



PLA MUNICIPAL DE COOPERACIÓ INTERNACIONAL PER AL DESENVOLUPAMENT 2019-2022



PLA MUNICIPAL DE COOPERACIÓ INTERNACIONAL PER AL DESENVOLUPAMENT 2019-2022

Edita: AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
REGIDORIA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT I MIGRACIÓ

Equip redactor:

Inmaculada Gisbert Civera
Juan José Iborra Eres
Eva Solá Atarés
Irene Cabrera Roda

Imatge de portada:

Germán Caballero

ÍNDEX

Pròleg	5
Acrònims utilitzats	6
1. Justificació	7
2. Metodologia	9
3. Evolució de la cooperació internacional per al desenvolupament de l'Ajuntament de València	11
4. Marc estratègic de la política d'AOD de l'Ajuntament de València	22
4.1. Objectiu general	22
4.2. Principis orientadors	22
4.3. Enfocaments	24
5. Marc estratègic del Pla 2019-2022	26
6. Marc operatiu del Pla 2019-2022	36
7. Marc pressupostari i recursos del Pla 2019-2022	61
8. Seguiment i Avaluació del Pla 2019-2022	63
Annexos (*):	
Diagnòstic de l'AOD de l'Ajuntament de València 1995-2017	
Estudi de caracterització del sector no governamental	
Aportacions dels socis del Sud	
Llistat de participació en les activitats realitzades	

(*) Els annexos estaran disponibles a la pàgina web municipal: <http://www.valencia.es/ayuntamiento/cooperacion.nsf>

PRÒLEG

Sense la col·laboració, l'aportació al debat i la participació de nombrosos agents –col·lectius, entitats, associacions i institucions– no hauria sigut possible el present **Pla de Cooperació al Desenvolupament de l'Ajuntament de València**. El document que tens a les teues mans és fruit de la reflexió col·lectiva i recull una visió del món compartida, enriquida des de la pluralitat d'experiències i perspectives, sobre com des de les ciutats és possible contribuir a la Justícia Global. Les ciutats tenen un paper cada vegada més rellevant en la construcció d'un món més just.

València, com a ciutat compromesa amb el ben comú, té un paper que exercir en aquest moment de canvis globals i ha d'assumir les responsabilitats que li competeixen. Des de l'àmbit municipal hem de continuar treballant perquè la ciutat siga un espai de garantia de drets i llibertats, però també hem d'acompanyar processos i dinàmiques d'ampliació de drets en altres parts del món; contribuint a crear des del local un món més lliure i segur, i, sobretot, més just.

Agendes internacionals com l'Agenda 2030 amb la consecució dels Objectius de Desenvolupament Sostenible ens emmarquen en un món global on les accions han de ser locals, de baix a dalt. Per tant, les ciutats tenim un protagonisme clau en la seua consecució.

En poques matèries com la cooperació al desenvolupament les institucions necessiten tant de la ciutadania organitzada. L'Ajuntament requereix de la col·laboració amb la societat civil –organitzacions, associacions, col·lectius i des de la ciutadania en general– per a materialitzar aquestes accions de cura de la vida i de protecció del medi ambient. Les dinàmiques globals ens reclamen una consciència ciutadana de dimensió també global. Hem de tindre presents les implicacions que les nostres accions quotidianes tenen en les vides d'altres persones, en les més diverses parts del món. La manera en què vivim pot contribuir decisivament a estendre drets o a degradar-los; a protegir el medi ambient o a destruir-lo i al fet que en algun lloc algú no haja de triar entre fugir de la seua llar o posar en risc la seua vida o la dels seus.

La cooperació al desenvolupament no és una activitat aliena a la vida de la ciutat: cada persona, cada col·lectiu, cada barri compta. Hem treballat aquest Pla des de la premissa que València, com a ciutat, ha de comprometre's totalment amb la promoció i defensa dels Drets Humans a tot el món; amb la convicció que això s'aconsegueix creant aliances entre els pobles, entre les ciutats i entre les organitzacions; en definitiva, unint persones. Perquè en la mesura en que més persones, entitats, institucions comparteixen la visió que un món més just i més igualitari és possible, estarem més a prop de canviar-lo. Aquesta transformació requereix que si-guem capaços de llevar del centre els diners, les finances i el poder, per a posar en el seu lloc les persones, les cures, el medi ambient, en una paraula: la vida.

Convençuda que un altre món és possible i no estant soles en aquest camí, aquest pla a quatre anys pretén avançar en aquest món que volem i defensem.

Justícia Global.

Neus Fábregas Santana

Regidora de Cooperació al Desenvolupament i Migració

ACRÒNIMS UTILITZATS

ACNUR	Alt Comissionat de les NNUU per als Refugiats
AECID	Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament
AGE	Administració General de l'Estat
AH	Acció Humanitària
AOD	Ajuda Oficial al Desenvolupament
CAD	Comité d'Ajuda al Desenvolupament
CAHE	Comité d'Acció Humanitària i Emergència de la Comunitat Valenciana
CCD	Centre de Cooperació per al Desenvolupament de la UPV
CVONGD	Coordinadora Valenciana de ONGD
DOGV	Diari Oficial de la Generalitat Valenciana
EPD	Educació per al Desenvolupament
EPDiCG	Educació per al Desenvolupament i la Ciutadania Global
FEMP	Federació Espanyola de Municipis i Províncies
FVS	Fons Valencià per la Solidaritat
GV	Generalitat Valenciana
INE	Institut Nacional d'Estadística
MAEC	Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació
NNUU	Organització de les Nacions Unides
ODS	Objectius de Desenvolupament Sostenible
OMUDES	Organismes Multilaterals de Desenvolupament (no financers)
ONGD	Organització No Governamental de Desenvolupament
PMA	Països Menys Avançats
PNUD	Programa de Nacions Unides per al Desenvolupament
RdC	Rendició de Comptes
SSB	Sectors Socials Bàsics
UNICEF	Fons de les Nacions Unides per a la Infància
UCV	Universitat Catòlica de València Sant Vicent Màrtir
UPV	Universitat Politècnica de València
UV	Universitat de València
UNRWA	Agència de Nacions Unides per als Refugiats de Palestina a Orient Pròxim

JUSTIFICACIÓ

Fa 22 anys, en 1995, l'Ajuntament de València va posar en marxa la seua primera convocatòria de projectes de cooperació internacional per al desenvolupament. Amb això s'unia a un gran moviment que en tot l'Estat espanyol impulsava als governs locals i autonòmics a implicar-se en aquelles polítiques que pretenien construir un món més just, menys desigual i on totes les persones, amb independència del seu lloc de residència, tingueren accés a uns mitjans de vida dignes. Aquest moviment va ser el germen de la cooperació descentralitzada, un fenomen singular en el nostre entorn i exclusiu de l'Estat espanyol.

La cooperació descentralitzada es va caracteritzar des del seu naixement¹ per uns trets propis i diferencials que han sigut àmpliament analitzats: (1) el paper de la societat civil, sobre tot de les ONGD, en la seua execució; (2) un model de cooperació més alineat amb el paradigma del desenvolupament humà i amb les polítiques de desenvolupament impulsades per les NNUU, i al mateix temps més dinàmic i amb capacitat de transformació i, (3) una major capacitat per a la implicació de la ciutadania tant en les accions de cooperació internacional com, a través d'ella i d'altres intervencions en matèria d'EpD, generar una societat més conscient i compromesa amb el desenvolupament i la solidaritat internacional. El que s'ha vingut a dir la conformació d'una ciutadania global.

La trajectòria de l'Ajuntament de València en matèria de cooperació es remunta a principis dels anys 90. En aquell període es va donar inici a la regulació de les relacions amb els països del Sud a partir d'un marc de cooperació descentralitzada de subvencions a través de l'ONGD de la ciutat. L'any 2008, l'Ajuntament defineix les seues línies prioritàries en matèria de cooperació, immigració i codesenvolupament que van quedar recollides en el Pla Nord-Sud 2009-2013.

En l'actualitat, la corporació municipal ha donat un nou impuls a la Cooperació per al Desenvolupament a la ciutat de València, amb la creació al maig de 2015 de la Regidoria de Cooperació al Desenvolupament i Migració, la constitució i posada en funcionament del Consell Municipal de Cooperació i l'augment significatiu de la dotació pressupostària per a desenvolupar accions en aquesta matèria. Aquest impuls es reforça amb l'elaboració d'aquest Pla Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament com a instrument per a la planificació de les actuacions municipals en el període 2019-2022. Un Pla que sorgeix de la necessitat identificada pel propi Ajuntament d'orientar i planificar de forma efectiva la seua política de cooperació, superant les limitacions persistents des de la seua posada en marxa a la fi dels noranta, així com de la demanda dels diferents actors de cooperació de la ciutat.

Com a primer pas en la realització del Pla s'ha dut a terme un diagnòstic participatiu sobre la situació de la cooperació internacional a la ciutat amb la finalitat de disposar d'un estudi quan-

1. Sobretot després de les grans mobilitzacions ciutadanes en un gran nombre de ciutats de l'Estat espanyol a la tardor de 1994 demandant més cooperació i de major qualitat.

titatiu i qualitatiu de l'evolució històrica de l'AOD de l'Ajuntament de València des del 1995 fins a l'actualitat. Aquest diagnòstic ha permés realitzar una anàlisi col·lectiva de les capacitats, recursos, experiències, aliances i xarxes presents a la ciutat de València en l'àmbit de Cooperació Internacional i la Solidaritat, així com identificar potencialitats i febleses de l'AOD municipal.

Entre les febleses que han limitat el desenvolupament d'una política de solidaritat i cooperació internacional sòlida i coherent destaquen: l'excessiva burocratització, la fragmentació entre modalitats i agents, la falta d'una identitat pròpia i la invisibilitat entre la ciutadania dels socis del Sud i amb això de la contribució de la ciutat de València en la millora de les condicions de vida i la defensa dels drets de les persones dels països del Sud (més empobrits del planeta).

Partint dels resultats del diagnòstic i mitjançant un procés col·lectiu d'anàlisi i cerca d'alternatives que permeteren superar les limitacions identificades i aprofitar les capacitats existents s'ha elaborat el present Pla Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament que recull de manera sistemàtica els objectius de l'AOD de l'Ajuntament i els seus principis orientadors, així com els enfocaments que s'exigiran i aplicaran al conjunt d'intervencions. A més, el Pla traça les línies estratègiques transversals i les línies d'acció que s'aplicaran a les diferents modalitats i instruments proposats amb la finalitat de reorientar-les d'acord als objectius i principis i enfocaments establits, promovent la coherència i complementarietat entre elles i minimitzant les febleses que fins ara han limitat les capacitats de l'AOD municipal.

El Pla estableix el marc d'actuació de la cooperació municipal, té caràcter estratègic i operatiu i defineix les línies d'acció i els instruments. El Pla pretén ser un marc que oriente les polítiques públiques municipals de cooperació i, al mateix temps, siga flexible i adaptable. Per a això, al costat de les línies estratègiques i el marc operatiu consensuat que s'aplicarà en els pròxims quatre anys, el Pla contempla algunes propostes, la viabilitat de les quals deurà ser estudiada i consensuada per a la seua possible aplicació. De la mateixa manera es preveuen mecanismes per a la incorporació de nous instruments i iniciatives que pogueren sorgir durant la seua aplicació i que, respectant els principis i enfocaments plantejats, contribuïsquen a l'assoliment dels objectius de l'AOD municipal.

La política de cooperació internacional deu ser una política consensuada i amb un ampli suport, assumida i impulsada per tots els partits i forces polítiques, i participada per la ciutadania. Per aquesta raó, el Pla ha sigut elaborat de forma participativa, comptant amb tots els actors i ha sigut presentat en el Consell Municipal de Cooperació amb la finalitat d'aconseguir aquest consens i apropiació per part de tots ells amb l'objectiu de garantir la necessària continuïtat i estabilitat de la política de cooperació definida per l'Ajuntament.

El Pla s'estructura en huit capítols: el present, dedicat a la presentació i justificació del procés de planificació realitzat; el segon dedicat a la metodologia, en el qual es descriu el procés dut a terme per a la seua elaboració; el tercer, que presenta un resum del diagnòstic elaborat amb la finalitat de conèixer les característiques i resultats del model de cooperació aplicat per l'Ajuntament de València; el quart dedicat al marc estratègic global de l'AOD municipal; el cinqué i sisé dedicats, respectivament, al marc estratègic i operatiu que s'aplicarà durant la vigència del Pla; el seté, que descriu el marc pressupostari; i, finalment, el huité destinat a establir el sistema de seguiment i avaluació del Pla.

La metodologia per al disseny del Pla s'ha articulada en dues fases principals: la primera d'elles ha sigut l'elaboració del diagnòstic i la segona la realització de diferents tallers amb els i les diferents agents de la cooperació per a dissenyar de manera participativa el marc estratègic i operatiu del Pla Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament 2019-2022 de l'Ajuntament de València.

El procés ha sigut supervisat per un equip coordinador creat ad hoc, format per representants de les diferents comissions del Consell de Cooperació i per representants de l'equip tècnic de l'Ajuntament, tant del *Programa de Cooperació* com del de *Planificació i projectes socioeducatius*, tots dos del Servei de Cooperació per al Desenvolupament i Migració. L'equip coordinador ha orientat tot el procés i ha sigut permanentment informat per l'equip consultor encarregat de dinamitzar el procés d'elaboració del Pla Municipal de Cooperació.

El diagnòstic es va dur a terme entre els mesos d'octubre de 2017 i gener de 2018 i en ell es va realitzar, d'una banda, una anàlisi quantitativa de l'AOD executada per l'Ajuntament de València entre els anys 1995-2017 i una anàlisi qualitativa a partir de l'opinió i el diàleg entre els diferents agents implicats en l'execució de l'AOD municipal.

Per a l'anàlisi quantitativa es va recórrer a les fonts de dades oficials disponibles: la base del Ministeri d'Afers Exteriors i Cooperació (MAEC); l'Àrea de Cooperació per al Desenvolupament de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) i, la informació facilitada pel propi Ajuntament. En aquesta anàlisi quantitativa s'han estudiat: (i) el compliment dels compromisos pressupostaris, (ii) la distribució per modalitats (Cooperació al Desenvolupament/Acció Humanitària/ED), (iii) les entitats finançades, (iv) els sectors d'intervenció en matèria de Cooperació i EpD i (v) la distribució geogràfica de l'AOD destinada a Cooperació.

De manera paral·lela i amb la finalitat de conèixer la valoració per part dels principals agents (Ajuntament, ONGD, universitats i grups polítics municipals) dels resultats del model de cooperació aplicat històricament per l'Ajuntament, els seus objectius i prioritats, el sistema de concessió de subvencions així com dels instruments i modalitats utilitzades, s'han utilitzat les següents tècniques per a la recollida d'informació:

- S'han dut a terme 3 entrevistes: una a la Regidora de Cooperació i Immigració, una altra a la junta directiva de la CVONGD i una altra al Director General de Cooperació de la Generalitat Valenciana.
- S'han realitzat 6 grups de discussió: dos amb ONGD, un amb l'equip tècnic del Programa de Cooperació de l'Ajuntament de València, un amb grups polítics municipals, un altre amb els comitès valencians d'organismes de NNUU i un altre amb universitats.

- S'ha realitzat una enquesta en línia amb l'objectiu de caracteritzar a les ONGD finançades per l'Ajuntament de València que va ser enviada a 76 entitats.

Una vegada recopilada la informació qualitativa i quantitativa es va procedir a la redacció per part de l'equip consultor d'un primer esborrany del diagnòstic, el qual es va enviar a totes i tots els membres del Consell de Cooperació i es va sotmetre a revisió i debat col·lectiu. Aquest procés de socialització va culminar amb una sessió de treball en la qual de forma conjunta es van identificar les principals conclusions del diagnòstic i es van assenyalar i van jerarquitzar les principals fortaleeses i febleses del model de cooperació aplicat fins a hui.

Una vegada finalitzada la fase del diagnòstic, amb el suport de l'equip coordinador es va adaptar la proposta inicial de treball de la següent fase realitzant un balanç entre la disponibilitat i temps de les entitats i la necessitat de consensuar i comptar amb la seua participació amb la finalitat de promoure l'apropiació i la utilitat del Pla. Finalment, es realitzaren les següents activitats:

- Revisió i anàlisi dels diferents documents i actes generades per les tres comissions del Consell de Cooperació que han estat actives durant tot el procés d'elaboració del Pla Municipal de Cooperació.
- Reunions de treball i contacte permanent amb l'equip tècnic del Programa de Cooperació a fi de completar i contrastar la informació recopilada durant tot el procés.
- 2 tallers de reflexió i definició del marc estratègic (1 amb ONGD i Universitats, i un altre amb els grups polítics municipals).
- 3 tallers d'anàlisi del marc estratègic i operatiu per modalitats d'AOD (un amb agents de cooperació, un amb agents d'AH i un amb agents d'EpD)².

Posteriorment, es va realitzar una fase de consulta amb l'enviament de l'esborrany del Pla i es va dur a terme un taller de presentació del mateix en el qual es van recollir aportacions dels diferents agents i es va obrir un període per a recopilar noves aportacions a l'esborrany del Pla Municipal de Cooperació.

Una vegada conclòs el procediment, s'ha procedit a la redacció definitiva del present document.

2. Per a cada taller es van preparar i van utilitzar diferents documents de base sobre els quals promoure la reflexió i el debat, principalment confeccionats a partir del diagnòstic realitzat, dels continguts i actes generades en les comissions del Consell de cooperació i de les anàlisis comparatives del model de cooperació aplicat per l'Ajuntament de València i els continguts de cinc plans de cooperació d'Ajuntaments amb una contrastada experiència en la gestió de la seua AOD.

EVOLUCIÓ DE LA COOPERACIÓ INTERNACIONAL PER AL DESENVOLUPAMENT DE L'AJUNTAMENT DE VALÈNCIA 1995-2017

El diagnòstic elaborat va identificar tres períodes clarament diferenciats que mostren l'evolució de l'AOD de l'Ajuntament de València.

Primer període. Naixement i consolidació de la política de cooperació (1995-2011)

El primer període correspon al naixement de la política de cooperació amb la primera dotació de pressupost, coincidint amb l'arrencada en bona part dels municipis valencians després de les mobilitzacions ciutadanes d'octubre/novembre de 1994. Les fites d'aquest període, i que podrien caracteritzar el mateix, es podrien resumir en:

- Creació de la primera convocatòria en matèria de cooperació en 1995.
- Inici l'any 2000 de les accions en matèria d'AH, a través de convenis de concessió directa amb la incorporació de l'Ajuntament de València al Comité d'Ajuda Humanitària i d'Emergència de la Comunitat Valenciana (CAHE).
- Posada en marxa en aquell mateix any de la convocatòria de subvencions en matèria de EpD.
- Màxim històric del període en esforç pressupostari en 20093 (0,18 % i 863.046,20 €).
- Posada en marxa d'accions de cooperació directa amb organitzacions del Sud.
- Realització de viatges de seguiment a terreny per part de l'equip tècnic municipal entre 2000 i 2006.

