

Expedient: PEF-AUT 2/2025

Assumpte: Pla Economicofinancer

Entitat: Ajuntament de València

Servei de Tutela Financera d'Entitats Locals

L'Ajuntament de València ha remés un Pla Economicofinancer 2025-2026 aprovat pel Ple el passat 30 d'abril, a conseqüència de l'incompliment de la regla de gasto en la liquidació de l'exercici 2024 per import de 52.426.775,61 euros, per a la seua aprovació definitiva conforme al que es disposa en l'article 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Consta en la documentació remesa, entre altres:

-Informe de data 11 de març de 2025 del servici financer i de la interventora de comptabilitat i pressupostos, relatiu al càlcul del resultat en termes de capacitat/necessitat de finançament, dels Pressupostos Liquidats i Comptes Anuals consolidats 2024 de l'Ajuntament de València, organismes, ens i empreses dependents classificats com a Administracions Públiques, a l'efecte del compliment del Principi d'Estabilitat Pressupostària, Sostenibilitat Financera i Regla de Gasto.

-Informe d'intervenció d'avaluació del compliment dels principis d'Estabilitat Pressupostària, Sostenibilitat Financera i Regla de Gasto per l'Ajuntament de València i el seu sector d'organismes i entitats dependents classificats com a administracions públiques, en l'exercici 2024.

-Certificat de l'acord plenari de 30 d'abril de 2025 d'aprovació del Pla Economicofinancer 2025-2026.

El Pla Economicofinancer presentat està integrat per l'ajuntament i els ens que formen part del sector d'Administracions Públiques, amb el contingut i abast previstos en els articles 21.2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, article 9.2 de l'orde HAP 2105/2012, i article 116 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

L'elaboració del Pla Economicofinancer respon a l'incompliment de la regla de gasto en la liquidació de l'exercici 2024, constant en l'expedient remés els corresponents informes de



l'interventor general, i del servici financer i de la interventora de comptabilitat i pressupostos, segons els quals les causes que han originat l'incompliment tenen caràcter conjuntural, no havent-hi una deterioració estructural de la situació financera de l'Ajuntament a mitjà i llarg termini.

En relació a les previsions contingudes en el Pla, tant en la liquidació de l'exercici 2025 com 2026 es preveu complir l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb una capacitat de finançament de 97.094.946,21 euros i 99.430.182,48 euros, respectivament, i complir la Regla de Gasto, presentant un marge positiu respecte del límit fixat per als esmentats exercicis xifrat en 24.954.174,66 euros i 44.145.741,74 euros, respectivament, sense considerar-se necessària la inclusió de mesures específiques correctores del gasto en concloure's que amb un estricte seguiment de l'execució pressupostària al llarg de l'exercici 2025 pot garantir-se el compliment de les regles fiscals en la liquidació d'este.

Respecte de la previsió de compliment de regla de gasto en la liquidació de 2026, cal assenyalar que l'ajuntament realitza els càlculs prenent com a referència el límit de gasto computable per a 2025, i no el gasto computable previst, tal com s'indica en el Manual del Ministeri d'Hisenda sobre l'aplicació PEFEL, aplicació que estableix un model únic i normalitzat de plans economicofinancers per al subsector local.

En este marc, el gasto computable previst per a 2025 en el PEF aprovat pel Ple ascendix a 997.460.470,37 euros, sent el límit de la regla de gasto per a eixe exercici 1.022.414.645,04 euros. Sobre la base d'estes dades, seguint el criteri establert pel Ministeri d'Hisenda, el límit per a 2026 és 1.030.376.665,89 euros, i segons l'ajuntament 1.056.154.328,33 euros, de manera que el marge positiu previst respecte de compliment de regla de gasto és, segons criteri del Ministeri d'Hisenda, 18.368.079,31 euros, i segons l'Ajuntament, 44.145.741,75 euros.

Havent-se elevat consulta per este centre directiu a la Subdirecció general de gestió pressupostària i financera d'entitats locals del Ministeri d'Hisenda, la resposta ha sigut la següent:

*“Según el manual de la IGAE la base de cálculo de la Regla de gasto parte del gasto computable del ejercicio inmediato anterior.
La verificación del cumplimiento de la Regla de gasto debe hacerse conforme se indica en el manual que, si bien no tiene carácter normativo, se fundamenta en el criterio fijado por la IGAE en*



la Guía para la determinación de la Regla de Gasto para Corporaciones locales, derivado del artículo 12 de la Ley 2/2012 Orgánica de Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

Así el artículo 12 de la LOEPSF dispone:

La variación **del gasto computable** de la Administración Central, de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales, no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

No obstante, cuando exista un desequilibrio estructural en las cuentas públicas, el crecimiento del gasto público computable se ajustará a la senda establecida en los respectivos planes económico-financieros previsto en el artículo 21 de esta ley.

