries dels acords del Jurat tributari), 4 contenciosos han conclòs per desistiment de l'acció, mentres que en 23 els tribunals s'han pronunciat en sentit estimatori, la qual cosa suposa un balanç **molt positiu d'un 80,9 % de pronunciaments favorables davant de només un 19,1 % de sentències desfavorables**. Menor incidència tenen els altres supòsits d'acabament: un supòsit d'arxiu per caducitat i dos casos en què s'ha decretat l'arxiu per satisfacció extraprocessal.



No podem passar per alt les dades de l'últim any per ser especialment positiu, atés que de les 51 sentències notificades en el període març 2011/ març 2012, tan sols 6 (un 11,7%) han estimat –totalment o parcialment– les pretensions dels/de les demandants/tes, mentres que en les restants 45 (el 88,3%) va resultar confirmada la resolució d'este òrgan, per l'emissió de sentències desestimatòries (41) o per desistiment dels/de les accionants (4).

7. DICTAMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIO D'ORDENANCES FISCALS

Les actuacions del Jurat Tributari en este àmbit han consistit en el dictamen dels següents projectes d'ordenances fiscals:

1. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Contribucions Especials del Servei d'Extinció d'Incendis per a l'exercici 2011.
2. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Prestació dels Serveis relatius a les Actuacions Urbanístiques.
3. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, vol i subsòl de terrenys d'ús públic municipal.
4. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la Reproducció de Documents i Llibres de Biblioteques, Arxius Històrics i Hemeroteques.
5. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per prestació del servei de Celebració de Bodes civils.



6. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Obertura de Sondatges i Rases en terreny d'ús públic i qualsevol remoció de paviment o voreres en la via pública.
7. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per l'Ocupació de Terrenys d'Ús Públic per Taules i Cadires amb finalitat lucrativa.
8. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Instal·lació de Quioscos en la via pública.
9. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per les Ensenyances Oficials impartides en el Conservatori Municipal de Música "José Iturbi".
10. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa pel Depòsit de Mobles i altres objectes en els magatzems municipals.
11. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per Entrada de Vehicles a través de les voreres i reserves de via pública per a aparcament exclusiu, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol classe.
12. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa pels servicis motivats per Espectacles Pirotècnics.
13. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Prestació del Servei de Cementeris Municipals, Conducció de Cadàvers i altres Servicis Funeraris de caràcter municipal.
14. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la prestació del servici d'Estadística Municipal.
15. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la prestació dels servicis d'Extinció d'Incendis, prevenció de ruines, socors, salvament i altres d'anàlegs.
16. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per instal·lació d'Anuncis que ocupen terrenys d'ús públic local.



17. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial d'instal·lacions i edificis municipals.

18. Projecte de modificació de l'Ordenança Reguladora de la Taxa per prestació dels servicis de Sanitat.

19. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per prestació del servici de Mercats.

20. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes per utilització privativa o aprofitament especial de béns de domini públic municipal amb mercaderies, materials de construcció, llocs de venda, espectacles o altres instal·lacions anàlogues.

21. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la realització d'Actuacions Singulares de Regulació del Trànsit.

22. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per la prestació del servici de Retirada de Vehicles de la via pública i subsegüent custòdia d'estos.

23. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per la prestació dels servicis administratius en proves i expedients de selecció de personal.

24. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de les Taxes aplicables en Mercats Extraordinaris, Mercats ambulants, Mercats de Vell i qualsevol altre tipus de venda no sedentària en la ciutat de València.

25. Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa pels servicis de Clavegueram, col·lectors i estacions de bombament.

26. Projecte de supressió de la Taxa per prestació del Servici Municipal d'Ajuda a Domicili i de derogació de l'Ordenança Fiscal Reguladora de la referida taxa.



En cap dels dictàmens s'ha formulat cap inconvenient de legalitat respecte del contingut de les propostes de modificació de la respectiva ordenança fiscal.

8. ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA

De conformitat amb el que s'ha previst en l'art. 1-4 RJT, en el cas de ser requerits pel Ple, l'alcalde, la Junta de Govern Local o el titular de l'Àrea d'Hisenda, el Jurat Tributari elaborarà els estudis i propostes en matèria tributària que li siguen sol·licitats. Al no haver-se sol·licitat formalment l'any 2011 estudi o cap proposta, no s'ha procedit a la seua elaboració. Això sense perjudici de la col·laboració prestada als departaments integrats en l'Àrea d'Hisenda, o al mateix titular d'esta, quan ha sigut sol·licitada.

9. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS

En este apartat el Jurat Tributari ha d'exposar les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzar els suggeriments que considere oportunes. En la present memòria de l'exercici 2011, ha d'assenyalar-se que la constatació de l'increment sense precedents del nombre de reclamacions, determinant al seu torn del gran augment del nombre d'expedients administratius que han de confeccionar i trametre les diverses unitats administratives, segons s'ha exposat en els apartats 3.1.3 i 4.3.1 d'esta memòria, han fet necessària l'adopció immediata de mesures de diversa índole entre les quals destaquem les següents:



1a) La impulsió de la modificació del Reglament del Jurat Tributari i, en connexió amb esta, la proposta de nomenament d'"òrgans unipersonals" als tres membres que conformem este òrgan col·legiat, qüestió ja exposada en l'apartat 2.1. A estos efectes s'han mantingut diversos contactes amb els òrgans directius afectats: Tresoreria, Assessoria Jurídica i Secretaria Municipal, després dels quals s'ha confeccionat la proposta que s'hi adjunta.

2a) De forma immediata –i fins que s'ultime el procés de transició a l'administració electrònica– s'agilitzarà l'enviament dels expedients de multes de trànsit en període executiu, de manera que se substituirà la còpia en paper de l'expedient original pels arxius informàtics reenviables des de la Tresoreria Municipal a l'adreça de correu electrònic d'este òrgan.

3a) Finalment, s'està realitzant un control estricte del compliment dels requisits d'admissibilitat en aquelles reclamacions que són confeccionades per les empreses "recorre multes", atés que representen la immensa majoria de les formulades.

Paral·lelament, s'ha de mencionar que l'augment del nombre d'expedients rebuts des de començaments d'este exercici ha permés que fins a la data s'hagen resolt ja 147 reclamacions i que, a més, es troben 37 procediments ultimats i, per tant, en situació procedimental de ser resolta en breu.

D'altra banda, és oportú recordar a les diverses unitats administratives que les resolucions que resolen sol·licituds de revisió d'actes administratius fermes –tramitats ben sovint de manera impròpia, com a recursos de reposició–, no són recurribles en via economicoadministrativa, excepte si es tracta dels supòsits de devolució d'ingressos indeguts, detallats en l'art. 221-1 LGT, o de rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics. Per tant, s'haurà de procurar



que la instrucció de recursos de la notificació no oferisca reclamació economicoadministrativa, sinó, directament, recurs contenciós administratiu.

València, 27 de març de 2012

El president

Salvador Bueno Mora



ANNEX

PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI I DE NOMENAMENT D'ÒRGANS UNIPERSONALS

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Després de més de cinc anys des de la posada en funcionament del Jurat Tributari, es considera necessària la introducció d'algunes modificacions en el seu Reglament Orgànic, encaminades especialment a l'objectiu de simplificar els procediments que tramita este òrgan municipal. A este mateix propòsit obeix la proposta, en certa manera complementària de l'anterior, que siga atribuïda la condició d'òrgan unipersonal a cada un dels membres que conformem este Jurat Tributari.

I. MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT ORGÀNIC DEL JURAT TRIBUTARI

En concret, les modificacions del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (RJT), que es proposen són les que es deteallen a continuació:

A) MODIFICACIÓ DEL QUÒRUM NECESSARI PER A LA CONSTITUCIÓ DEL PLE DEL JURAT TRIBUTARI REGULAT EN L'ARTICLE 11-1

Considerem necessari modificar el quòrum per a la vàlida constitució del Ple, que l'art. 11, apartat 1, fixa en un mínim de tres membres, a l'establir el següent:

“Per a la vàlida constitució del Jurat Tributari..., serà necessària l'assistència del president i la de la emitat, almenys, dels seus vocals. En tot cas serà



necessària l'assistència, com a mínim, de tres membres... Per al seu funcionament serà necessària l'assistència del secretari de l'òrgan".

Esta norma, a l'exigir l'assistència dels tres membres del Jurat, impediex *de facto* la constitució del Ple en els casos en què algun d'ells es trobe absent per malaltia, llicències, vacances, etc., ja que en estos supòsits només podran assistir-hi els altres dos membres. Atés que el reglament no preveu el nomenament d'un vocal substituït per a estes situacions temporals, la solució proposada consistix bàsicament a suprimir l'incís de l'article que s'ha trasncrit subratllat, amb la qual cosa el quòrum mínim, en aplicació de la resta del precepte a la realitat del Jurat Tributari, quedaria reduïda a només dos membres. A més, es remodela la redacció per a acomodar-la al precepte general que amb caràcter bàsic regula esta qüestió: l'article 26-1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

B) MAJOR PRECISIÓ DE L'ÀMBIT MATERIAL DE LES RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives DELIMITAT EN EL ARTICLE 19

D'altra banda, la necessària observança del principi de seguretat jurídica fa molt aconsellable delimitar amb més precisió els actes recurribles davant d'este Jurat Tributari, per a evitar amb això els dubtes interpretatius provocats per la referència als "ingressos de dret públic", que, d'una forma un poc genèrica, efectua l'art. 137-1 LBRL i reproduïx l'art. 1-2 RJT.