A partir de l'any 2000 l'AOD es redueix lleugerament i es manté sense grans canvis fins al 2011 amb percentatges que oscil·len entre el 0,12 i 0,14 % del pressupost municipal consolidat i quantitats que oscil·len entre els 850.000 i el milió d'euros.

3. L'any 2009 suposa el màxim d'aquest període en xifres absolutes, amb 1.022.000 € *euros encara que amb un % menor, 0'13%, respecte a l'any 2003 (0'18%).

Segon període. Desmantellament⁴ de la política de cooperació (2012 -2015)

En aquest període es redueix al mínim històric el pressupost destinat a AOD. En 2012, pràcticament s'elimina per complet (amb un únic projecte d'EpD i un d'AH) que a penes suposa el 0,005 % del pressupost municipal i, en els anys següents, les aportacions a penes suposen entre el 0,03 % i el 0,07 % del pressupost municipal. A més, s'eliminen totes les convocatòries en els anys 2012 i 2013, recuperant-se únicament a partir de 2014 la convocatòria de cooperació. Els escassos fons executats en 2012 i 2013 ho són a través de convenis de concessió directa.

Tercer període. Recuperació i reconstrucció de la política de cooperació (2015-actualitat)

El tercer període, que arranca en 2016 (primers pressupostos aprovats després del canvi de signe polític del govern municipal en les eleccions de 2015) suposa un increment notable respecte al període anterior aconseguint el 0,18 % del pressupost. En 2017, s'aconsegueix el màxim històric amb un 0,23 % del pressupost municipal destinat a AOD que suposa una quantitat de 1.927.455,63 €.

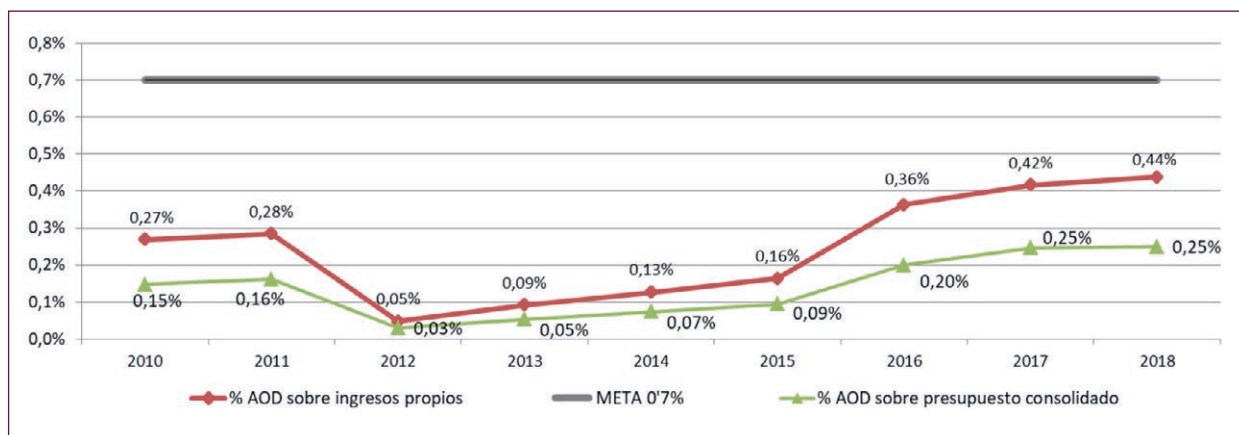
Aquest període suposa, d'una banda, la recuperació de les convocatòries d'EpD, l'increment substancial dels fons de la convocatòria de cooperació al desenvolupament, així com la posada en marxa de noves línies de treball: (i) espais de concertació (Consell de Cooperació); (ii) l'execució d'activitats de formació institucional i del sector (Àgora i cursos formació per a funcionaris/es i programes de beques amb universitats); (iii) el suport a accions d'enfortiment del teixit organitzatiu (conveni amb la CVONGD) i; (iv) la recuperació de les accions institucionals de cooperació tècnica amb municipis del Sud.

El gràfic número 1 mostra el compromís pressupostari de l'Ajuntament de València des de l'any 1995 fins al 2017⁵ en percentatges d'AOD respecte als pressupostos anuals consolidats de l'Ajuntament. En aquest sentit és important mencionar que en el gràfic es mostren els percentatges d'AOD elaborats amb dues bases de càlcul: un respecte als ingressos propis municipals -utilitzat per l'Ajuntament- i l'altre respecte al pressupost municipal consolidat, utilitzat en el diagnòstic i que constitueix el marc de referència generalment utilitzat a nivell estatal per al càlcul de l'AOD.

4. El terme desmantellament ha sigut àmpliament utilitzat tant en comunicats de la Coordinadora Estatal de ONGD com en l'elaboració d'estudis i diagnòstics a partir de l'any 2012 per a descriure el dràstic descens dels fons d'AOD que va patir la cooperació espanyola a partir d'aqueix any tant a nivell estatal com autonòmic i local.

5. Les dades fins a 2017 corresponen a pressupostos efectivament executats. S'inclou el pressupost aprovat per a l'any 2018.

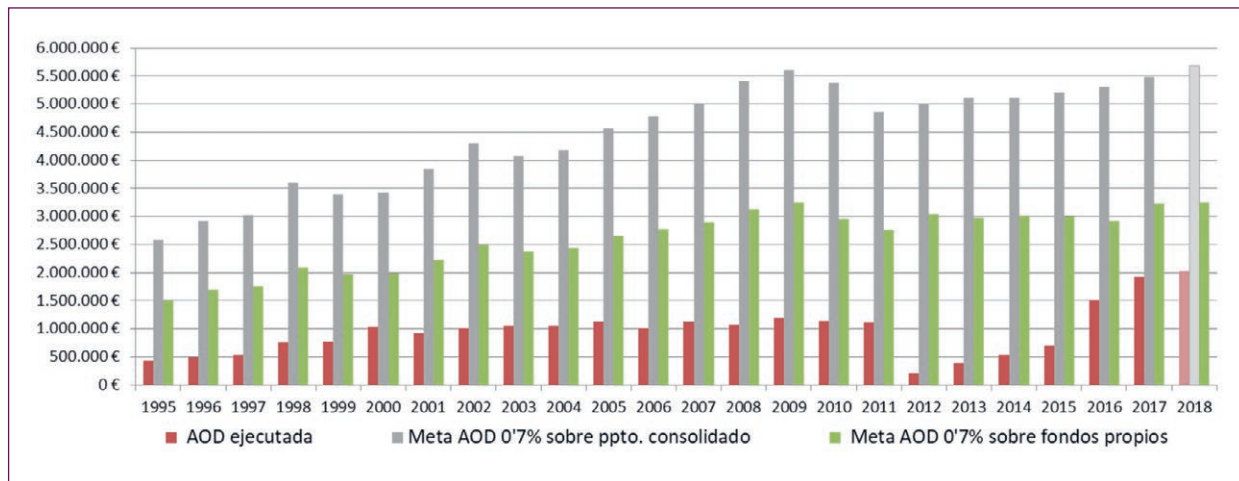
Gràfic 1



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

El gràfic 2 mostra l'evolució de l'esforç municipal en AOD posant-la en relació amb la meta del 0,7 % en xifres absolutes. Així podem comprovar com la distància ha sigut considerable, situant-se entre 2 i 4,3 milions d'euros en el període d'estabilització de l'AOD municipal (1995-2011). La distància es dispara en el període de desmantellament (2012 a 2015), i es redueix significativament en el període actual de recuperació i reconstrucció aconseguint aquestes diferències els mínims històrics en 2017.

Gràfic 2



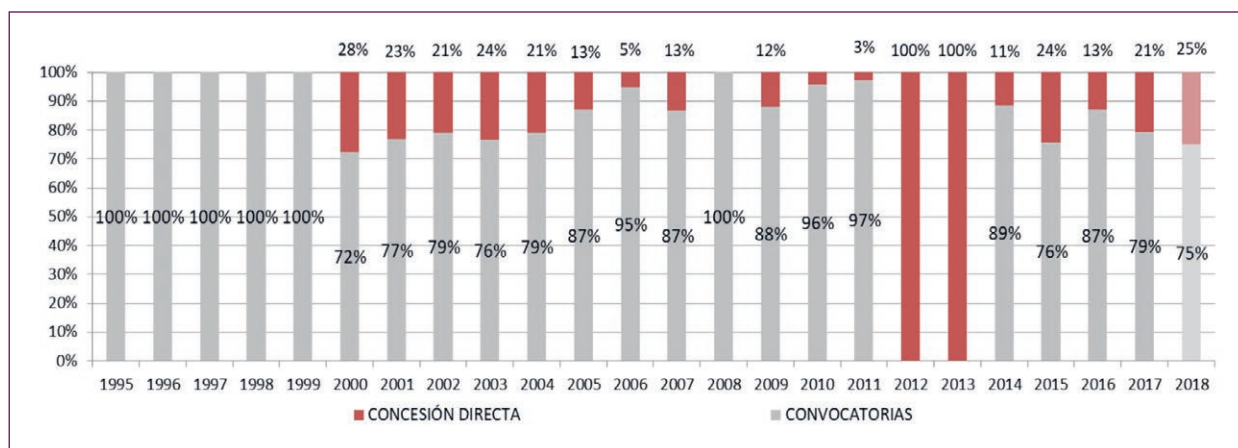
Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

Pel que fa a la **forma de concessió**, com pot veure's en el gràfic 3, les convocatòries públiques en concurrència competitiva han sigut el sistema a través del qual s'han canalitzat la major part dels fons del Programa de Cooperació. Destaca que en els cinc primers anys aquests suposaren el 100 % de l'AOD, anys en els quals pràcticament només es financen projectes i programes de cooperació internacional. La situació es modifica en el període del 2000 al 2005, on a més de l'AH que s'ha canalitzat tradicionalment via convenis (pel seu caràcter urgent i d'escassa previsibilitat) l'Ajuntament concedeix subvencions a projectes de cooperació al marge de la convocatòria anual. Entre 2000 i 2007, alguns d'aquests projectes corresponen a cooperació directa (és a dir, canalitzats directament per l'Ajuntament a organitzacions del Sud) mentre que uns

altres es van destinar a ONGD espanyoles, situant-se en aquest període la concessió directa sense convocatòries entre un 28 % i un 13 %.

En els anys 2012 i 2013, la concessió directa suposa el 100 % de l'AOD en ser anys sense a penes pressupost i en els quals desapareixen les convocatòries. Des de 2014 fins ara la concessió directa s'ha limitat a l'AH i més recentment, 2017 i 2018, a més de l'AH s'inclouen els convenis amb universitats en matèria de formació especialitzada i beques, el conveni de col·laboració amb la CVONGD, així com les activitats de formació i reflexió sobre cooperació internacional contractades directament per l'Ajuntament.

Gràfic 3



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

En relació a les **modalitats de l'AOD**, el següent gràfic (4) mostra l'evolució de la distribució del pressupost entre les tres modalitats d'AOD⁶. Es pot veure com l'assignació anual no ha sigut regular, sinó oscil·lant en tots els anys. Es destaca el pes tradicional dels projectes i programes de cooperació internacional, sobretot en els primers anys on suposa pràcticament el 100 % de l'AOD i on encara no hi ha actuacions en matèria d'EpD. Posteriorment, hi ha una irrupció de l'AH l'any 2000 en què aconseguix el 28 % de l'AOD per a després caure progressivament des del 15 % fins al 4 % i 3 % respectivament els anys 2010 i 2011.

En el període de desmantellament, 2012, la distribució no resulta representativa perquè pràcticament no es van destinar recursos a l'AOD, d'ací els resultats observables.

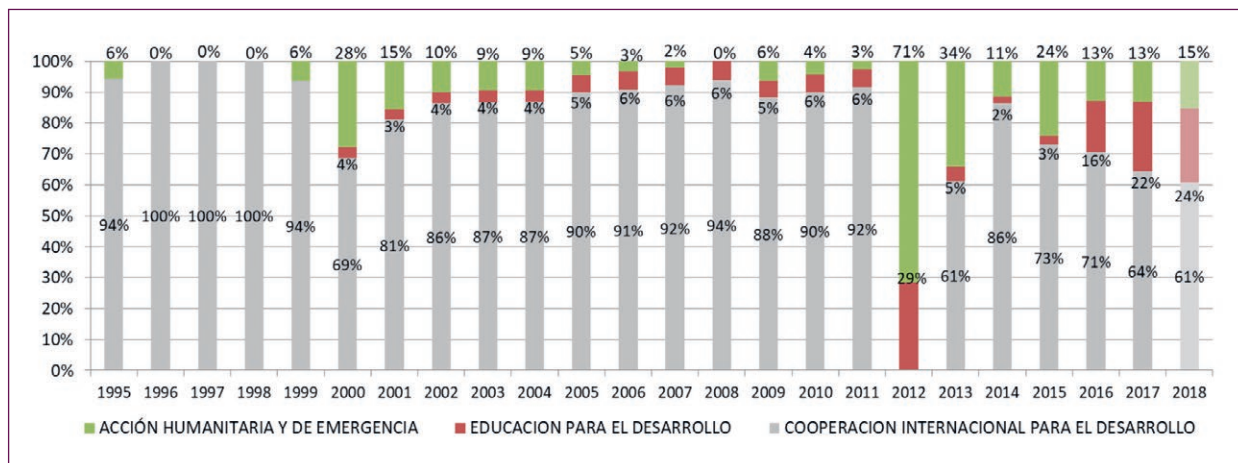
El període actual, una vegada recuperada la normalitat en l'assignació de pressupostos en matèria d'AOD, és important doncs marcar noves tendències en les polítiques d'AOD. La més destacada seria l'increment dels fons destinats a EpD, la qual cosa sembla apuntar a un canvi d'enfocament de les polítiques de cooperació on cobren més pes accions dirigides a la transformació social i informació i conscienciació de la ciutadania valenciana. Així, en el primer període (1995-2011) els percentatges en EpD es van situar al voltant del 5 % del total de l'AOD mentre els dos últims anys s'han mogut entre el 16 % i el 29 % respectivament. Com a conseqüència d'això, resulta el menor pes dels projectes i programes de cooperació, que se situa entre el 60 % i 70 %.

L'increment dels pressupostos ha possibilitat la posada en marxa de nous instruments: cooperació tècnica, beques universitàries, accions de debat/concertació/formació (Àgora, cursos de

6. La distribució es realitza sobre els fons distribuïbles, és a dir, aquells que poden ser destinats a un tipus o un altre d'activitat, no considerant-se per tant en aquest càlcul les despeses de gestió.

formació, conveni amb la CVONGD, aportacions al Fons Valencià per la Solidaritat) que analitzarem més endavant i que suposen un canvi en les polítiques de cooperació implementades respecte als dos períodes anteriors.

Gràfic 4

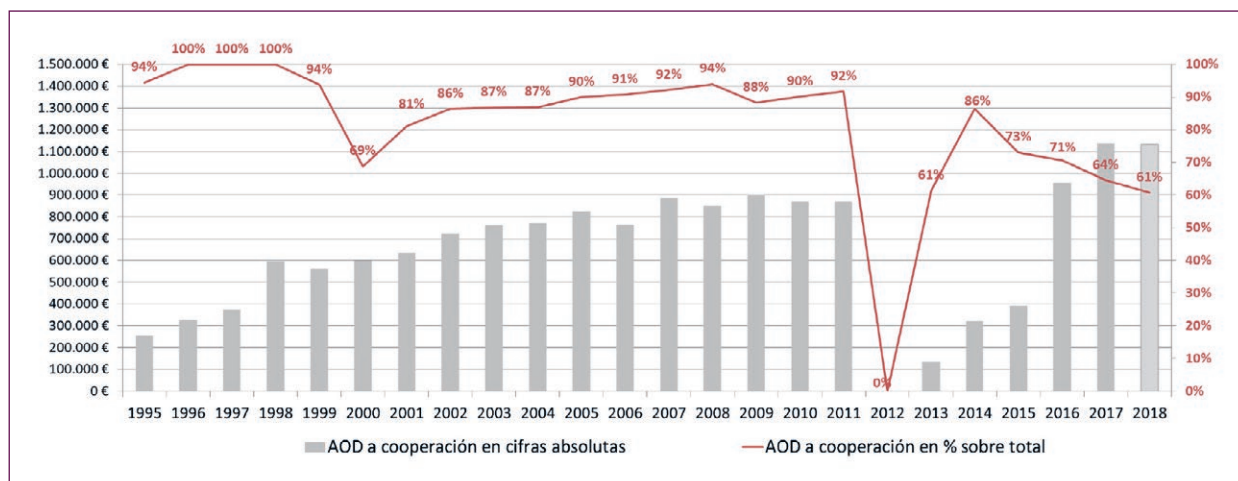


Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

El gràfic següent (gràfic 5) mostra l'evolució de l'AOD destinada a **projectes i programes de cooperació**, component essencial de l'AOD i pràcticament el que va motivar la creació de la cooperació descentralitzada.

Al marge dels anys 2012 i 2014 (període de desmantellament), pot observar-se com el seu pes en l'AOD ha anat modulant-se amb la consolidació de les polítiques de cooperació i la gradual incorporació d'altres instruments com l'AH i fonamentalment l'EpD. Com pot observar-se en el gràfic, fins a l'any 2011 l'AOD destinada a *projectes i programes de cooperació* suposava entre un 80 % i un 90 % del total de l'AOD. En els últims anys es comença a apuntar a un canvi de tendència, a un major pes de l'EpD i a l'entrada de nous instruments: suport a xarxes, beques, espais de formació, etc. amb la consegüent reducció dels fons destinats a projectes i programes de cooperació.

Gràfic 5



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

Els **sectors d'intervenció** en els quals s'ha focalitzat la cooperació de l'Ajuntament de València han sigut la inversió en infraestructures i serveis socials -incloent, entre uns altres, salut, educació, governabilitat i drets humans-, i en els sectors productius vinculats bàsicament a l'agricultura i els multisectorials d'habitatges de baix cost i desenvolupament rural i urbà.