Por su parte, la Guía de la IGAE:

APLICACIÓN PRÁCTICA DE LA REGLA DEL GASTO: DETERMINACIÓN DEL GASTO COMPUTABLE

La tasa de variación del gasto computable de un ejercicio se calcula de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$T.V. \text{ Gasto computable (\%)} = [(\text{Gasto computable año } n) / (\text{Gasto computable año } n-1)] - 1] * 100$$

El cálculo del gasto computable del año n-1 se realizará a partir de la liquidación del Presupuesto de dicho ejercicio. En caso de no disponerse de la misma se realizará una estimación de ésta.

Por tanto, son la Ley Orgánica y, en base a la misma, la Guía de la IGAE las que fijan que la regla de gasto se aplica sobre el gasto computable. No se trata, como indica el Ayuntamiento, de la recomendación del Ministerio de Hacienda, sino de la aplicación que fija la IGAE derivada de la propia LOEPSF.

Es por ello, que el planteamiento del PEF debe tomar el gasto computable de la liquidación de 2024 y proyectar una senda de cumplimiento con el gasto computable de la liquidación de 2025 y con el gasto computable de la liquidación de 2026.

Sentado lo anterior, la verificación del cumplimiento de la Regla de gasto cuando una Entidad local está incurso en un PEF debe hacerse conforme se indica en el manual que se fundamenta en el criterio fijado por la IGAE.

Así, en la nota publicada en la OVEL sobre preguntas frecuentes del PEF, se indica:

Verificación del cumplimiento de las reglas fiscales si la entidad local tiene un PEF en vigor.

Como se ha indicado, los saldos de las magnitudes de capacidad de financiación y de gasto computable recogidos en el PEF reflejan un escenario teórico, es decir, suponen una estimación de cómo se prevé liquidar el presupuesto en los años de vigencia del PEF, incluyendo el efecto de unas medidas.

La verificación del cumplimiento de las reglas fiscales se hace sobre los datos que remita la entidad local cuando apruebe la liquidación presupuestaria, al reflejar ésta los datos reales de ejecución del presupuesto incluyendo el efecto constatado de las medidas aplicadas sobre la capacidad de financiación y sobre el gasto computable.

- **Cumplimiento de la regla de gasto:**



En el PEF se refleja la previsión de esta magnitud para el grupo consolidado AAPP aplicando las medidas previstas en él.

Se entiende cumplida la regla de gasto cuando el gasto computable de la liquidación presupuestaria es igual o menor que el límite de regla de gasto calculado para esa liquidación.

En la liquidación 2025, a efectos del seguimiento del PEF:

- **El límite de regla de gasto para el ejercicio 2025** = Gasto computable de la liquidación 2024 (aunque sea de incumplimiento) x Tasa de variación del PIB de 2025 (u otra inferior que se haya fijado en el PEF, con arreglo a lo indicado en la pregunta 8) +/- aumentos o disminuciones permanentes de recaudación reales, es decir, obtenidos y constatados en el momento de la liquidación.

Ese límite refleja lo que, como máximo, podría haber gastado la entidad local en 2025.

- **Gasto computable constatado en la liquidación 2025:** dato real que resulta de la liquidación 2025 (Σ OR capítulos 1 a 7 liquidación) +/- (ajustes Guía de la IGAE) – (IFS, si se habilitara en 2025 la posibilidad de acometerlas, regulando por norma con rango de ley la prórroga de la disposición adicional sexta de la LOEPSF).

Este dato, que refleja lo que verdaderamente ha gastado la entidad local en 2025, no tiene por qué ser coincidente con el reflejado en el PEF, dado que, como se ha indicado, es un escenario teórico, mientras que el gasto computable real es el que se obtiene en la liquidación, al reflejar el efecto que verdaderamente ha tenido la aplicación de las medidas del PEF.

– Se entenderá **cumplida la regla de gasto en la liquidación de 2025** si:

El gasto computable constatado en la liquidación 2025 = < Límite de la regla de gasto para 2025.

– Se entenderá **incumplida la regla de gasto en la liquidación de 2025** si:

El gasto computable constatado en la liquidación 2025 > Límite de la regla de gasto para 2025.