En este sentit, la redacció proposada partix de la integració del contingut delimitat en els dos preceptes que la Llei General Tributària dedica a esta qüestió, que són l'article 227, per a la matèria estrictament tributària, i la disposició addicional onzena, referida a l'àmbit competencial en altres matèries. De la seua integració i adaptació a la regulació de l'art. 22 del



mateix RJT i al sistema de recursos aplicable als ingressos de dret públic municipals, resulta el text proposat. Encara que formalment es dóna una nova redacció a l'article 19, el contingut material de la proposta s'aplica ja atés que es va incorporar a la Circular 7/2006, aprovada per la Junta de Govern Local en sessió del dia 1 de desembre de 2006.

C) SIMPLIFICACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS MUNICIPALS (ARTICLES 42, PARÀGRAF PRIMER I 51-3)

El RJT, dins dels preceptes que regulen els procediments de les reclamacions economicoadministratives municipals en les seues dos modalitats de procediment general i de procediment abreviat, determina que la unitat administrativa que va dictar l'acte haurà d'emetre en tot cas un informe motivat sobre les al·legacions formulades pel/per la reclamant, del que haurà de trametre a l'Assessoria Jurídica en cas de ser desestimatori, perquè esta al seu torn emeta el seu parer. Així ho disposa l'art. 42-1 per al procediment general i l'art. 51-3 per a l'abreviat. En este punt el RJT s'aparta del procediment establert en la legislació general per als tribunals economicoadministratius estatals perquè en la Llei General Tributària l'informe de la unitat administrativa es configura com a merament potestatiu per a esta (ex 235-3, paràgraf primer), sense que, d'altra banda, s'hi preveja el trasllat a l'Advocacia de l'Estat en cap supòsit.

L'experiència pràctica acumulada, des de la implantació de les reclamacions economicoadministratives al 2007, aconsella la conversió d'estos informes obligatoris per a les unitats administratives en merament potestatius, de manera que la iniciativa pugua partir tant dels mateixos servicis en el moment de tramesa de l'expedient (tràmit ja previst en l'art. 35 RJT), com del Jurat Tributari per mitjà de petició expressa. Així, la modificació consistix a introduir en el paràgraf primer de l'art. 42 (i en l'homòleg art. 51-3) un incís amb esta redacció:



“El Jurat Tributari, una vegada formulades les al·legacions, les trasmetrà, si ho considera necessari per a la resolució de la reclamació, a la unitat administrativa encarregada de la tramitació de l'expedient...”, i manté la resta de l'article en els seus actuals termes.

Amb esta modificació es pretén simplificar i agilitzar els procediments economicoadministratius, de manera que el seu termini de resolució s'acurta notablement, al mateix temps que disminueix la càrrega addicional de treball que l'informe obligatori suposa per als servicis afectats, tenint en compte que, en la major part de les ocasions, per l'escassa complexitat de la reclamació o per altres circumstàncies, no és imprescindible la seua emissió per a la correcta resolució de la reclamació.

Es tracta, en síntesi, de dotar d'una major celeritat els procediments que aplica el Jurat Tributari, en línia amb l'impuls general de modernització de l'Administració municipal i de simplificació dels procediments que esta aplica.

D) ADAPTACIÓ DEL TERMINI D'EXECUCIÓ DE LES RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI A LA REGULACIÓ ESTATAL

L'art. 57-2 RJT, al regular l'execució de les resolucions del Jurat Tributari per part dels òrgans administratius, atorga a estos un termini de quinze dies quan l'execució implique rectificar l'acte impugnat. La modificació en este punt consistix essencialment a adaptar este termini al que es preveu en la reglamentació estatal (art. 66-2 del Reial Decret 520/2005, de 13 de maig), que és d'un mes, per a concretar a més, també per projecció de la norma estatal, que en eixe termini s'haurà de dictar i notificar el nou acte.