Els sectors on s'ha concentrat la cooperació finançada per l'Ajuntament de València es reflecteixen a la següent taula:

Taula 1

DISTRIBUCIÓ AOD 2006-2016 PER SECTORS		
100 - Infraestructures Socials i Serveis	5.444.206 €	67%
200 - Infraestructures i serveis econòmics	0 €	0%
300 - Sectors Productius	1.131.143 €	14%
400 - Multisectorial	305.783 €	4%
500 - Ajuda en forma de subministraments de béns i ajuda general a programes	0 €	0%
600 - Activitats relacionades pel deute	0 €	0%
700 - Ajuda d'emergència	688.622 €	8%
930 - Ajuda a refugiats al país donant	0 €	0%
998 - Sense especificar (EpD)	590.447 €	7%
TOTAL AOD 2006-2016	8.160.201 €	100%

Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

Si analitzem per **subsectors** es pot observar que els que acumulen major percentatge són aquells relacionats amb les condicions de vida de les persones com són l'educació i la salut, tal com mostra la taula 2, complint d'aquesta manera amb el mandat internacional⁷ de dedicar almenys un 20 % de l'AOD a Serveis Socials Bàsics (SSB).

Taula 2

DISTRIBUCIÓ AOD 2006-2016 DESTINADA A PROJECTES DE COOPERACIÓ PER SUBSECTORS		
110 - Educació	1.209.272 €	18%
120 - Salut	1.210.471 €	18%
130 - Salut reproductiva	167.412 €	2%
140 - Proveïment d'aigua i sanejament	741.004 €	11%
150 - Govern i societat civil	951.920 €	14%
160 - Altres serveis i infraestructures socials	1.164.128 €	17%
311 - Agricultura	691.374 €	10%
313 - Pesca	73.843 €	1%
321 - Indústries	264.604 €	4%
331 - Comerç	41.331 €	1%
430 - Desenvolupament rural/urbà , uns altres	305.783 €	4%
TOTAL	6.821.141 €	100%

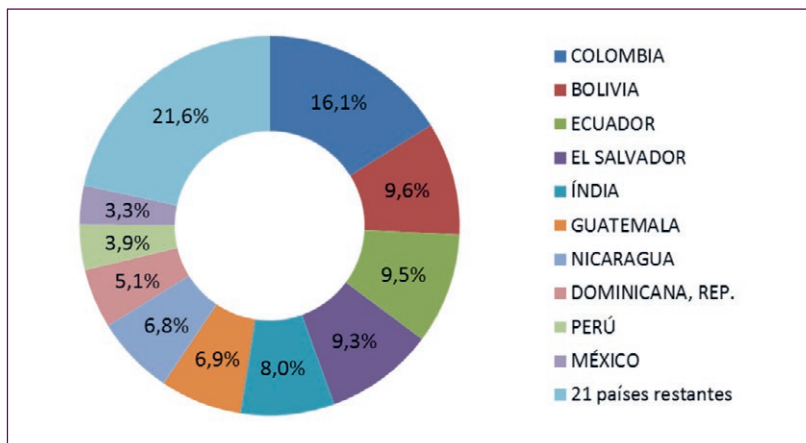
Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i MAEC.

En relació a la **distribució geogràfica de l'AOD** es pot observar que durant el període estudiat ha anat destinada principalment a Amèrica Llatina i el Carib (Amèrica del Nord, Central i Carib, 37 % i Amèrica del Sud 41 %), seguides d'Àfrica subsahariana (9 %) i Àsia (9 %). Quant als països, s'ha observat una concentració geogràfica molt alta concentrant-se el 52,5 % de l'AOD als 5 països més finançats i el 78,4 % als 10 països més finançats. Si bé és cert que aquesta dada és positiva, és important ressaltar que la mera concentració geogràfica no indica necessàriament que existisca una concentració i continuïtat del finançament en processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini.

En relació a les **entitats gestores de l'AOD destinada a cooperació**, durant aquest període (2006-2017) ha sigut gestionada per 70 entitats, 68 eren ONGD i 2 universitats valencianes. En aquest cas el nivell de concentració ha sigut sota, concentrant les 10 organitzacions més finançades el 39'1 % dels fons i les 20 més finançades el 62'3 % d'aquests. A més es constata com 34 organitzacions van rebre finançament en un únic any dels 12 analitzats.

7. El Cim Social de Copenhaguen de 1995 és el primer compromís seriós per part de la comunitat de donants per a destinar l'ajuda internacional a la cobertura de NSB. Després d'això, en 1996 el "Consens d'Oslo sobre la iniciativa 20/20" va determinar dos objectius: que els donants destinaren el 20% de l'AOD sectorialment especificable a SSB, i que els països socis destinaren el 20% de la seua despesa pública també a SSB. El Cim del Mil·lenni de l'any 2000, que estableix els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, marca la fita següent, ja que 5 dels 8 grans objectius definits tenen una relació directa amb els SSB. (La realitat de l'Ajuda. Oxfam).

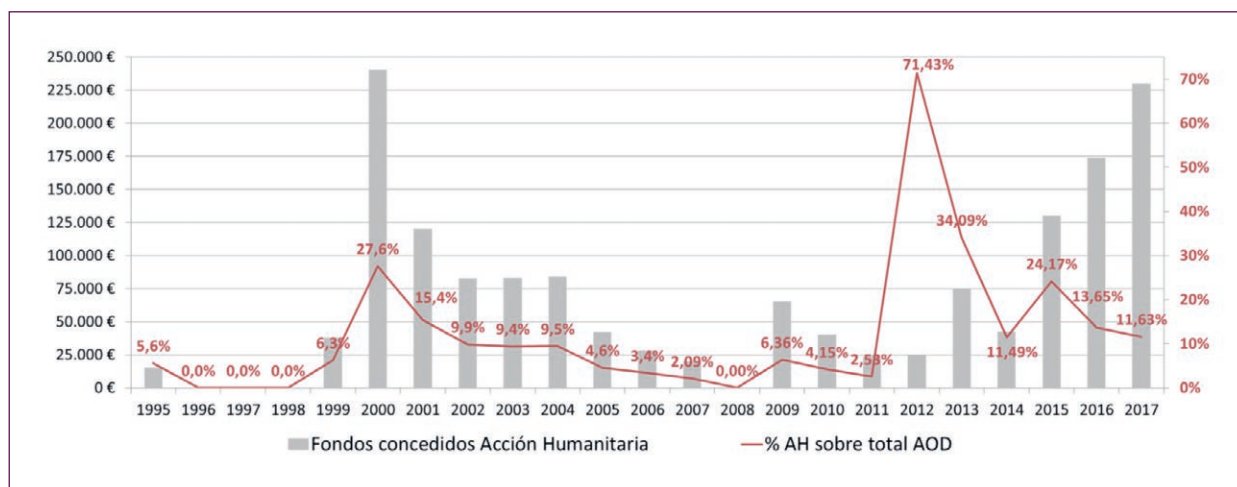
Gràfic 6



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

L'evolució **de l'AH** es mostra en xifres absolutes i percentatge sobre el total de l'AOD des de 1995 fins a 2017 en el següent gràfic que mostra un patró desigual fruit de la absència de planificació de l'AOD. Tant en xifres absolutes com en percentatge no es manté un pes similar de l'AH al llarg del període.

Gràfic 7



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València i del MAEC.

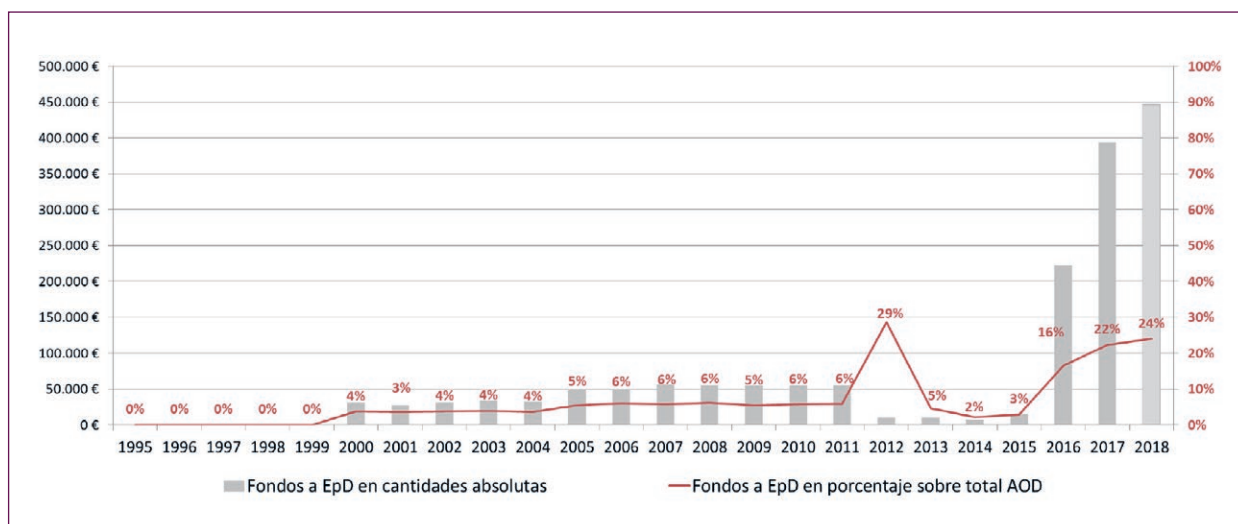
Quant a les **entitats canalitzadores de l'AH** l'anàlisi del període en el qual l'Ajuntament ha destinat fons de manera continuada a l'AH (2000 a 2017) mostra com quatre entitats de caràcter especialitzat (ACNUR, UNICEF⁸, Creu Roja i Farmamundi han gestionat conjuntament el 55 % del total dels fons, repartint-se altres 13 organitzacions el 45 % restant.

Les **zones i/o poblacions destinatàries de l'AH** finançada per l'Ajuntament en el període 2000 a 2017 es localitzen en un total de 26 països. Lògicament en matèria d'AH resulta impossible respondre a una planificació geogràfica prèvia, encara que sí que seria possible en relació a la selecció d'agents, mitjans i tipologia de les crisis humanitàries en les quals s'actua.

8. En el cas d'ACNUR i UNICEF, els fons són canalitzats a través dels seus respectius comitès.

Finalment, les dades mostren com l'**EpD** no ha sigut un àmbit d'intervenció prioritzat per la política de cooperació municipal fins al període actual (2016 i 2017). Els percentatges destinats a EPD des de 1995 fins a 2011 no van superar el 6 % del total de l'AOD. Deixant de costat els anys de desmantellament, és a partir de 2016 quan amb el canvi de govern municipal es manifesta un clar canvi en la prioritització donada a l'EpD que augmenta el seu pes des del 3 % en 2015 al 16 % en 2016 i al 22 % en 2017 (gràfic 8). La previsió és que per a 2018 el percentatge destinat a EpD incremente lleugerament el seu pes respecte a l'any anterior situant-se en el 24 % de l'AOD.

Gràfic 8



Font: Elaboració pròpia a partir de dades de l'Ajuntament de València.

Conclusions del diagnòstic

Aquest procés de diagnòstic ha ajudat a conèixer amb major profunditat els resultats de l'aplicació del model de cooperació de l'Ajuntament de València dels últims 20 anys i a identificar les principals febleses del mateix que es presenten a continuació de manera resumida⁹:

- 1. Excessiva burocratització:** els processos que acompanyen la gestió de l'AOD porten aparellada la necessària posada en marxa de procediments administratius (que inclouen aspectes tant de gestió purament administrativa, com de valoració tècnica de qualitat de les propostes) que té com a efecte una sobrecàrrega, tant en ONGD del Nord com en els socis del Sud i en el propi Ajuntament. Això absorbeix la major part dels recursos humans limitant enormement les capacitats en la pròpia execució dels projectes, en realització de tasques de seguiment tècnic i avaluació i en els conseqüents processos d'aprenentatge i reflexió sobre els objectius, resultats i impactes de l'AOD.
- 2. Falta d'identitat pròpia:** el model de cooperació de l'Ajuntament s'ha caracteritzat per ser un sistema de gestió o de manteniment de línies de subvenció sobre models heretats o generals aplicats per la major part d'entitats locals. Això es deu, possiblement, al fet que, fins ara, la cooperació no ha sigut una prioritat política i per tant no s'han defi-

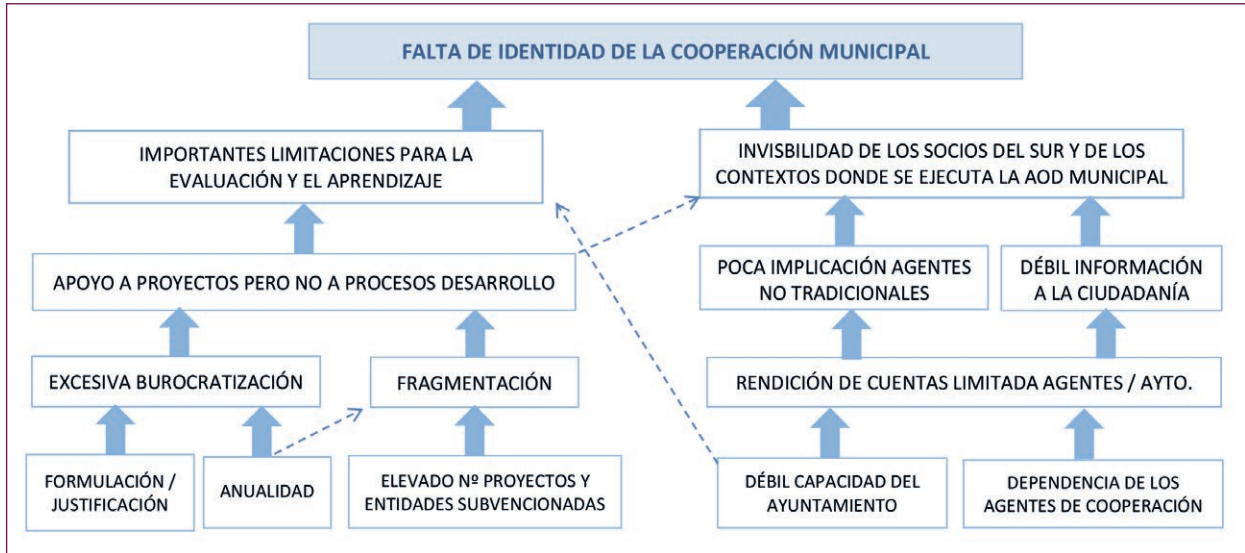
9. Per a un coneixement més profund del diagnòstic elaborat es recomana la lectura del document de diagnòstic de l'AOD de l'Ajuntament de València 1995-2017 disponible a [http://www.valencia.es/ayuntamiento/cooperacion.nsf/0/be4ef3344ab47c28c12582dc00451775/\\$*FILE/20180802%20*Diagno%CC%81*stico_*AOD_Aj.%20València-1995-2017.pdf?*OpenElement&*lang=2](http://www.valencia.es/ayuntamiento/cooperacion.nsf/0/be4ef3344ab47c28c12582dc00451775/$*FILE/20180802%20*Diagno%CC%81*stico_*AOD_Aj.%20València-1995-2017.pdf?*OpenElement&*lang=2)

nit unes prioritats pròpies, ni uns marcs estratègics sobre els quals es pretenga actuar. S'actua per inèrcia i amb un model generalista.

3. **Dependència d'agents, especialment ONGD, de fons públics.** El debat s'ha de situar en si el model fins ara aplicat contribueix a l'enfortiment del teixit associatiu o si, per contra, ho fa dependent dels fons públics. S'assenyala el procés de boom del sector, amb increment de fons i del nombre d'organitzacions, i la consegüent desaparició o reducció del nombre d'entitats durant el període de desmantellament generalitzat de l'AOD.
4. **Feblesa en la rendició de comptes.** No existeix un sistema definit ni planificat de rendició de comptes. Actualment limitat a una RdC interna i amb una lògica vertical: de les entitats sòcies del Sud a les ONGD del Nord i d'aquestes a l'Ajuntament (en EPD directament de les ONGD del Nord a l'Ajuntament); i, a més, centrada en aspectes econòmics i amb poca importància dels aspectes tècnics i d'impacte/assoliments de resultats.
5. **Feblesa en la comunicació (RdC cap a la ciutadania).** Resulta necessari millorar els sistemes de comunicació cap a la ciutadania diferenciant clarament aquesta de la informació pública (transparència i accés a informació) que tant l'Ajuntament com cada entitat duga a terme.
6. **El repte de la participació.** Existeix una valoració molt positiva de l'obertura d'espais de participació (Consell de Cooperació i comissions) i de l'aposta política per impulsar-la. Al mateix temps, s'assenyala que l'increment d'espais de participació suposa una major exigència de temps i recursos per a les organitzacions i l'equip tècnic municipal; els ritmes (tal vegada molt condicionats per les agendes polítiques) i la persistència de problemes derivats de la burocratització del sistema són també limitants per a la participació.
7. **Invisibilitat de les entitats sòcies del Sud.** Una de les conseqüències més importants del model actual seria la poca visibilitat i l'escàs paper que aquestes entitats del Sud juguen en la "política de cooperació". Degut, entre d'altres, a factors com: (i) l'absorció de recursos en aspectes tècnic-administratius, (ii) la falta d'una línia de treball en matèria de comunicació per al desenvolupament – on la seua participació seria determinant, (iii) la no orientació política de l'AOD municipal i per tant la no identificació de l'Ajuntament amb aquestes entitats del Sud com a sòcies municipals; la fragmentació de l'ajuda (molts projectes i massa socis per a "triare" i acompanyar).
8. **Escassa avaluació.** El model actual impedeix en la pràctica desenvolupar processos d'avaluació que a més tinguen un reflex posterior en la presa de decisions orientades a millorar la qualitat de l'AOD. L'alt nombre de projectes i la no jerarquització dels mateixos (en un nombre reduït de projectes estratègics per a la política municipal –si existira una política municipal de cooperació) i la impossibilitat de realitzar seguiment/avaluació en terreny per part de l'equip tècnic municipal, ni l'existència de suports compromesos a mitjà i llarg termini amb processos de desenvolupament fan no solament que siga impossible una lògica d'avaluació en l'AOD municipal sinó que aquesta siga poc útil o que justifique els costos associats.
9. **Model fragmentat (entre modalitats i entre agents).** Existeix una delimitació rígida entre modalitats (cooperació, AH i EPDiCG) que no facilita la posada en marxa d'accions mixtes o d'accions que no s'emmarquen clarament en aquests instruments/modalitats (com la comunicació per al desenvolupament, la investigació en matèria d'AOD, o la cooperació tècnica, per exemple).
10. **Limitacions en els RH.** D'una banda derivades de l'excessiva burocratització, tema aquest de summa importància sobre el qual ja s'està treballant, però de vegades, per la pròpia estructura organitzativa de les entitats. Estructura que pot ser deficitària per la

feblesa de recursos propis (siguen professionals o de personal voluntari format) o bé per la decisió de la pròpia organització que mantenen delegacions a València però que concentren els seus equips tècnics en les seues seues centrals en altres ciutats.