Este incumplimiento exigirá aprobar un acuerdo de no disponibilidad de crédito para que el gasto computable de 2026 se mantenga dentro de la senda de cumplimiento. Dicho acuerdo de no disponibilidad de crédito debe aplicarse, al menos, por el importe del incumplimiento, salvo que se compense con otras medidas adicionales.

- La base de cálculo de la **regla de gasto para el presupuesto de 2026** será:
 - El gasto computable cumplidor derivado de la liquidación de 2025.
 - Si el gasto computable de la liquidación de 2025 fuera incumplidor, se aprobará un acuerdo de no disponibilidad de crédito hasta situarse en el límite de regla de gasto 2025.

En la liquidación 2026, a efectos del seguimiento del PEF:

- **El límite de regla de gasto del ejercicio 2026** = [Gasto computable cumplidor de la liquidación 2025 (si hubiera sido incumplidor se debe aprobar un acuerdo de no disponibilidad de crédito en el presupuesto de 2026 para minorar el gasto computable del ejercicio)] x Tasa de variación del PIB de 2026 (u otra inferior que se haya fijado en el PEF,



con arreglo a lo indicado en la pregunta 8) +/- aumentos o disminuciones permanentes de recaudación reales, es decir, obtenidos realmente y constatados en el momento de la liquidación.

Ese límite refleja lo que cómo máximo podría haber gastado la entidad local en 2026.

- **Gasto computable constatado en la liquidación 2026:** dato real que resulta de la liquidación 2026 (ΣOR capítulos 1 a 7 liquidación) +/- (ajustes Guía de la IGAE) – (IFS, si se habilitara en 2026 la posibilidad de acometerlas, regulando por norma con rango de ley la prórroga de la disposición adicional sexta de la LOEPSF).

Este dato, que refleja lo que verdaderamente ha gastado la entidad local en 2026, no tiene por qué ser coincidente con el reflejado en el PEF, dado que, como se ha indicado, es un escenario teórico, mientras que el gasto computable real es el que se obtiene en la liquidación, al reflejar el efecto que verdaderamente ha tenido la aplicación de las medidas del PEF.

– Se entenderá **cumplida la regla de gasto en la liquidación de 2026** si:

El gasto computable constatado en la liquidación 2026 = < Límite de la regla de gasto para 2026.

– Se entenderá **incumplida la regla de gasto en la liquidación de 2026** si:

El Gasto computable constatado en la liquidación 2026 > Límite de la regla de gasto 2026.”

De conformitat amb l'anterior, este centre directiu, en l'exercici de les competències de tutela financera de les entitats locals que té atribuïdes pel Decret 172/2024, de 3 de desembre, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i el Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, i de conformitat amb els articles 21 i següents de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i altra normativa d'aplicació,

ACORDA

PRIMER.- Aprovar definitivament el Pla Economicofinancer 2025-2026 de l'Ajuntament de València, aprovat inicialment pel Ple el passat 30 d'abril, a conseqüència de l'incompliment de la regla de gasto en la liquidació de l'exercici 2024.

SEGON.- Considerar que, en línia amb el criteri seguit pel Ministeri d'Hisenda, el límit de la regla de gasto per a l'exercici 2026 del Pla Econòmic financer 2025-2026 aprovat ascendix a



1.030.376.665,89 euros, sent el marge positiu previst respecte del compliment de regla de gasto 18.368.079,31 euros.

TERCER.- Requerir a l'Ajuntament de València perquè remeta de conformitat amb la normativa vigente, els informes corresponents a l'efecte de seguiment del Pla Economicofinancer 2025-2026 aprovat, seguiment que s'efectuarà sobre les dades reals de la liquidació pressupostària aprovada, seguint els criteris anteriorment indicats establits pel Ministeri d'Hisenda.

Este centre directiu, en l'exercici de les competències que té atribuïdes en matèria de règim econòmic de les Corporacions Locals, es reserva la facultat de sol·licitar d'eixa entitat local la documentació complementària que poguera ser precisa amb vista al seguiment del Pla Economicofinancer aprovat.

Contra la present resolució podrà interposar-se davant la Sala del Contenciós-Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà al de la seua notificació, recurs contenciós administratiu, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa, o bé, amb caràcter previ a la seua interposició, podrà efectuar dins del mateix termini el requeriment a què es refereix l'article 44 de la citada Llei.

EL DIRECTOR GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

AJUNTAMENT DE VALÈNCIA