II. NOMENAMENT D'ÒRGANS UNIPERSONALS

Una de les novetats més importants de la Llei General Tributària en la regulació de les reclamacions economicoadministratives és la implantació,



per a determinats supòsits, del procediment **abreviat davant d'òrgans unipersonals**, el termini de resolució de la qual es limita a només 6 mesos, davant del procediment general que manté el termini de 12 mesos anterior a la vigent Llei General Tributària, i en el qual, a més, no es requerix la intervenció del Ple del Jurat, ni en la fase de tramitació ni en la resolució de la reclamació.

Per a la corresponent aplicació pràctica d'esta modalitat procedimental, molt més àgil que el procediment general, és imprescindible que el Ple de l'Ajuntament, en aplicació del que disposa l'art. 17 del RJT, atribuisca la condició d'òrgans **resolutoris unipersonals** a cada un dels membres que conformem este Jurat Tributari. De la mateixa manera que s'ha exposat en els apartats anteriors, esta proposta té com a finalitat simplificar i agilitzar els procediments que tramita este òrgan municipal, atés que gran part de les reclamacions, per ser de quantia inferior a 3.000 €, han de tramitar-se per este procediment abreviat.

En conseqüència del que s'ha exposat, es proposa:

PRIMER. Aprovar, després del tràmits previs preceptius, la modificació dels articles 11-1, 19, 42, primer paràgraf, 51-3 i 57 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari, de manera que els textos afectats queden amb la redacció que figura a continuació:

-Article 11. Convocatòries i sessions. Vots particulars

1. Per a la vàlida constitució del Ple del Jurat Tributari, a l'efecte de la realització de sessions, deliberacions i adopció d'acords, serà necessària l'assistència del president i del secretari, o si és el cas, dels qui els substituïsquen, i la de la meitat, almenys, dels seus vocals.

(Restants apartats: sense modificacions).



-Article 19. Actes recurribles davant del Jurat Tributari

Es podrà formular reclamació economicoadministrativa contra els següents actes dictats per òrgans de l'Ajuntament de València i de les entitats de dret públic dependents d'este:

- a) Els actes de gestió, inspecció i recaptació dels tributs municipals i els d'imposició de sancions tributàries.
- b) Els actes de gestió recaptatòria dels restants ingressos de dret públic.
- c) Els actes que resolguen els procediments de devolució d'ingressos de dret públic, tant tributaris com no tributaris.
- d) Els actes que resolguen procediments de rectificació d'errors materials, aritmètics o de fet en matèria de tributs locals.
- e) Els actes que resolguen els recursos de reposició que hagen sigut formulats en relació amb els actes enumerats en els apartats anteriors.

De la mateixa manera seran reclamables, amb compliment previ dels requisits i en la forma que es determine, les actuacions o omissions derivades de les relacions entre el/la substituït/a i el/la contribuent.

-Article 42. Informes

El Jurat Tributari, una vegada formulades les al·legacions, les trametrà, **si ho considera necessari per a la resolució de la reclamació**, a la unitat administrativa encarregada de la tramitació de l'expedient que va culminar en l'acte impugnat perquè la dita dependència informe motivadament sobre les al·legacions. Si l'informe és desfavorable a la petició del/de la reclamant, la unitat administrativa haurà de demanar el parer de l'Assessoria Jurídica Municipal i acompanyar al seu informe la conformitat de l'Assessoria o l'informe discrepant d'esta.

(Resta de l'article: sense modificacions).



-Article 51. Iniciació

3. El Jurat Tributari, una vegada iniciada la reclamació, la trametrà, **si ho considera necessari per a la resolució de la reclamació**, a la unitat administrativa encarregada de la tramitació de l'expedient que va culminar en l'acte impugnat perquè la dita dependència informe motivadament sobre les al·legacions. Si l'informe és desfavorable a la petició del/de la reclamant, la unitat administrativa haurà de demanar el parer de l'Assessoria Jurídica Municipal i acompanyar al seu informe la conformitat de l'Assessoria o l'informe discrepant d'esta.

(Restants apartats: sense modificacions).

-Article 57. Execució de les resolucions pels òrgans administratius

2. Si algun organisme, centre o dependència ha de rectificar l'acte impugnat com a conseqüència de la resolució del Jurat Tributari ho farà i **notificarà** dins del termini **d'un mes**, des **que la dita resolució tinga entrada en el servici o òrgan competent per a la seua execució**, de manera que s'ajustarà exactament als termes de la resolució. Els actes d'execució no formaran part del procediment de gestió, inspecció o recaptació en què tinga el seu origen.

(Restants apartats: sense modificacions).

SEGON. Atribuir la condició d'òrgans unipersonals a cada un dels tres membres que conformen el Jurat Tributari Municipal, a l'efecte de la tramitació i resolució de procediments abreviats.