Arbre de problemes resultant del procés de diagnòstic



MARC ESTRATÈGIC GLOBAL

La formulació d'aquest Pla Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament de l'Ajuntament de València ha suposat una oportunitat, no solament per a definir les orientacions de l'AOD per als pròxims quatre anys, sinó per a definir quin deu ser el marc estratègic global de la política de cooperació internacional per al desenvolupament de l'Ajuntament de València, aspecte aquest de crucial importància i que fins a hui, malgrat els més de vint anys de marxa del programa de cooperació de l'Ajuntament, no havia sigut mai abordat.

El procés de reflexió i consens aconseguit en l'elaboració col·lectiva del marc estratègic ha permés definir l'objectiu de l'AOD municipal, a partir del qual, s'ha construït i concretat la resta de l'estructura, tant estratègica com operativa, que es desenvolupen en els capítols següents.

Així, a partir de la definició i concreció de l'objectiu estratègic, es van analitzar diferents models i propostes d'orientació del conjunt de les polítiques de cooperació municipals¹⁰ que van servir com a exemple per a treballar i consensuar amb els agents de cooperació de la ciutat de València, els principis orientadors i enfocaments que hauran de regir l'AOD municipal.

A continuació, per a dotar de coherència interna al Pla Municipal de Cooperació, els principis orientadors i els enfocaments impregnaran i seran d'obligada observació tant en les línies estratègiques com en el posterior desenvolupament del marc operatiu i instrumental. D'aquesta manera, el conjunt d'accions i les formes d'actuació aplicades en l'AOD finançada per l'Ajuntament, siga aquesta executada de forma directa pel propi Ajuntament o de forma indirecta per altres agents, deuran alinear-se i no podran contravindre els principis orientadors ni els enfocaments aprovats pel present Pla.

4.1. Objectiu estratègic de l'AOD de l'Ajuntament de València

“Contribuir, des de les **capacitats locals**, a la **transformació d'un sistema internacional injust** mitjançant el **suport a processos de desenvolupament al Sud** i la **promoció d'una ciutadania global, crítica i compromesa**, comptant per a això amb la **participació corresponsable de principals agents socials de la ciutat de València**”.

4.2. Principis orientadors

1. **Política pública.** L'AOD de l'Ajuntament de València es concep com a política pública que respon al compromís de la ciutat de València de contribuir a la resolució dels problemes globals del desenvolupament. La política de cooperació assumeix i

10. Exemples extrets d'altres planificacions municipals en matèria d'AOD vigents en l'Estat espanyol i els principis rectors inclosos en la guia d'Orientacions *per a la planificació de la cooperació per al desenvolupament en entitats locals de la Comunitat Valenciana*.

fa seus els conceptes de desenvolupament humà i desenvolupament sostenible de NNUU.

2. **Solidaritat i justícia global:** la política de cooperació és expressió de la solidaritat de la nostra societat amb els pobles empobrits i reconeixement del deute històric-social, econòmic i ecològic, contret per l'explotació insostenible dels recursos del Sud com a conseqüència d'un ordre internacional injust. Com a acció solidària, la política de cooperació no pot ser mediatitzada ni compromesa per interessos d'una altra índole, per la qual cosa es garanteix la seua desvinculació d'interessos comercials i econòmics i de qualsevol tipus que poguera posar en qüestió el seu caràcter solidari i l'absència d'ànim de lucre en la gestió d'aquesta. L'assumpció del principi de solidaritat suposa també reconèixer l'horitzontalitat com a base de la relació entre els agents de cooperació, tant entre els presents a la ciutat de València com amb les organitzacions i institucions sòcies dels països del Sud.
3. **Participació i corresponsabilitat.** La política de cooperació aplicada per l'Ajuntament de València aposta per la participació responsable d'agents socials i les institucions públiques de la ciutat en la seua definició, disseny i execució. La participació i implicació de la ciutadania, tant al Nord com al Sud, ha de considerar-se com un principi consubstancial a les accions de cooperació impulsades per les administracions locals, pel que l'Ajuntament es compromet a promoure els espais i les accions que permeten exercir a la ciutadania el dret a la participació i aconseguir, d'aquesta manera, generar una ciutadania crítica i compromesa amb el desenvolupament i la justícia global. De la mateixa manera, el principi d'apropiació democràtica i de participació de la ciutadania i els governs locals al Nord i al Sud, seran d'obligada observació en el suport als processos de desenvolupament, en els quals es promourà l'acompanyament de les comunitats locals del Sud.
4. La política de cooperació es concep des de la **transversalitat i la coherència de polítiques**. La política de cooperació per al desenvolupament no deu ser una acció aïllada, ha de desenvolupar-se de manera transversal implicant la resta de polítiques municipals, nodrint-se al mateix temps d'elles i apostant així per la unitat de l'acció municipal. Aquest principi haurà de prendre com a referència els ODS i les seues metes com a marc orientador per a la coherència de les polítiques públiques així com el desenvolupament i impuls de la transversalització entre serveis municipals.
5. **Rendició de comptes:** que es materialitza en el compromís municipal amb les seues diferents dimensions: transparència en la gestió; efectiu control dels recursos i, aposta per l'avaluació, la generació de coneixement i l'aprenentatge. La política de cooperació es realitzarà en un marc de confiança que s'afavorirà des dels espais virtuals i físics d'accés a la informació, de debat i reflexió col·lectiva així com des del rigor i control en la gestió de fons orientats a l'adequada valoració dels impactes reeixits amb les accions realitzades. Per a això, es fa necessària una estratègia de comunicació innovadora amb la finalitat d'augmentar el coneixement i la comprensió i al mateix temps donar a conèixer les iniciatives municipals impulsades i desenvolupades tant al Nord com al Sud.
6. **Coordinació i complementarietat.** L'Ajuntament promourà la coordinació, complementarietat i harmonització, tant amb altres entitats locals com amb altres administracions públiques i agents de cooperació. Amb això, es persegueix l'ús eficient dels recursos, evitant la duplictat d'accions i millorant l'intercanvi d'informació entre entitats locals fent que puguen assumir aspectes de la gestió que individualment resulten inviables. Aquests principis s'encaminaran a incrementar l'impacte i l'eficàcia de les accions de la cooperació a nivell municipal.

4.3. Enfocaments

Després de l'anàlisi de l'aplicació efectiva dels enfocaments o prioritats horitzontals en cooperació, tals com la lluita contra la pobresa, els drets humans, el desenvolupament humà sostenible, gènere, medi ambient i desenvolupament sostenible, s'arriba a la conclusió que la seua aplicació efectiva i la seua potencial aportació en l'orientació de polítiques ha sigut escassa.

En la pràctica, el enunciat d'aquests enfocaments resulta complementari perquè l'alineació amb el concepte de desenvolupament humà implica necessàriament contemplar les dimensions abans enumerades. D'altra banda, la seua exigència en el conjunt d'accions recolzades en el marc de l'AOD municipal resulta complexa (accions molt puntuals tant en cooperació com en EPD) i sovint sembla que han acabat modificant i/o forçant la redacció dels projectes en comptes de donar un sentit més profund als enfocaments i contingut substancial dirigit a garantir de manera efectiva el respecte i realització dels drets humans tal com s'estableix en la Declaració Universal de Drets Humans i en altres instruments internacionals.

En conseqüència, el Pla Municipal de Cooperació aposta per la definició d'uns enfocaments integrats que realment siguen exigibles i d'aplicació al conjunt de les intervencions i que veritablement suposen una determinada orientació de la cooperació recolzada i executada des de l'Ajuntament. Els enfocaments d'obligada observació en totes les accions impulsades per la cooperació municipal són coherents amb les potencialitats i valors diferencials de la cooperació realitzada des de les administracions locals i apunten precisament a la posada en valor d'aquestes característiques pròpies.

Els enfocaments de la cooperació internacional per al desenvolupament de l'Ajuntament de València seran:

Enfocament basat en drets humans (EBDH)	Enfocament de participació, ciutadania global i corresponsabilitat en el disseny i execució de les polítiques de cooperació
--	--

Enfocament basat en drets humans (EBDH)

L'enfocament basat en drets suposa orientar la política de cooperació (i les accions recolzades) a l'efectiu compliment dels drets humans com a premissa indissociable del desenvolupament humà que abasta el respecte als drets civils, polítics, econòmics, ambientals, socials i culturals. La cooperació per al desenvolupament ha de contribuir a l'enfortiment de les capacitats de les i els titulars de drets, perquè els reclamen i de la població titular d'obligacions i responsabilitats, perquè els garantisquen. D'aquesta manera, la cooperació ha d'allunyar-se de plantejaments assistencialistes i promoure, siga com siga el sector d'intervenció, de població i l'àmbit geogràfic, la promoció i defensa dels drets de les persones.

L'enfocament basat en drets s'ha de veure com un element transformador que permeta un canvi d'enfocament i que fomenti un augment de les capacitats de qui actuen, d'una banda per a reclamar els drets i per un altre per a garantir la seua aplicació efectiva i activa. Aquest enfocament porta implícits una sèrie de principis transversals, entre d'altres, la igualtat i no discriminació i, dins d'aquests, s'inclouen enfocaments relatius a la igualtat de gènere, la lluita contra la pobresa, la sostenibilitat ambiental, el respecte a la interculturalitat i l'inclusivitat.

L'enfocament de gènere és transversal a tots els principis esmentats i, el fet de vincular aquest enfocament amb l'enfocament basat en drets humans potencia les accions cap a un àmbit més global, interconnectat i promou una anàlisi més completa de les realitats.

El Pla Municipal de Cooperació pretén reforçar l'aplicació de l'enfocament basat en drets humans d'una manera inclusiva i englobar la resta d'enfocaments com a part natural i substancial d'aquest.

Enfocament de participació, ciutadania global i corresponsabilitat en el disseny i execució de les polítiques de cooperació

L'Ajuntament de València, com la major part de la cooperació descentralitzada, es recolza fonamentalment en un model de gestió indirecta on ONGD i altres agents de cooperació, assumeixen la gestió d'una part significativa de l'AOD municipal. Es tracta, per definició, d'un model amb una alta participació i, per tant, on ha d'existir una clara corresponsabilitat entre la totalitat d'agents que s'impliquen.

La política de cooperació ha de promoure la participació activa del propi Ajuntament, d'agents de cooperació de la ciutat, de la societat valenciana i dels socis del Sud en el disseny, execució i avaluació de l'AOD. Per a això, s'ha d'apostar per instruments i accions que fomenten la complementarietat entre diferents agents, aprofitant les seues respectives capacitats i promoure espais de trobada i aprenentatge.

Els diferents instruments de la política municipal de cooperació hauran de promoure la conscienciació i implicació de la ciutadania, apostant per la generació d'una ciutadania crítica coneixedora de les injustícies i les desigualtats, així com la visibilització dels contextos i problemes als països i àrees on treballen els socis del Sud, promovent l'acompanyament, la trobada, el coneixement mutu i l'intercanvi de sabers entre ells i la societat valenciana.

En línia amb l'anterior, en el moment de redactar el Pla Municipal de Cooperació s'està dissenyant *l'Estratègia d'Educació per al Desenvolupament en l'àmbit no formal* la finalitat de la qual serà la promoció d'una ciutadania global que genere una visió crítica del món i que promoga la participació en l'entorn sociopolític valencià amb una mirada local, permetent així posicionar-se enfront de la globalització i les seues conseqüències des de la compressió holística dels problemes socials que obstaculitzen el desenvolupament de capacitats de les persones.

MARC ESTRATÈGIC DEL PLA 2019-2022

Objectiu del Pla Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament 2019-2022

Orientar la política de cooperació cap a **processos de desenvolupament** fomentant la **participació i la corresponsabilitat** d'actors tant al Nord com al Sud, i **millorant la capacitat de gestió** amb la finalitat d'augmentar l'eficàcia, l'impacte i la visibilitat de l'AOD municipal.

Línies Estratègiques

A partir de les febleses i reptes identificats de manera participativa en la fase del diagnòstic, s'han definit les línies estratègiques del Pla Municipal de Cooperació.

Les línies estratègiques es conceben com a línies transversals que han d'orientar de manera efectiva el desenvolupament de les diferents modalitats i instruments de la cooperació de l'Ajuntament, ja siga reorientant o modificant instruments que venien utilitzant-se anteriorment a l'entrada en vigor d'aquest Pla, o impulsant nous instruments que siguen posats en marxa durant la vigència d'aquest. D'aquesta manera, les línies estratègiques i línies d'actuació afectaran les diferents modalitats o tipologies de l'AOD desplegades per l'Ajuntament (Cooperació al Desenvolupament, EPDiCG i AH, en la nomenclatura clàssica) amb l'objectiu de dotar de coherència i complementarietat a tots ells per a la contribució efectiva a l'assoliment de l'objectiu estratègic de la cooperació municipal.

Les tres línies estratègiques es desenvoluparan a través de diferents línies d'actuació les quals porten aparellades la concreció de mesures de reorientació d'instruments, així com la incorporació de noves accions/instruments que es desenvolupen en el capítol següent dedicat als aspectes operatius i instrumentals del Pla Municipal de Cooperació.

Les línies estratègiques de la cooperació municipal durant el període 2019-2022 seran les següents:

LÍNIES ESTRATÈGIQUES	LÍNIES D'ACCIÓ
LE 1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets humans.	LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini superant la falta de previsibilitat i fragmentació de l'AOD.
	LA1.2. Incorporar l'enfocament basat en drets humans en totes les accions impulsades per l'AOD municipal.
	LA1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària.
	LA1.4. Resituar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud.
	LA1.5. Promoure la coherència de polítiques.

LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social.	LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania.
	LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius, organitzacions, institucions i governs locals del Nord i del Sud.
	LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió entre la ciutadania de la política de cooperació municipal, els problemes globals del desenvolupament i les relacions Nord/Sud.
LE 3. Millora de la gestió a través de l'enfortiment de les capacitats per a augmentar l'eficàcia de l'AOD.	LA3.1. Fomentar l'avaluació i l'aprenentatge.
	LA3.2. Enfortir les capacitats municipals i d'agents de cooperació.
	LA3.3. Reduir la càrrega administrativa dels processos de gestió de l'AOD per a incrementar l'eficiència.
	LA3.4. Garantir la rendició de comptes del conjunt de l'AOD municipal.

Línia estratègica 1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets

Una de les principals febleses identificades a la fase de diagnòstic és l'absència d'una orientació estratègica de la cooperació municipal que, després de més de 20 anys d'AOD, ha derivat en un model de gestió de fons i manteniment de línies de subvenció que ha limitat la capacitat de generar identitat.

La falta de previsibilitat, la fragmentació entre modalitats i instruments, la dispersió de l'AOD en un elevat nombre de projectes de caràcter anual i la seua escassa avaluabilitat juntament amb el desconeixement dels impactes i resultats de la política de cooperació i d'Educació per al Desenvolupament són alguns dels efectes del model aplicat fins ara.

Per això, una de les línies estratègiques de la cooperació municipal es dirigeix a promoure una cooperació que, partint del reconeixement de les capacitats actuals, permeta avançar cap a un model més coherent, orientat al suport de processos de desenvolupament, amb un clar enfocament basat en drets que permeta dotar d'una identitat pròpia a la cooperació municipal.

Un dels resultats esperats mitjançant l'aplicació del present Pla serà poder identificar durant la seua execució les possibles línies prioritàries i estratègiques del conjunt d'agents de cooperació de la ciutat de València, les quals serviran com materials en l'elaboració del següent document de planificació.

Les línies d'actuació que se seguiran en els pròxims quatre anys són les següents:

Línies d'actuació de la línia estratègica 1
LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini superant la falta de previsibilitat i fragmentació de l'AOD.
LA1.2. Incorporar l'enfocament basat en drets humans en totes les accions impulsades per l'AOD municipal.
LA1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària.
LA1.4. Resituar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud.
LA1.5. Promoure la coherència de polítiques.

Línia d'actuació 1.1. Donar suport a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini superant la falta de previsibilitat i fragmentació de l'AOD

La previsibilitat de l'AOD se situa com un punt important en l'agenda de l'eficàcia de l'ajuda com posa de manifest la Declaració de París, l'any 2005, i l'Agenda d'Acció d'Accra, l'any 2008. La previsibilitat contribueix a l'alineament amb les prioritats dels socis locals i els països socis així com a l'apropiació. Així mateix, superar la lògica del projecte anual i promoure el suport a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini, a més de millorar la previsibilitat de l'AOD, contribuirà a millorar la avaluabilitat de les intervencions, reduir la fragmentació de l'AOD i dotar d'una major coherència interna entre les diferents modalitats (Cooperació al Desenvolupament, EPDiCG, AH i Cooperació Tècnica) i instruments de cooperació.

Per a això, el Pla promourà el suport a projectes de cooperació i educació per al desenvolupament de caràcter plurianual destinant a aquests la major part de l'AOD municipal. Així mateix, s'incorporarà l'exigència en la concessió de subvencions, tant les de caràcter plurianual com les anuals, que totes elles estiguen emmarcades en estratègies de desenvolupament de mitjà i llarg termini perfectament definides i amb trajectòria contrastada de les entitats participants.

En matèria de cooperació tècnica es promourà la seua continuïtat i inserció en processos de desenvolupament clarament definits, evitant les accions puntuals, propiciant la seua complementarietat amb els projectes plurianuals de cooperació amb la finalitat de contribuir a millorar la vinculació entre instruments, modalitats i agents.

Línia d'actuació 1.2. Incorporar l'enfocament basat en drets humans en totes les accions impulsades per l'AOD municipal

L'EBDH està basat en els valors, principis i normes universals, propis de la dignitat de la persona humana, que es refereixen a la vida, llibertat, igualtat, seguretat, participació política, benestar social i qualsevol altre aspecte lligat al desenvolupament integral de la persona, i que se sustenten en els drets humans.

Amb la incorporació d'aquest enfocament es pretén transformar les relacions de poder, reduir les desigualtats i les pràctiques discriminatòries a través de l'enfortiment de les capacitats de les persones titulars d'obligacions i responsabilitats i de l'apoderament de les persones titulars de drets.

Es considera essencial la incorporació efectiva d'aquest enfocament en les actuacions recolzades o desenvolupades en matèria d'AOD per l'Ajuntament de València. Per a això, s'inclourà com a requisit en els instruments de finançament, l'obligada alineació amb l'enfocament basat en drets humans en totes les modalitats de la cooperació (Cooperació al Desenvolupament, AH, EPDiCG, i Cooperació Tècnica), així com en altres iniciatives recolzades o canalitzades al marge de les convocatòries o executades directament per l'Ajuntament.

Línia d'actuació 1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària

L'Acció Humanitària engloba actuacions de diferent naturalesa, tals com l'emergència, post emergència, reconstrucció i resposta a crisis cròniques, que requereixen de mecanismes diferenciats de gestió. A fi de millorar l'eficàcia de l'acció humanitària recolzada per l'Ajuntament es procedirà a la definició d'un marc d'actuació municipal en matèria d'AH que establisca els criteris objectius i coherents per a la concessió de subvencions en matèria de reconstrucció, rehabilitació i atenció a crisis cròniques bé siga mitjançant la concessió directa o a través d'una convocatòria oberta i permanent.

Establiment d'un mecanisme administratiu, tant de tramitació com de deslliurament de fons, que permeta actuar en les situacions d'emergència amb l'agilitat i immediatesa que requerei-

xen. Cal esmentar que, a nivell autonòmic, l'Ajuntament de València forma part del Comitè d'Acció Humanitària i d'Emergències de la Comunitat Valenciana (*CAHE)¹¹ que és l'òrgan de coordinació de les institucions públiques i entitats privades de la Comunitat Valenciana, que destinen fons a l'Acció Humanitària amb la finalitat d'integrar sinergies i concentrar recursos per a millorar la seua efectivitat.

L'Acció Humanitària recolzada per l'Ajuntament podrà ser canalitzada en el marc del CAHE o a través dels instruments propis tenint en compte els criteris objectius i les prioritats de l'Ajuntament en matèria d'Acció Humanitària.

Línia d'actuació 1.4. Resituar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud¹²

La cooperació descentralitzada és el resultat de diferents factors entre els quals resulta destacable i determinant la concepció de la solidaritat entre els pobles, la voluntat expressa de contribuir a millorar les condicions de vida dels pobles empobrits com a expressió de la solidaritat i el reconeixement explícit de la corresponsabilitat dels països rics en l'espoli i l'explotació del Sud. Recuperar aquesta comprensió de les polítiques de cooperació com a reflex d'aquesta solidaritat entre els pobles és un dels reptes actuals de la cooperació internacional i és, sens dubte, una de les potencialitats i valors diferencials que la cooperació descentralitzada i, especialment la realitzada des dels ajuntaments, pot aportar en la generació d'una ciutadania global compromesa amb el desenvolupament i la justícia global.

Amb la finalitat d'enfortir aquesta solidaritat com a motor de la política de cooperació municipal, es prioritzaran aquelles accions que contemplen la incorporació de l'Enfocament Sud, és a dir, aquelles l'eix central de les quals siga informar sobre la situació dels països del Sud, permetent contextualitzar i comprendre la seua realitat, les causes estructurals de la pobresa, l'exclusió i la violació de drets, així com la interdependència Nord/Sud i la necessitat de transformació col·lectiva d'un sistema mundial injust.

Per a això, el Pla es proposa generar un marc que permeta recolzar i promoure, mitjançant subvencions i cooperació directa, accions i projectes que informen i consciencien a la societat valenciana sobre la situació dels països econòmicament empobrits, donant a conèixer la vinculació entre les situacions i problemàtiques del Sud amb les del Nord amb un enfocament territorial treballant en els diferents barris de la ciutat de València.

Així mateix, es considera important la incorporació dels socis del Sud en aquestes accions i el foment de l'intercanvi de sabers i experiències amb les associacions i col·lectius de la ciutat de València. Així, incrementar la participació de socis i col·lectius del Sud receptors de l'AOD municipal en les diferents accions de sensibilització i EPDiCG desenvolupades, serà una prioritat del present Pla Municipal de Cooperació.

Línia d'actuació 1.5. Promoure la coherència de polítiques

En un context globalitzat i interdependent s'ha demostrat que les polítiques públiques unilaterals no acaben de donar resposta als problemes mundials. Per això, es fa necessari un avanç cap a l'acció col·lectiva i coordinada per a promoure el desenvolupament a escala global.

La coherència de polítiques té principalment dues dimensions; la coherència vertical o interna

11. El CAHE està integrat per la Generalitat Valenciana, les tres Diputacions Provincials, la FVMP, el FVS, els Ajuntaments de València, Alacant i Castelló, la CVONGD i altres entitats públiques i privades.

12. Terme utilitzat per l'Ajuntament de Vitòria-Gasteiz per a fixar com a contingut de les accions d'EpD el seu especial èmfasi sobre la situació dels països del Sud per a promoure actituds de compromís solidari davant les desigualtats i injustícies socials existents en el món globalitzat.

i la coherència horitzontal. D'una banda, la coherència vertical fa referència a la coherència entre els objectius que persegueix la ciutadania i els mitjans i accions que a nivell polític es posen en marxa per a això i, d'altra banda, la coherència horitzontal al·ludeix a la convergència entre les diferents polítiques públiques amb la finalitat de crear sinergies amb el sistema de cooperació o, almenys evitar contradiccions amb els objectius perseguits per aquesta. Aquesta última que es refereix a l'acció global de govern és cap a la qual aquest Pla Municipal de Cooperació vol començar a caminar.

En aquest sentit, el marc dels ODS suposa una oportunitat per a realitzar accions de caràcter intersectorial i començar a alinear plans de les diferents polítiques públiques i, per a això, el municipi pot ser l'espai idoni per a promoure aquestes accions intersectorials.

Amb l'objectiu d'avançar cap a una major coherència de polítiques el Pla incidirà en:

- Donar major coherència interna i vertical de les polítiques de cooperació promovent la complementarietat i vinculació dels diferents instruments i modalitats de l'AOD, reduint la fragmentació mostrada fins a hui.
- Una major coherència horitzontal promovent una actuació conjunta, coordinada i complementària de diferents departaments municipals, les àrees d'intervenció dels quals es vincularan directament amb el desenvolupament humà sostenible, les polítiques de cooperació i l'avanç en el compliment dels ODS.
- Per a aconseguir una major coherència entre l'AOD municipal gestionada de forma directa i indirecta, durant la vigència del Pla es promourà la confluència entre les accions de cooperació i les línies d'actuació estratègiques de l'Ajuntament de València.

Línia estratègica 2. Foment de la participació, corresponsabilitat i generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social

La cooperació descentralitzada constitueix un espai privilegiat per a fomentar la presa de consciència i la generació d'una ciutadania global compromesa amb el desenvolupament humà. La configuració d'un model de cooperació en el que participen diferents organitzacions, ONGD, Universitats, Ajuntament, associacions i col·lectius locals i institucions, i la seua major horitzontalitat en les relacions amb els socis i col·lectius del Sud, constitueix l'espai idoni per a fomentar aliances ciutadanes per a la transformació social, tant al Nord, com al Sud.

Des d'aquesta perspectiva, es proposa augmentar la participació i generar xarxes ciutadanes capaces, no sols de generar millors accions de desenvolupament al Sud, sinó també vincular les realitats del Nord i del Sud i promoure una ciutadania global compromesa amb el desenvolupament humà. Un dels elements clau per a això serà l'estratègia d'Educació *per al Desenvolupament en l'àmbit no formal* en la qual s'apostarà per la cohesió i coordinació amb diferents actors presents a la ciutat i per reforçar el rol dels recursos i serveis municipals com a espais de dinamització sociocultural. Aquesta estratègia apostarà per diversificar els agents involucrats, ampliar el públic destinatari i diversificar el tipus d'activitats i temàtiques abordades, tot això adoptant metodologies actives i participatives que promoguen el debat, el diàleg i la relació amb els problemes globals de desenvolupament.

Les línies d'actuació previstes per a això són:

Línies d'actuació en la línia estratègica 2
LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania.
LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius, organitzacions, institucions i governs locals del Nord i del Sud.
LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió entre la ciutadania de la política de cooperació municipal, els problemes globals del desenvolupament i les relacions Nord/Sud.

Línia d'actuació 2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania

En un model on les ONGD assumeixen la gestió de bona part de l'AOD, disposar d'un teixit associatiu local sòlid i amb les suficients capacitats resulta imprescindible per a avançar en una política de cooperació eficaç i coherent amb els principis de participació i generació de ciutadania global. Per això, el Pla prestarà especial atenció al foment del treball conjunt entre ONGD amb presència a la ciutat i associacions i col·lectius locals.

En aquest sentit, es prioritzarà en la concessió de subvencions a les ONGD que compten amb una àmplia base social, presència, estructura i activitat a la ciutat amb la finalitat que les intervencions contribuïsqen al foment de la solidaritat internacional a la ciutat i a la dinamització del teixit associatiu local i la participació ciutadana.

En la mateixa línia es prioritzaran i fomentaran aquelles accions i projectes que compten amb una aliança real i estable entre ONGD, organitzacions socials, col·lectius professionals o d'un altre tipus amb presència a la ciutat, així com el foment d'accions que promoguen la col·laboració i implicació de diferents àrees municipals amb la finalitat de compartir objectius i donar cobertura a diferents sectors de la població als quals cada servei municipal es dirigeix.

Línia d'actuació 2.2. Foment de l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud

En els últims anys, s'han posat en marxa diferents iniciatives encaminades a promoure la relació i l'intercanvi de coneixements entre col·lectius del municipi de València i els socis del Sud. El programa València Coopera, amb l'UPV; les Beques Juan Castelló amb la Universitat de València; l'experiència de cooperació tècnica directa amb diversos municipis colombians; el programa *Especialistes Municipals Voluntaris/es del Fons Valencià per la Solidaritat*, al costat de les accions que les ONGD hagen pogut articular en el marc dels seus projectes de cooperació, constitueixen una base sobre la qual treballar de manera més estratègica i coordinada.

Amb la finalitat de fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud, es proposa realitzar una revisió de les accions dutes a terme en matèria de cooperació tècnica i intercanvi d'experiències, amb l'objectiu d'articular les mateixes amb les línies estratègiques d'aquest Pla Municipal de Cooperació i amb altres instruments que es financen des de l'Ajuntament de València per a emmarcar les accions d'intercanvi en processos més amplis, augmentant la seua eficàcia, complementarietat i coherència.

A partir d'aquesta avaluació interna es deuran proposar aquells criteris i prioritzacions que seran aplicables tant en les subvencions en matèria de cooperació tècnica i intercanvis d'experiències actuals com en els possibles nous instruments que s'incorporen durant la vigència del Pla així com en la cooperació tècnica directa realitzada per l'Ajuntament de València.

Línia d'actuació 2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud

Amb la finalitat de donar a conèixer les iniciatives i accions promogudes per l'Ajuntament, augmentar el coneixement i comprensió de la ciutadania valenciana sobre els contextos, problemàtiques del Sud i les desigualtats Nord-Sud i les seues causes, es fa indispensable un pla innovador de comunicació de l'Ajuntament. D'aquesta manera el Pla pretén superar la feblesa arrossegada per la cooperació municipal que tal com assenyala el diagnòstic no ha aconseguit vincular prou a la ciutadania amb les polítiques de solidaritat i cooperació internacional, limitant l'apropiació democràtica, la conscienciació i la implicació a pesar que les capacitats i recursos disponibles (relació directa amb socis del Sud, comprensió dels problemes globals, anàlisis de vigència de drets humans, d'impactes de la nostra manera de vida als països del Sud, etc. i la diversitat de recursos en EPDiCG) converteixen a les polítiques d'AOD en un espai idoni per a això.

Aquesta línia d'actuació comparteix finalitat amb la reorientació de la EPDiCG i la posada en marxa d'un sistema efectiu per a la rendició de comptes de manera que part de les accions i instruments utilitzats per a això seran comuns o complementaris entre si. Les actuacions es dirigiran a millorar la informació ciutadana mitjançant publicacions i activitats pròpies, en diferents formats, que visibilitzen les actuacions realitzades per l'Ajuntament en matèria de cooperació i que informen sobre la realitat dels països destinataris de l'AOD municipal; estrènyer els vincles amb el Gabinet de Comunicació municipal a fi de difondre aquesta activitat en mitjans de comunicació de manera precisa i coherent amb l'enfocament basat en drets humans, i promoure la utilització de nous formats, més dinàmics i atractius per a facilitar l'accés de la ciutadania a les polítiques de cooperació i solidaritat internacional.

Línia estratègica 3. Millora de la gestió a través de l'enfortiment de les capacitats i la reducció de la burocratització per a augmentar l'eficàcia de l'AOD

L'anàlisi del model de cooperació de l'Ajuntament de València realitzat a la fase de diagnòstic ha posat de manifest que s'ha generat una enorme burocratització que ha provocat una gran càrrega de gestió a la totalitat d'agents amb implicació i, en el cas de l'Ajuntament, ha limitat la seua capacitat per a la definició d'una política pública de cooperació, per al seguiment tècnic de les accions i el coneixement sobre l'impacte d'aquestes.

Aquest Pla Municipal de Cooperació pretén tant reduir la càrrega administrativa i burocràtica lligada a l'AOD com generar capacitats per a millorar la gestió tècnica de les polítiques de cooperació amb la finalitat de contribuir a tindre un millor coneixement de les accions finançades i del seu impacte, comptar amb una visió global de la cooperació municipal, millorar la complementarietat entre modalitats i instruments i possibilitar l'aprenentatge continu del conjunt d'agents implicats.

Les línies d'actuació previstes per a això són:

Línies d'actuació en la línia estratègica 3
LA3.1. Fomentar l'avaluació i l'aprenentatge.
LA3.2. Enfortir les capacitats municipals i d'agents de cooperació.
LA3.3. Reduir la càrrega administrativa dels processos de gestió de l'AOD per a incrementar l'eficiència.
LA3.4. Garantir la rendició de comptes del conjunt de l'AOD municipal.

Línia d'actuació 3.1. Foment de l'avaluació i aprenentatge

El seguiment i l'avaluació són eines necessàries per a promoure processos d'aprenentatge i de millora contínua en les institucions i entitats. Conèixer de primera mà les accions recolzades per l'Ajuntament, així com les diferents percepcions de tots els actors involucrats en elles, suposa una informació clau que ajudarà en el procés d'identificació de lliçons apreses i de presa de decisions.

L'objectiu perseguit serà ampliar les capacitats en matèria de seguiment tècnic i avaluació del conjunt de les accions desenvolupades, tant en matèria de cooperació com d'EPDiCG, a fi de millorar l'aprenentatge i la incorporació de lliçons apreses incrementant l'eficàcia de l'AOD municipal. Per a això, s'establiran procediments de seguiment i avaluació, que contemplen: reunions periòdiques entre l'equip tècnic municipal i les entitats subvencionades; la realització de viatges de seguiment i avaluació en terreny en el cas dels projectes de cooperació, i el manteniment i enfortiment dels espais de reflexió i socialització de bones pràctiques en el desenvolupament i execució de projectes de cooperació i EPDiCG.

Així mateix, el Pla inclou la realització d'avaluacions sobre aspectes i instruments específics de l'AOD municipal. En aquest sentit, es proposa concentrar les accions d'avaluació en instruments concrets com els projectes plurianuals i/o la Cooperació Tècnica, dirigits a donar suport a processos a mitjà i llarg termini, així com l'avaluació d'instruments innovadors en la cooperació municipal.

Finalment, es durà a terme un seguiment i avaluació d'aquest Pla Municipal de Cooperació que es descriu en l'apartat de Seguiment i Avaluació (capítol 8).

Línia d'actuació 3.2. Enfortiment de capacitats municipals i agents de cooperació en matèria de Cooperació, AH i EPDiCG

L'AOD, en els seus diferents àmbits d'intervenció –cooperació internacional, EPDiCG i acció humanitària– es troba en constant desenvolupament i evolució. La progressiva revisió de les formes d'intervenció, la inclusió de nous enfocaments i l'adopció de noves agendes internacionals que afronten els nous reptes de desenvolupament suposen una exigència constant a la totalitat d'agents implicats per actualitzar els seus coneixements, intercanviar les seues experiències i promoure un aprenentatge continu. En el cas de la cooperació descentralitzada als reptes anteriors se suma la necessària reforma de la mateixa, a fi d'aprofitar totes les seues potencialitats especialment en allò que refereix a la seua capacitat d'implicar la societat i generar una ciutadania global compromesa amb la justícia i el desenvolupament humà.

L'aprovació del Pla Municipal de Cooperació suposa una aposta per actualitzar l'AOD de l'Ajuntament de València, incorporant nous instruments i assumint nous enfocaments que incrementen l'eficàcia de les seues actuacions. Per a això, és necessari enfortir les capacitats del conjunt d'agents de cooperació pel que, durant la vigència del Pla, es contemplaran diverses actuacions dirigides a generar capacitats tant a l'Ajuntament com a la resta d'actors.

D'una banda, es mantindran els programes, iniciats amb anterioritat, per a la formació especialitzada de l'equip tècnic municipal, tant del Servei de Cooperació com d'altres serveis de l'Ajuntament que puguen participar en l'acompanyament de projectes de cooperació i EPDiCG i de la resta d'agents de cooperació. Per una altra, es potenciaran els espais de reflexió col·lectiva existents a fi d'aprofundir en l'intercanvi de bones pràctiques, els aprenentatges creuats i la posada en marxa d'iniciatives innovadores.

Finalment, amb la finalitat d'augmentar les capacitats municipals, seria recomanable l'increment dels recursos humans de l'Ajuntament a través de la contractació de personal tècnic especialitzat. En concret, s'apostarà per l'enfortiment de les capacitats en matèria d'EPDiCG i el reforç en tot el relatiu al seguiment tècnic i l'avaluació, a més es considerarà el manteniment de les contractacions externes i l'estudi de la seua possible ampliació a fi de completar els recursos necessaris per a l'execució de les previsions del present Pla Municipal de Cooperació.

Línia d'actuació 3.3. Simplificació i revisió de processos per a la millora de la gestió

L'actual complexitat de procediments i l'excessiva burocratització ha tingut com a conseqüència la poca eficàcia en la gestió de l'AOD i, per tant, la falta de capacitats per a la definició, seguiment i avaluació de les accions de cooperació municipal. Tal com s'assenyala en el diagnòstic participatiu elaborat:

"El model aplicat ha generat una sobrecàrrega que absorbeix la major part dels recursos humans limitant enormement les capacitats en la realització de tasques de seguiment tècnic i avaluació i en els conseqüents processos d'aprenentatge i reflexió sobre els objectius i impactes de l'AOD.

Aquest fet té un clar reflex en ONGD i equip municipal, però també en els socis del Sud, restant-los recursos per a la intervenció que han de dedicar a la gestió, aspecte que sovint passa desapercebut i que seria sens dubte un dels principals motius per a corregir aquesta disfunció del model".

El propi diagnòstic insisteix en la necessitat d'escometre reformes que permeten, d'una banda, mantindre el necessari control i gestió administrativa dels recursos d'acord a la normativa vigent, al mateix temps que reduir les sobrecàrregues innecessàries i permeten alliberar recursos del conjunt d'agents –municipals, entitats subvencionades i sobretot dels socis del Sud– a fi de concentrar esforços en l'eficàcia de les accions de desenvolupament recolzades per l'Ajuntament.

En l'últim període i sobretot des de la posada en marxa del Consell de Cooperació i les seues comissions de treball, s'han incorporat reformes i canvis en la normativa municipal dirigides a reduir la sobrecàrrega administrativa. Durant la vigència del Pla, es promourà la consolidació de les reformes aprovades amb anterioritat a la seua entrada en vigor així com en la incorporació de noves mesures tendents a simplificar la gestió administrativa de l'AOD; es promourà l'harmonització de models i formularis amb altres administracions públiques valencianes, especialment amb entitats locals, i s'apostarà per mantindre una calendarització estable en l'obertura de terminis dels diferents instruments a fi de millorar la previsibilitat i facilitar la planificació entre el conjunt d'agents de cooperació implicats.

Així mateix, durant la vigència del Pla i de manera conjunta amb la resta d'administracions públiques valencianes compromeses amb la cooperació i la solidaritat internacional, es treballarà en l'establiment d'un sistema comú i harmonitzat del càlcul de l'AOD i de l'exercici de transparència que suposa la publicació d'aquestes dades amb el major nivell de desglossament possible.

Línia d'actuació 3.4. Garantir la rendició de comptes del conjunt de l'AOD municipal

La rendició de comptes s'ha conformat en els últims anys com un element fonamental en matèria de Cooperació per al Desenvolupament. La RdC ha evolucionat cap a un concepte ampli que implica a tots els actors (institucions donants, entitats executores i ciutadania del Nord i del Sud) i que abasta diferents dimensions:

- La transparència: un sistema de RdC ha de garantir l'accés a informació actualitzada sobre l'AOD així com disposar d'informació accessible i adaptada a la ciutadania per a donar a conèixer les accions de cooperació.
- El control efectiu dels fons de l'AOD a través de la incorporació de procediments que assegurin un ús adequat i la seua corresponent justificació.
- L'avaluació contínua de les polítiques de cooperació.
- L'aprenentatge col·lectiu, a través d'un sistema que permeti la presa de decisions i l'enfortiment de capacitats.

Tal com es destaca en el diagnòstic *“no existeix un sistema definit ni planificat de rendició de comptes. Actualment limitat a una RdC interna i amb una lògica vertical: dels socis del sud a ONGD nord i d'aquestes a l'Ajuntament (en EPD directament ONGD Nord a l'Ajuntament); i, a més, centrada en aspectes econòmics i amb poca importància dels aspectes tècnics i d'impacte/l'assoliment de resultats”*.

Per això, durant la vigència del Pla, es promourà la definició d'un marc que permeti enfortir la rendició de comptes en l'AOD municipal que implicarà la posada en marxa de diferents accions encaminades, d'una banda, a disposar d'una informació completa i actualitzada de la gestió de l'AOD; a adequar la informació facilitada a les exigències que marca la Llei de Transparència, així com facilitar informació en formats atractius –tant d'accés en línia com presencials– sobre els resultats i impactes de l'AOD.

El Consell de Cooperació es mantindrà com l'espai central de rendició de comptes i de disseny i deliberació sobre els mecanismes, instruments i sistemes a aplicar per a aprofundir en una millor rendició de comptes de la política de cooperació municipal.

Part de les accions previstes en matèria de RdC que es descriuen en el capítol dedicat al marc operatiu es vinculen amb les accions d'EPDiCG i en el seu conjunt seran complementàries i es retroalimentaran de manera que es treballi d'una forma coherent i eficient en la millora de la informació a la ciutadania des de diferents instruments de gestió de l'AOD.

Així mateix, i vinculat amb el seguiment i avaluació del propi Pla, es procedirà a una informació periòdica dels resultats de l'aplicació del Pla.

MARC OPERATIU DEL PLA 2019-2022

Amb la finalitat d'evitar la visió clàssica que els instruments són el centre sobre el qual graviten els principis, objectius i línies d'acció de la cooperació municipal, la qual cosa ha portat a una mirada més fragmentada de les accions, l'estructura del Pla Municipal de Cooperació respon a una visió més transversal i integradora que facilite la complementarietat entre agents, modalitats, instruments i accions.

No obstant això, i en coherència amb el marc pressupostari actual del Programa de Cooperació, es presenta a continuació un resum de l'ús d'instruments de gestió de l'AOD agrupats per modalitats. Posteriorment, es realitza una descripció de cadascun dels instruments en la qual es visibilitza la seua vinculació amb cadascuna de les línies estratègiques i d'acció.

El marc operatiu s'estructura en dues àrees d'acció diferenciades encara que complementàries, coordinades i coherents entre si.

- Actuació al Sud: que engloba les accions de suport a processos de desenvolupament al Sud mitjançant cooperació econòmica i cooperació tècnica així com l'acció humanitària.
- Actuació al Nord: que agrupa totes les actuacions que s'executen a València, tant en el marc de l'EPDiCG com en matèria de gestió de l'AOD, comunicació i rendició de comptes.

A aquestes àrees s'ha afegit una tercera, que engloba el conjunt d'accions que es duren a terme en els marcs de col·laboració de l'Ajuntament de València amb xarxes i plataformes de cooperació municipalistes les activitats de la qual es podran desenvolupar tant a la ciutat de València com en els països del Sud.

- Actuació Nord/Sud: Cooperació municipalista: agrupa les accions que s'executaran en el marc de la pertinença de l'Ajuntament a xarxes de cooperació municipalista.

Els instruments i àrees d'actuació es reflecteixen a la taula següent:

TIPOLOGIA / MODALITAT AOD			INSTRUMENTS / ACCIONS
ACCIONS AL SUD	A. COOPERACIÓ ECONÒMICA I TÈCNICA	A.1. Cooperació indirecta: Convocatòria ONGD	A.1.1. Modalitat biennal de projectes plurianuals de Cooperació
			A.1.2. Modalitat anual de projectes anuals de Cooperació al desenvolupament
			A.1.3. Modalitat anual de projectes de cooperació tècnica
			A.1.4. Modalitat biennal de projectes plurianuals de suport institucional a organitzacions, xarxes i plataformes DESC
	A.2. Cooperació directa		A.2.1. Acords de cooperació tècnica directa
			A.2.2. Acords de cooperació econòmica directa
	B. ACCIÓ HUMANITÀRIA	B.1. Projectes de reconstrucció, postemergència, crisis cròniques i prevenció de desastres	B.1.1. Convocatòria oberta i permanent a projectes de postemergència, crisi cròniques i prevenció de desastres
			B.1.2. Subvenció directa per a accions d'AH en contextos o àrees prioritàries per a l'Ajuntament de València
		B.2. Projectes d'Ajuda d'Emergència	B.2.1. Subvencions en matèria d'emergències concedides a través del CAHE o per concessió directa de l'Ajuntament
ACCIONS NORD/ SUD	C. COOPERACIÓ MUNICIPALISTA	C. Xarxes de Cooperació Municipalista	C.1. Participació en el FVS
			C.2. Participació en el FEDISSAH
			C.3. Altres xarxes de cooperació municipalista

ACCIONS AL NORD	D. EDUCACIÓ PER AL DESENVOLUPAMENT I LA CIUTADANIA GLOBAL	D.1. EPDiCG de gestió indirecta	D.1.1. Convocatòria de Projectes d'EPDiCG.
		D.2. Sensibilització i comunicació de gestió directa	D.2.1. Accions de sensibilització i comunicació d'execució directa.
		D.3. Beques de Formació	D.3.1. Conveni amb la UV Programa de Beques Juan Castelló 2017-2018.
			D.3.2. Conveni amb la UPV Programa de Beques València Coopera 2018.
		D.4. Àgora ONGD	D.4.1. Organització de l'espai de trobada ÀGORA .
		D.5. Subvencions directes	D.5.1. Subvencions directes en matèria d'EPDiCG i sensibilització.
		D.6. CVONGD	D.6.1. Conveni de col·laboració CVONGD.
	E. GESTIÓ	E.1. Millorar l'eficàcia i l'eficiència de l'AOD municipal	E.1.1. Reforç de les capacitats de l'Equip tècnic municipal.
			E.1.2. Formació especialitzada.
			E.1.3. Harmonització amb altres entitats locals de la CV.
		E.2. Rendició de comptes	E.2.1. Consell de Cooperació i comissions de treball.
			E.2.2. Comunicació: memòria, pàgina web i coordinació amb el gabinet municipal.
		E.3. Planificació i estudis	E.3.1. Contractació de serveis professionals externs.
		E.4. Coherència de polítiques	E.4.1. Creació d'espai de treball amb participació de diferents àrees municipals vinculades amb el DHS i els ODS.
			E.4.2. Reduir la fragmentació entre instruments i agents de cooperació.
		E.5. Seguiment i avaluació de l'AOD municipal	E.5.1. Serveis tècnics especialitzats per a valoració externa de la convocatòria de subvenció de projectes de cooperació al desenvolupament.
			E.5.2. Serveis tècnics especialitzats per a valoració externa de la convocatòria de subvenció de projectes de sensibilització i EPDiCG.
			E.5.3. Incrementar el seguiment tècnic de les accions subvencionades.
			E.5.4. Seguiment tècnic i avaluació en terreny.
			E.5.5. Creació i foment d'espais per a l'intercanvi de bones pràctiques.
		E.6. Seguiment i avaluació del Pla Municipal de Cooperació	E.6.1. Seguiment del Pla en el marc del Consell de Cooperació.
			E.6.2. Serveis tècnics especialitzats per a l'avaluació intermèdia i final del Pla.

ACCIONS AL SUD

Tipologia de les accions al Sud

- A. Cooperació Internacional per al Desenvolupament.
 - A.1. Cooperació econòmica i tècnica a través de ONGD.
 - A.2. Cooperació econòmica i tècnica directa (Ajuntament).
- B. Acció Humanitària.
 - B.1. Postemergència, reconstrucció, crisis cròniques i prevenció de desastres.
 - B.2. Ajuda d'Emergència.

Agents de cooperació i socials implicats

Cooperació indirecta: Finançament de projectes a ONGD. Durant la vigència del Pla i prèviament a la concessió de subvencions de qualsevol instrument, haurà de definir-se la tipologia d'entitats que podran ser objecte de subvenció així com els requisits exigibles i criteris prioritaris en cada cas.

Cooperació directa: executada directament per l'Ajuntament.

Prioritats de caràcter general

D'acord als enfocaments de la cooperació municipal, totes les accions deuran:

- Estar emmarcades en un clar enfocament basat en drets humans evitant les accions de caràcter assistencialista.
- Promoure la participació en les mateixes d'organitzacions socials i col·lectius de la ciutat de València.

No es contemplen prioritzacions sectorials ni geogràfiques específiques doncs, tal com revela el diagnòstic, els resultats de l'aplicació de fons fins a hui han demostrat una alta concentració geogràfica i una concentració sectorial en sectors prioritaris de la cooperació. El Pla promourà la construcció d'una identitat pròpia de l'AOD municipal mitjançant la revisió i definició de criteris i prioritats en la concessió de subvencions així com en l'orientació de la cooperació directa, és a dir, aquella executada directament per l'Ajuntament.

No obstant això, cal canviar la tendència reflectida fins ara, que mostra una elevada fragmentació entre els diferents instruments de cooperació, especialment entre les accions de cooperació i les d'EPDiCG, així com el caràcter puntual i no previsible de la inversió que limita el suport a processos de desenvolupament al Sud i de conscienciació i transformació social a la ciutat de València. Per això, el Pla aposta per una modificació dels instruments, així com la inclusió de nous instruments de finançament que permeten una major aposta pel finançament de processos i per la seua vinculació amb accions de sensibilització i educació per al desenvolupament.

Finalment, i en la lògica de donar suport des de l'AOD processos al Nord i al Sud, es considerarà com un criteri fonamental de priorització el suport a ONGD que disposen d'una presència real i activa a la ciutat de València i una relació/vinculació amb el teixit associatiu de la ciutat.

A. Cooperació econòmica i tècnica

A.1. Instruments de cooperació econòmica i tècnica de gestió indirecta (ONGD)

La cooperació econòmica i tècnica de gestió indirecta es canalitzarà mitjançant una convocatòria dirigida a ONGD que inclourà una nova modalitat de projectes de caràcter plurianual. Així mateix, el Pla contempla la possibilitat de posar en marxa durant el seu últim any de vigència dues noves modalitats (A.1.3. i A.1.4.), la viabilitat de les quals serà objecte de valoració per l'Ajuntament en el marc del Consell de Cooperació.

A.1 Convocatòria de cooperació econòmica i tècnica dirigida a ONGD	
A.1.1. Modalitat biennal dirigida a projectes plurianuals de Cooperació per al Desenvolupament (24 mesos execució).	Finançament prioritari.
A.1.2. Modalitat anual dirigida a projectes anuals de Cooperació al Desenvolupament (12 mesos execució).	Aplicació no consumida en la modalitat A.2.1.
A.1.3. Modalitat anual dirigida a projectes de cooperació tècnica.	A estudiar la seua viabilitat i posada en marxa en 2021.
A.1.4. Modalitat de projectes plurianuals de suport institucional a organitzacions, xarxes i plataformes de defensa de drets humans (DDHH), drets econòmics, socials i culturals (DESC).	

Descripció detallada de les modalitats proposades:

Modalitat A.1.1. Projectes plurianuals de Cooperació per al Desenvolupament	
Objectiu	Donar suport a accions que promoguen processos de desenvolupament emmarcats en estratègies de mitjà i llarg termini.
Periodicitat	Convocatòria biennal.
Durada de les accions	Màxim 24 mesos.
Dotació	Compromet pressupost de 2 exercicis pressupostaris municipals: any 1 resolució concessió; any 2 línies nominatives. La financiació màxima anual per projecte es fixarà en el text de la convocatòria, serà objecte de discussió en el Consell de Cooperació.
Entitats a les quals es dirigeix	ONGD amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació teixit organitzatiu local. Les entitats hauran de complir de manera obligatòria aquells criteris que concreten la capacitat institucional i presència al municipi de València. El Pla proposa els següents criteris, la concreció dels quals i aprovació definitiva serà objecte de discussió en el Consell de Cooperació previ a la seua inclusió en la convocatòria: - Gestió del projecte (formulació, seguiment i avaluació) a la ciutat de València - Incloure accions de sensibilització dirigides a un públic definit i identificat prèviament. - Aliances estables i demostrables amb organitzacions socials de la ciutat de València en el marc del projecte. - Compromís d'aportació en efectiu en els costos directes del projecte. - Disposar de base social significativa a la ciutat de València.
Criteris de continuïtat	Després de la justificació tècnica i econòmica d'un % del 1r any d'execució es desemborsa el pressupost del segon any.

Prioritats	No es defineixen prioritats geogràfiques, ni sectorials estrictes ni excloents, mantenint les generals aplicades fins a hui. Els projectes hauran de formar part d'estratègies de desenvolupament de mitjà i llarg termini que queden degudament justificades. Priorització a aquells projectes que incloguen intercanvi de sabers entre organitzacions i col·lectius de la ciutat i del Sud, com a part de l'estratègia de desenvolupament.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit en la convocatòria.
Participació d'agents	Participació d'organitzacions socials del municipi de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud. LE3. Millora de la gestió a través de l'enfortiment de les capacitats per a augmentar l'eficàcia de l'AOD i, dins d'aquesta: - LA3.3. Simplificació i revisió de processos per a la millora de la gestió.
Observacions	Les entitats només podran presentar un projecte a la convocatòria, bé en la modalitat plurianual o en l'anual. Les entitats finançades en la modalitat plurianual no podran presentar-se en la modalitat anual de l'any següent.

Modalitat A.1.2. Projectes anuals de Cooperació internacional per al Desenvolupament	
Objectiu	Donar suport a accions que promoguen processos de desenvolupament emmarcats en estratègies de mitjà i llarg termini.
Periodicitat	Convocatòria anual (compromet pressupost d'un exercici pressupostari).
Durada de les accions	Màxim 12 mesos.
Dotació	El finançament màxim anual per projecte es fixarà en el text de la convocatòria que serà objecte de discussió en el Consell de Cooperació.
Entitats a les quals es dirigeix	ONGD amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació teixit organitzatiu local. Tindran caràcter valoratiu però no excloent els següents criteris: - Capacitat de gestió en la ciutat de València. - Inclusió d'accions de sensibilització. - Aliances amb organitzacions socials de la ciutat de València. - Compromís d'aportacions en efectiu en els costos directes del projecte. - Disposar de base social a la ciutat de València.

Prioritats	No es defineixen prioritats geogràfiques ni sectorials estrictes ni excloents, mantenint les generals aplicades fins a hui. Els projectes hauran de formar part d'estratègies de desenvolupament de mitjà i llarg termini que queden degudament justificades. Priorització a aquells projectes que incloguen intercanvi de sabers entre organitzacions i col·lectius de la ciutat i del Sud, com a part de l'estratègia de desenvolupament.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit en la convocatòria.
Participació d'agents	Es valora positivament la participació d'organitzacions socials del municipi de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Foment de l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.
Observacions	Les entitats que obtinguen finançament plurianual no podran presentar-se l'any 2 a aquesta modalitat. En aquesta modalitat es destinen tant els fons no compromesos en projectes plurianuals com aquells que durant el segon any no puguin ser alliberats a l'entitat per no justificar degudament, per detectar-se irregularitats o per renúncia de l'entitat.

Modalitat A.1.3. Projectes anuals de Cooperació Tècnica

Objectiu	Donar suport a accions que promoguen processos de desenvolupament emmarcats en estratègies de mitjà i llarg termini mitjançant l'assistència tècnica i l'intercanvi de sabers.
Periodicitat	Modalitat anual que la seua posada en marxa queda condicionada a l'estudi de la seua viabilitat i pertinència dins de la política de cooperació municipal.
Durada de les accions	La durada màxima s'establirà en la corresponent convocatòria.
Dotació	El finançament màxim anual per projecte es fixarà en el text de la convocatòria serà objecte de discussió en el Consell de Cooperació.
Entitats a les quals es dirigeix	ONGD amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació amb el teixit organitzatiu local; en aliança amb altres entitats no tradicionals de cooperació.
Prioritats	Les prioritats geogràfiques, sectorials o d'un altre tipus s'establiran en la corresponent convocatòria i seran objecte de discussió prèvia en el Consell de Cooperació. Els projectes hauran de formar part d'estratègies de desenvolupament de mitjà i llarg termini que queden degudament justificades, no sent finançables accions de caràcter puntual. Es prioritzaran aquells projectes vinculats amb projectes de cooperació de caràcter plurianual o en els quals existisca finançament previ per part de l'ajuntament o d'unes altres administracions públiques valencianes.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit en la convocatòria.

Participació d'agents	Participació de diferents organitzacions i/o entitats de la ciutat de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.
Observacions	La posada en marxa d'aquesta modalitat haurà de ser objecte d'estudi durant el període de vigència del Pla en el marc del Consell de Cooperació, decisió que quedarà condicionada a la disponibilitat pressupostària, el reforçament dels recursos humans i els resultats aconseguits durant els primers anys d'execució del Pla.

Modalitat A.1.4. Projectes plurianuals de suport institucional a organitzacions, xarxes i plataformes de DDHH i DESC	
Objectiu	Donar suport institucionalment a organitzacions, xarxes i plataformes que promoguen la defensa dels drets humans en països del Sud.
Periodicitat	Modalitat anual que la seua posada en marxa queda condicionada a l'estudi de la seua viabilitat i pertinència dins de la política de cooperació municipal.
Durada de les accions	La durada màxima s'establirà en la corresponent convocatòria.
Dotació	El finançament màxim anual per projecte es fixarà en el text de la convocatòria serà objecte de discussió en el Consell de Cooperació.
Entitats a les quals es dirigeix	Aquesta línia es dirigeix a aliances de ONGD en les quals participen organitzacions socials de la ciutat de València, comunitat universitària i altres col·lectius de la ciutat. S'exigirà comptar amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació teixit organitzatiu local. Els criteris d'obligat compliment es determinaran en la corresponent convocatòria i seran objecte de discussió prèvia en el Consell de Cooperació.
Prioritats	Les prioritats geogràfiques, sectorials o d'un altre tipus s'establiran en la corresponent convocatòria i seran objecte de discussió prèvia en el Consell de Cooperació. Els projectes hauran de formar part d'estratègies de desenvolupament de mitjà i llarg termini que queden degudament justificades, no sent finançables accions de caràcter puntual.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit en la convocatòria.
Participació d'agents	Participació d'organitzacions socials, col·lectius i institucions del municipi de València.

Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud. LE3. Millora de la gestió a través de l'enfortiment de les capacitats per a augmentar l'eficàcia de l'AOD i, dins d'aquesta: - LA3.3. Simplificació i revisió de processos per a la millora de la gestió.
Observacions	Es fomenta i dona suport a les organitzacions que aposten per tindre capacitat de gestió a la ciutat; que establisquen aliances reals amb diverses ONGD i organitzacions socials de la ciutat o institucions en temàtiques com a drets humans, drets ECOSOC, comunicació i denúncia violació drets, protecció medi ambient, etc. L'objectiu és superar amb un pas més decidit les limitacions actuals apostant per suport institucional a organitzacions i plataformes de drets humans que siga canalitzat a través d'una xarxa o plataforma d'organitzacions de cooperació i socials de la ciutat, fomentant l'aliança entre agents de cooperació i donant suport a processos de defensa de drets. Es tractaria d'una línia de finançament la pertinència i viabilitat del qual s'ha de valorar durant els dos primers anys de vigència del Pla. La seua posada en marxa queda condicionada a la disponibilitat pressupostària, el reforçament dels recursos humans i els resultats aconseguits durant els primers anys d'execució del Pla.

A.2. Instruments de cooperació econòmica i tècnica de gestió directa

A.2.1. Cooperació Tècnica Municipal	
Objectiu	Establir relacions de cooperació tècnica amb municipis de països del Sud, per a l'aprenentatge i intercanvi d'experiències en matèria de gestió municipal.
Periodicitat	Anual.
Dotació	El percentatge de pressupost destinat a aquest instrument serà com a màxim l'1 % del total de l'AOD. No obstant això, aquest percentatge podria modificar-se en funció de l'evolució pressupostària i l'avaluació dels resultats obtinguts. Aquestes decisions seran objecte de discussió en el Consell de Cooperació.
Característiques	Aquestes relacions de cooperació es formalitzen mitjançant un memoràndum d'enteniment que identifica les necessitats d'assistència tècnica en les matèries de gestió municipal dels municipis signataris.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans.
Participació d'agents	ONGD amb presència al municipi de València, Institucions i universitats valencianes, ONG, institucions i universitats dels municipis del Sud on s'executen les accions de Cooperació tècnica.

Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.2. Crear vincles entre institucions nacionals de diferents països. - LA2.3. Obrir camps a noves formes de combinació d'esforços, amb vista a la solució conjunta dels problemes comuns dels països.
Observacions	Prèviament a la definició o la signatura de nous acords de cooperació tècnica municipal és necessari que es realitze una avaluació interna de les accions de cooperació tècnica realitzades fins a hui per a adoptar les decisions i aplicar els criteris adequats per a incrementar l'eficàcia d'aquesta modalitat de cooperació. Entre les vies a explorar durant la vigència del Pla estaria la possibilitat d'inserir accions de cooperació tècnica municipal en el marc de projectes de cooperació finançats de manera indirecta a ONGD. Aquest Pla aposta per tendir cap a una cooperació triangular en la qual participen una ONGD valenciana, l'Ajuntament de València i una institució pública local del Sud. Definir en el primer any de vigència del Pla els temes o sectors identificats on centrar l'intercanvi d'experiències en els quals participa l'Ajuntament. Fins ara s'han identificat alguns entre els quals s'esmenten els següents: - Recuperació centres històrics i catalogació d'edificis. - Pla d'ordenació urbana. - Regulació vendes i ocupació de l'espai públic. - Mobilitat. Durant la vigència del Pla es fomentarà l'avaluació de les accions de Cooperació Tècnica.

A.2.2. Cooperació econòmica municipal

Objectiu	Finançar projectes d'inversió en municipis del Sud amb els quals s'establisquen llaços i relacions de cooperació, especialment amb aquells amb els quals existisquen relacions estables de cooperació tècnica.
Periodicitat	Anual.
Dotació	La posada en marxa i dotació pressupostària d'aquest instrument serà objecte de valoració i discussió durant la vigència del Pla.
Característiques	Aquestes relacions de cooperació es formalitzen mitjançant un memoràndum d'enteniment que identifica les inversions a realitzar, els terminis i durada de les intervencions.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans.
Participació d'agents	ONGD amb presència al municipi de València, Institucions i universitats valencianes, ONG, institucions i universitats del municipi del Sud.

Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.2. Crear vincles entre institucions nacionals de diferents països. - LA2.3. Obrir camps a noves formes de combinació d'esforços, amb vista a la solució conjunta dels problemes comuns dels països.
Observacions	En l'actualitat no existeix aquesta línia d'actuació, es tracta d'una possibilitat la pertinència i viabilitat de la qual s'haurà d'estudiar durant la vigència del Pla. Si escau, hauria de dotar-se d'uns criteris i mecanismes de gestió prèviament a la seua posada en marxa.

B. Acció humanitària

B.1. Projectes de reconstrucció, postemergència, crisis cròniques i prevenció de desastres

B.1.1. Convocatòria oberta i permanent a projectes de postemergència, crisis cròniques i prevenció de desastres	
Objectiu	Donar suport a projectes d'acció humanitària, postemergència, crisis cròniques i prevenció de desastres.
Periodicitat	Anual.
Dotació	El conjunt de l'AH se situarà entre un 7 % i un 15 % del total de l'AOD. La seua distribució entre instruments es definirà anualment.
Durada de les accions	12 mesos.
Entitats a les quals es dirigeix	Entitats amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació teixit organitzatiu local. Els criteris d'obligat compliment es determinaran en la corresponent convocatòria i seran objecte de discussió prèvia en el Consell de Cooperació.
Prioritats	No hi ha prioritats geogràfiques ni sectorials. Es considerarà prioritària l'atenció a comunitats o poblacions que hagen sigut objecte de suport de l'AOD de la ciutat de València o de la CV. Es valorarà positivament la inclusió d'accions de sensibilització al municipi de València amb la finalitat de reforçar l'Enfocament Sud.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit en la convocatòria.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.

Observacions	La regulació d'aquest instrument es duu a terme des de la Comissió d'AH del Consell de Cooperació. En l'actualitat, aquest instrument es gestiona mitjançant el sistema de concessió directa de subvencions. Durant la vigència del Pla, aquest sistema es convertirà en una convocatòria oberta i permanent.
---------------------	--

B.1.2. Subvenció directa per a accions d'AH en contextos o àrees prioritàries per a l'Ajuntament de València	
Objectiu	Donar suport a projectes d'Acció Humanitària en contextos o àrees prioritàries per a l'Ajuntament de València que es definiran durant la vigència del Pla.
Periodicitat	Anual.
Dotació	El conjunt de l'AH se situarà entre un 7 i un 15 % del total de l'AOD. La seua distribució entre instruments es definirà anualment.
Durada de les accions	12 mesos.
Entitats a les quals es dirigeix	Entitats amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació teixit organitzatiu local. Els criteris d'obligat compliment es determinaran en la corresponent convocatòria i seran objecte de discussió prèvia en el Consell de Cooperació.
Prioritats	Les prioritats geogràfiques, sectorials o d'un altre tipus seran definides durant la vigència del Pla i sotmeses a discussió a la comissió d'AH al Consell de Cooperació. Es valorarà positivament la inclusió d'accions de sensibilització al municipi de València amb la finalitat de reforçar l'Enfocament Sud.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit en la convocatòria.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.
Observacions	Els criteris de valoració i exigibles als projectes finançats en aquests instruments seran els mateixos aplicats a la convocatòria oberta i permanent d'AH.

B.2. Ajuda d'emergència

B.2.1. Subvencions en matèria d'emergències concedides a través del CAHE o per concessió directa de l'Ajuntament	
Objectiu	Donar suport a projectes d'emergència.
Periodicitat	Anual.
Dotació	El conjunt de l'AH se situarà entre un 7 i un 15 % del total de l'AOD. La seua distribució entre instruments es definirà anualment.
Durada de les accions	12 mesos.
Entitats a les quals es dirigeix	Entitats amb presència i capacitat institucional i de gestió al municipi de València; experiència en accions de sensibilització i/o EPDiCG a nivell local; vinculació teixit organitzatiu local. Els criteris d'obligat compliment es determinaran en la corresponent convocatòria i seran objecte de discussió prèvia en el Consell de Cooperació.
Prioritats	Durant la vigència del Pla s'establirà un protocol d'actuació en casos d'emergència que establirà possibles prioritats geogràfiques, sectorials o d'un altre tipus.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de co-neixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.
Observacions	Durant la vigència del Pla haurà d'elaborar-se un protocol de funcionament i de resposta a les situacions d'emergència. Aquest protocol contemplarà tant les accions concedides en coordinació amb el CAHE com aquelles en les quals l'Ajuntament podrà actuar de manera directa. Així mateix es contemplaran mecanismes i sistemes que permeten agilitzar els terminis entre la concessió de l'ajuda i el deslliurament efectiu dels fons amb la finalitat de poder actuar amb la celeritat que les situacions d'emergència requereixen.

ACCIONS NORD/SUD

C. Xarxes de Cooperació municipalista

C.1. Participació en el Fons Valencià per la Solidaritat	
Objectiu	Formen part d'aquesta associació de municipis per a impulsar conjuntament, mitjançant la constitució d'un fons econòmic, de projectes de Cooperació Internacional per al Desenvolupament amb els països del Sud i realitzar accions d'Educació per al Desenvolupament i Sensibilització en la Comunitat Valenciana, contribuint a l'enfortiment de la cooperació descentralitzada i del moviment municipalista en aquesta matèria.
Temporalitat	Anual.
Dotació:	El conjunt de la cooperació municipalista se situarà entre un 2 i un 5 % del total de l'AOD. La seua distribució entre instruments així com la seua dotació total podrà modificar-se durant la vigència del Pla.
Característiques	Aportació anual al Fons Valencià per la Solidaritat en concepte de quota de soci/sòcia. Anualment es consensua/dissenya un Pla de Treball conjunt que conté: - Accions de Formació per a personal municipal. - Programa de Especialistes Municipals Voluntaris/es. - Jornades formatives sobre temes relacionats amb la cooperació, descentralitzada, la cooperació tècnica municipal, l'Acció Humanitària i altres temes relacionats amb el desenvolupament humà. - Activitats de sensibilització a la ciutat. - Programa de viatges d'aprenentatge i assistències tècniques.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans: requisit.
Participació d'agents	El Fons Valencià per la Solidaritat està integrat per un total de 103 ajuntaments i 9 mancomunitats de municipis. Col·laboren amb el Fons: la Generalitat Valenciana, les Diputacions d'Alacant, Castelló i València i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud.

C. 2. Participació en la Federació Estatal d'Institucions Solidàries a mb el Poble Saharaui (FEDISSAH).	
Objectiu	Formar part d'aquesta Federació de governs descentralitzats amb la finalitat de recolzar la defensa dels drets del poble saharauí i la cooperació a la millora de les seues condicions de vida.
Temporalitat	Anual.
Dotació:	D'acord amb els estatuts, la quota corresponent a l'Ajuntament de València és de 4.000 euros anuals.
Característiques	Les activitats que es duen a terme en el marc d'aquesta federació consistiran a: 1. Suportar la celebració d'un referèndum lliure, net, transparent i efectuat baix control i observació de la comunitat internacional. 2. Desenvolupar les relacions institucionals. 3. Accions de cooperació dirigides a la millora de les condicions de vida a través de projectes d'ajuda humanitària i de suport en educació, sanitat, infraestructures i altres amb la població refugiada en Tindouf. 4. Accions de comunicació i sensibilització.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans.
Participació d'agents	La Federació està constituïda per diferents governs locals i institucions del conjunt de l'Estat espanyol.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud.

C. 3. Altres xarxes de Cooperació Municipalista	
Objectiu	En aquesta línia es contempla la possibilitat que, durant la vigència del Pla, l'Ajuntament pugui adherir-se a altres xarxes de municipis per a treballar conjuntament en iniciatives de cooperació internacional o en l'abordatge de problemes globals del desenvolupament.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans.
Participació d'agents	ONGD amb presència al municipi de València, institucions, associacions i universitats valencianes.
Observacions	L'adhesió i participació en xarxes se sotmetrà a discussió en el marc del Consell de Cooperació prèviament a la seua aprovació.

ACCIONS AL NORD

Tipologia de les accions al Nord

D. Educació per al desenvolupament i la ciutadania global, comunicació i sensibilització

- D.1. Educació per al Desenvolupament i la Ciutadania Global a través de ONGD i altres agents.
- D.2. Sensibilització i comunicació de gestió directa.
- D.3. Beques de formació.
- D.4. Espais d'aprenentatge i reflexió sobre les polítiques de cooperació.
- D.5. Subvencions directes.
- D.6. CVONGD.

E. Gestió de l'AOD

- E.1. Millora de l'eficàcia i l'eficiència de l'AOD municipal.
- E.2. Rendició de comptes.
- E.3. Planificació i estudis sobre cooperació i desenvolupament.
- E.4. Coherència de polítiques.
- E.5. Avaluació de l'AOD Municipal.
- E.6. Seguiment, avaluació intermèdia i final del Pla Municipal de Cooperació.

Agents de cooperació i socials implicats

Cooperació indirecta: Financiació de projectes a ONGD, organitzacions socials i institucions de la ciutat. Durant la vigència del Pla i prèviament a la concessió de subvencions de qualsevol instrument, haurà de definir-se la tipologia d'entitats que podran ser objecte de subvenció així com els requisits exigibles i criteris prioritaris en cada cas.

Cooperació directa: executada directament per l'Ajuntament.

Prioritats de caràcter general

D'acord amb els enfocaments de la cooperació municipal totes les accions deuran:

- Estar emmarcades en un clar enfocament basat en drets humans evitant les accions de caràcter assistencialista, promovent una visió real i contextualitzada de la realitat dels països del Sud.
- Promoure la participació en les mateixes organitzacions socials i col·lectius de la ciutat de València en les accions desenvolupades apostant per la seua implicació com a agents del canvi social i evitant la reducció de la seua participació a ser mers receptors de les accions realitzades.

Al costat dels dos enfocaments enunciats, específicament en matèria d'accions d'Educació per al Desenvolupament i Ciutadania Global i sensibilització s'haurà de contemplar l'Enfocament Sud, d'acord al qual la realitat dels països destinataris de l'AOD serà l'eix central de les actuacions, promovent una comprensió de les causes que generen les diferències i les injustes relacions.

ons entre el Nord i el Sud per a fomentar la solidaritat i la trobada entre la ciutadania de la ciutat i les organitzacions del Sud amb els quals es treballa. Es prioritzarà, dins d'aquest enfocament, el paper protagonista de persones i organitzacions del Sud amb les accions d'educació per al desenvolupament i sensibilització recolzades per l'AOD municipal combatent així la invisibilitat que fins ara han tingut en les polítiques de cooperació.

El Pla aposta per reduir la fragmentació entre modalitats i instruments de la cooperació pel que es fomentarà la vinculació entre les accions de cooperació i humanitàries amb les d'EPDiCG. Amb això, es buscarà generar sinergies que permeten augmentar el coneixement de la ciutadania valenciana respecte als projectes de cooperació finançats, aprofitant el potencial que aquestes relacions de cooperació i experiència i valors de les organitzacions sòcies del Sud per a promoure llaços i relacions de solidaritat entre societats.

En la lògica de donar suport des de l'AOD processos al Nord i al Sud es considerarà com un criteri fonamental de prioritització el suport a entitats (ONGD, associacions locals, institucions, etc.) que disposen d'una presència real i activa a la ciutat de València i una relació/vinculació amb el teixit associatiu de la ciutat. Es buscarà amb això que el suport i finançament de l'Ajuntament contribuïska als processos de generació de ciutadania global impulsats des de la societat civil valenciana evitant el finançament d'accions aïllades, puntuals i amb poc arrelament a la ciutat.

El marc instrumental i operatiu d'execució a la ciutat de València posarà èmfasi en dos aspectes fins ara poc desenvolupats per l'AOD municipal: la millora del seguiment i l'avaluació del conjunt d'accions desplegades i l'aposta per generar un sistema de rendició de comptes de caràcter ampli que suplisca les mancances identificades a la fase de diagnòstic.

Finalment, es necessari revisar la normativa actual de manera que en totes las actuacions en matèria d'EPDiCG i sensibilització siga preceptiu que les entitats subvencionades i el propi Ajuntament oferisquen les seues accions en les dues llengües oficials. En aquest sentit, es deuran elaborar i oferir materials, pàgines web, intervencions en aules, etc. tant en valencià com en castellà.

D. Educació per al desenvolupament i la ciutadania global

D.1. Educació per al desenvolupament i sensibilització de gestió indirecta (ONGD)

D.1.1. Convocatòria de Projectes d'EPD i Ciutadania Global	
Objectiu	Foment de l'educació per al desenvolupament, la ciutadania global i transformadora. En els àmbits formal i no formal.
Periodicitat	El seu caràcter anual o una altra periodicitat s'establirà d'acord a l'estipulat en l'Estratègia d'Educació per al desenvolupament.
Dotació	El conjunt de l'EPDiCG tindrà una dotació d'entre un 20 i un 25 %. La distribució entre instruments s'establirà anualment.
Durada de les accions	La durada de les accions s'establirà en l'Estratègia d'Educació per al desenvolupament en l'àmbit no formal.
Entitats a les quals es dirigeix	La tipologia de les ONGD a la qual va dirigida aquest instrument es definirà en el marc de l'Estratègia d'Educació per al desenvolupament en l'àmbit no formal o en el Consell de Cooperació o en les comissions corresponents.
Criteris de continuïtat	Només en el cas que es decidisca comprometre diversos exercicis pressupostaris.

Prioritats	El Pla no defineix prioritats específiques si bé en coherència amb les línies estratègiques hauran de considerar-se per a la seua incorporació en el text de la convocatòria el següents criteris: 1. ONGD que compten amb una àmplia base social, presència, estructura i activitat a la ciutat. 2. Projectes en els quals el protagonisme siga d'organitzacions i persones de països del Sud (Enfocament Sud). 3. Projectes que suposen la difusió i informació sobre accions de cooperació finançats per l'Ajuntament de València especialment aquells de caràcter plurianual. La concreció de prioritats i criteris es realitzarà en el marc dels òrgans de participació o en l'Estratègia d'Educació per al desenvolupament en l'àmbit no formal.
Enfocaments	<u>Enfocament basat en drets humans</u>: requisit en la convocatòria. <u>Enfocament Sud</u>: el tema central dels projectes serà la situació dels països i pobles del Sud, les relacions d'interdependència, per a promoure actituds de compromís solidari davant les desigualtats i injustícies socials existents en el món globalitzat.
Participació d'agents	Coordinació i aliances amb organitzacions socials del municipi de València. Es fomentarà la participació i visibilització del Sud així com les temàtiques que afecten a nivell local al municipi de València i la connexió entre el Nord i el Sud.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud. LE3. Millora de la gestió a través de l'enfortiment de les capacitats per a augmentar l'eficàcia de l'AOD i, dins d'aquesta: - LA3.4. Rendició de Comptes.

D.2. Sensibilització, EPDiCG i Comunicació de gestió directa

D.2.1. Accions de sensibilització i visibilització de la cooperació al desenvolupament	
Objectiu	Donar suport a accions puntuals d'informació i sensibilització.
Dotació	El conjunt de l'EPDiCG tindrà una dotació d'entre un 20 i un 25 %. La distribució entre instruments s'establirà anualment.
Característiques	Exposicions, jornades temàtiques, campanyes informatives i de difusió dirigides a la ciutadania, per a donar visibilitat a les accions de la cooperació municipal i als actors que en elles participen, tant a València com als països del Sud.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans.
Participació d'agents	ONGD valencianes i contraparts locals dels seus projectes als països del Sud. Altres organitzacions i col·lectius professionals i entitats de la ciutat de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. - LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.

D.3. Beques de formació

Manteniment dels dos programes de beques existents

D.3.1. Conveni amb la UV Programa de Beques Juan Castelló	
Objectiu	Donar suport a alumnes de doctorat procedents de països del Sud.
Temporalitat	Anual.
Característiques	Beques dirigides a estudiants procedents de països prioritaris de cooperació que desitgen cursar estudis oficials de doctorat a la Universitat de València, permetent d'aquesta manera contribuir i enriquir les seues carreres formatives i investigadores i al seu torn, garantir un major impacte i retorn possible dels coneixements adquirits als seus països d'origen.
Participació d'agents	Universitats de països desfavorits/països de cooperació prioritaris.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Suportar processos de desenvolupament - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud.

D.3.2. Conveni amb la UPV Programa València Coopera	
Objectiu	Donar suport a estades en països del Sud d'alumnes/as procedents de graus i màster de la UPV.
Temporalitat	Anual.
Característiques	3 mesos de durada en projectes de ONGD finançats per l'Ajuntament de València. Les beques estan dirigides a l'alumnat de grau i màster de la UPV, que desitge realitzar pràctiques, treballs de fi de grau i màster en programes i projectes de cooperació al desenvolupament en països d'Àfrica i Llatinoamèrica, en col·laboració amb Organismes no Governamentals de Desenvolupament, Universitats o altres Organismes Internacionals.
Participació d'agents	ONGD finançades per l'Ajuntament de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Suportar processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud.

D.4. Espais d'aprenentatge i reflexió sobre les polítiques de cooperació

D.4.1. Organització d'un esdeveniment anual ÀGORA	
Objectiu	Fomentar la reflexió i l'intercanvi d'experiències entre els diferents actors de la cooperació municipal valenciana.
Temporalitat	Anual.
Característiques	Espai per a reflexionar sobre Cooperació per al Desenvolupament, AH i EPDiCG.
Participació d'agents	S'ha de fomentar la participació de les entitats sòcies del Sud així com la d'agents socials del municipi de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.

D.5. Subvencions directes

D.5. Subvencions directes en matèria d'EPDiCG i Sensibilització	
Objectiu	Finançar accions de caràcter singular impulsades per agents socials de la ciutat, siguen ONGD o d'una altra naturalesa, l'eix central de la qual siga el foment de la solidaritat i del coneixement de les causes estructurals de la pobresa i injustícia dels països del Sud o afectats per crisis puntuals o cròniques.
Periodicitat	Pressupost anual d'execució en el mateix exercici pressupostari.
Dotació	El conjunt de l'EPDiCG tindrà una dotació d'entre un 20 i un 25 %. La distribució entre instruments s'establirà anualment.
Durada de les accions	En funció de la tipologia de l'activitat/projecte, la seua execució no podrà superar l'exercici pressupostari en el qual es concedeix.
Entitats a les quals es dirigeix	ONGD, associacions i fundacions de la ciutat. Entitats dependents d'administracions públiques (universitats, etc.).
Criteris de continuïtat	No es preveuen.
Prioritats	Organitzacions amb arrelament i presència a la ciutat; aliança entre entitats de diferent naturalesa (universitats, ONGD, associacions locals...); Inserides en estratègies a mitjà i llarg termini; Vinculació amb projectes de cooperació plurianuals o AH (o els contextos en els quals aquests es desenvolupen) finançats per l'Ajuntament.
Enfocaments	Enfocament basat en drets humans; Enfocament Sud.
Participació d'agents	ONGD valencianes i contraparts locals dels seus projectes als països del Sud. Altres organitzacions i col·lectius professionals i entitats de la ciutat de València.
Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.

D.6. Conveni col·laboració CVONGD

D.6. Conveni de col·laboració amb la CVONGD	
Objectiu	Establir la col·laboració entre l'Ajuntament de València i la Coordinadora Valenciana de ONGD, en diferents línies d'actuació en matèria de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, Sensibilització, Educació per al Desenvolupament, Comerç Just i Consum Responsable, Acció Humanitària i d'Emergència, Drets Humans i Solidaritat.
Temporalitat	Anual.
Característiques	S'inclouen les accions de la Campanya Pobresa Zero, la celebració del Dia del Comerç Just i la realització de formacions per a personal tècnic de l'Ajuntament.

Línies estratègiques a les quals es vincula	LE1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets i, dins d'aquesta: - LA1.1. Suportar processos de desenvolupament. - LA1.2. Incorporar EBDH. - LA1.4. Fomentar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud. LA1.5. Promoure la coherència de polítiques. LE2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social i, dins d'aquesta: - LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania en accions d'AOD recolzades des de l'Ajuntament. - LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius del Nord i del Sud. - LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió de la ciutadania de la política de cooperació municipal i les relacions Nord/Sud.
--	--

E. Gestió de l'AOD

E.1. Millorar l'eficàcia i l'eficiència de l'AOD municipal

Amb la finalitat de millorar l'eficàcia i l'eficiència, el Pla proposa continuar amb les accions de reflexió i debat per a la reducció de la burocratització i apostar per una major eficiència en l'ús dels recursos.

Entre les mesures que incorpora el Pla en aquesta línia es poden citar:

- Apostar per un finançament plurianual, comproment el pressupost de diversos exercicis pressupostaris amb el que es redueix la càrrega en gestió de les línies de subvenció mitjançant concurrència competitiva.
- Planificar els períodes d'obertura de terminis de presentació de sol·licituds de manera que siguin similars tots els anys, i escalonats evitant coincidir entre les diferents convocatòries i modalitats.
- La aposta per la formació especialitzada del personal tècnic municipal, tant de l'àrea de cooperació com d'altres serveis de l'Ajuntament que puguin implicar-se en accions de cooperació internacional.
- Harmonització amb altres entitats locals de la Comunitat Valenciana a fi de ser eficients, facilitar el treball i poder fer treballs conjunts: avaluació en terreny, seguiment conjunt de projectes, formació especialitzada, espais de reflexió i bones pràctiques, harmonització de formularis, mecanismes de rendició de comptes, de marcs normatius aplicables a cooperació, etc.

E.2. Rendició de comptes

Amb la finalitat de garantir les pràctiques estables de rendició de comptes basats en la transparència absoluta, l'accessibilitat a la informació i l'ús de sistemes harmonitzats i generalment utilitzats en matèria d'AOD, el present Pla proposa:

1. L'elaboració d'una memòria anual de gestió. Els continguts, formats i mitjans de difusió seran debatuts en el Consell de Cooperació.
2. Mantindre la informació actualitzada i completa en la pàgina web, tant de les accions finançades com d'aquelles d'execució pròpia, amb informació quantitativa i qualitativa sobre els resultats de les polítiques desplegades, accessibilitat a les actes del Consell de Cooperació i als acords o conclusions d'altres espais de reflexió i debat.

En aquest sentit, el disseny dels formats d'informació pública i de publicitat de la informació haurà de conciliar-se amb els drets d'autoria i protecció de dades establides, tant en el seu vessant legal, com especialment en allò que concerneix la privacitat i seguretat de les persones implicades en processos de desenvolupament en contextos de conflictivitat. En el marc del Consell de Cooperació deuran, prèviament a l'obertura de dades, debatre's i acordar-se els sistemes d'informació més adequats.

3. Establir línies de treball amb el Servei de Transparència i Govern Obert de l'Ajuntament de València a fi d'incorporar els procediments de transparència dissenyats, facilitar l'accés a les entitats que assumeixen la gestió de fons públics municipals a les eines i espais de formació promoguts des d'aquest servei per a donar compliment a les exigències legals en matèria de transparència i accés a la informació.
4. Informació periòdica dels avanços en el compliment de les previsions del Pla Municipal de Cooperació.
5. Establir línies de treball amb el gabinet de comunicació de l'Ajuntament per a la seua formació sobre bones pràctiques en informació del Sud i de l'AOD; elaboració d'informació dirigida a mitjans de comunicació de la ciutat –amb especial atenció als mitjans públics– i gestió d'espais en mitjans, facilitar accés d'organitzacions del Sud a mitjans de comunicació, etc.

D'altra banda, el Pla contempla altres mesures la viabilitat de les quals per a la seua posada en marxa haurà de valorar-se durant la vigència del Pla, d'acord als avanços aconseguits, les disponibilitats pressupostàries i les capacitats dels recursos humans del Servei de Cooperació. Aquestes accions serien:

1. Elaboració d'una memòria dinàmica en format web que permeta accedir a informació complementària dels projectes, dels contextos on s'executen, testimoniatges de les persones participants, etc. L'actualització contínua d'aquesta eina permetrà a més conèixer els avanços, les dificultats i assoliments que es produeixen en tots els processos de desenvolupament facilitant la comprensió i proximitat entre la ciutadania del Nord i del Sud.
2. Promoure espais presencials –físics o en línia– de devolució a la ciutadania per part de les entitats del Nord i del Sud responsables de l'execució dels projectes, que permeten la interacció, compartir experiències, interpel·lar-se, etc.

E.3. Planificació i estudis sobre cooperació i desenvolupament

Amb la finalitat de millorar l'eficàcia, s'incorpora una línia d'actuació relacionada amb la realització d'estudis sobre cooperació i desenvolupament que contribuïsqen a la implementació de les línies estratègiques i d'actuació, proposades en el Pla. En el moment de la redacció del present Pla s'han posat en marxa la realització d'un estudi de Comerç Just a la ciutat de València.

Es proposarà i decidirà en el marc del Consell de Cooperació la realització de pròxims estudis durant la vigència del Pla.

E.4. Coherència de polítiques de desenvolupament

En l'aposta per reforçar la coherència de polítiques i coordinació entre serveis en el marc dels ODS i l'Agenda 2030, es promourà la creació d'espais de debat i intercanvi entre diferents serveis de l'Ajuntament amb la finalitat de dur a terme accions conjuntes i trencar així la fragmentació entre àrees aprofitant les diferents capacitats de les àrees i serveis.

En matèria de coherència interna el Pla proposa:

1. Millorar la vinculació entre instruments i modalitats: EPDiCG i cooperació/AH.
2. Promoure la coordinació entre agents de cooperació tradicionals i el foment d'aliances amb agents socials i col·lectius de la ciutat.
3. Estudiar l'oportunitat d'augmentar la cooperació tècnica, tant directa com amb implicació d'agents, en projectes de cooperació finançats per l'Ajuntament.
4. Apostar per una major territorialització i/o arrelament d'agents de cooperació que participen en l'AOD municipal, especialment d'aquells que gestionen recursos municipals.
5. Enfortir els espais de treball amb altres àrees i serveis municipals, especialment amb aquells més vinculats amb el desenvolupament humà sostenible i els ODS i els que puguin vincular-se, pels seus sectors d'intervenció, en projectes de cooperació tècnica.

En aquest sentit, les experiències prèvies de cooperació tècnica –amb la participació de diversos serveis municipals–, la complementarietat en el treball realitzat (estudi de Comerç just –Servei de cooperació– i Compra pública ètica –Servei de Comerç–) i la participació interdepartamental en processos de formació suposen bones bases sobre les quals continuar aprofundint en la coherència de polítiques per al desenvolupament.

E.5. Avaluació de l'AOD municipal

Es promourà el seguiment i l'avaluació com a eines necessàries per a instal·lar processos d'aprenentatge i de millora contínua en les institucions i entitats. En el cas de les convocatòries, es contractaran serveis tècnics especialitzats per a la seua valoració externa.

Amb la finalitat de millorar el coneixement i capacitat de l'equip tècnic de l'Ajuntament per a dur a terme el seguiment tècnic de les accions finançades es realitzaran:

1. Reunions periòdiques amb responsables de projectes impulsats i/o finançats per l'Ajuntament.
2. Visites anuals a terreny per a realitzar el seguiment tècnic dels projectes. Es proposa en el primer any de vigència del Pla elaborar una guia de seguiment per a aquestes visites amb la finalitat de facilitar la recollida d'informació així com la sistematització d'aquesta.
3. Increments en la capacitat d'avaluació en matèria d'EPDiCG, tant de les accions finançades per convocatòria com per les impulsades directament per l'Ajuntament, tal com es definirà en l'Estratègia d'EPD en l'àmbit no formal.
4. Creació i enfortiment d'espais per a la definició de bones pràctiques. Es proposa la realització de jornades d'intercanvi d'experiències i identificació de bones pràctiques entre les ONGD finançades per l'Ajuntament.

Així mateix, es promourà al llarg de la vigència d'aquest Pla la realització d'avaluacions sobre aspectes i instruments específics. En aquest sentit, es proposa concentrar les accions d'avaluació en instruments concrets com els projectes plurianuals i/o la Cooperació Tècnica. D'aquesta manera, s'afavoreix l'avaluació de processos a mitjà i llarg termini així com l'avaluació d'instruments innovadors en la cooperació municipal.

Finalment, es durà a terme un seguiment i avaluació d'aquest Pla que es descriu en l'apartat de Seguiment i Avaluació.

MARC PRESSUPOSTARI I RECURSOS DEL PLA 2019-2022

Recursos humans

Els recursos humans destinats per l'Ajuntament per a l'execució del Pla Municipal de Cooperació són aquells integrats en el Programa de Cooperació per al Desenvolupament pertanyent al Servei de Cooperació per al Desenvolupament i Migracions.

En l'actualitat, l'estructura del Programa de Cooperació per al Desenvolupament està formada per dues places tècniques, una plaça d'administratiu a temps complet i la dedicació parcial del personal administratiu del Servei de Cooperació al Desenvolupament i Migració en què s'integra el Programa. Durant la vigència del Pla l'estructura es reforçarà amb una nova plaça de personal tècnic de manera que l'estructura final del Programa de cooperació està formada per: 3 places tècniques, 1 plaça d'administratiu i la dedicació a temps parcial de personal administratiu d'aquell servei¹³.

Al costat dels recursos humans de la plantilla municipal es recorrerà a la contractació dels serveis externs especialitzats previstos en el Pla, així com aquells que durant la seua execució foren necessaris. Les contractacions externes previstes són: realització d'avaluacions "ex-ante" de les convocatòries en matèria de cooperació i educació per al desenvolupament; la realització d'estudis especialitzats en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament i de la coherència de polítiques per al desenvolupament i el seguiment i avaluació del present Pla.

Finalment, en un model de cooperació indirecta com l'aplicat en la cooperació descentralitzada basat en la divisió del treball i la participació corresponsable d'agents socials de la ciutat, s'ha de reconèixer el paper fonamental que els recursos humans, professionals i personal voluntari de les entitats implicades juguen en l'execució de l'AOD municipal.

Pressupost

L'Ajuntament de València es compromet a destinar els recursos econòmics suficients a les seues polítiques de cooperació i solidaritat internacional, a fi de poder executar les accions previstes en el present Pla Municipal de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

L'Ajuntament de València per a l'exercici 2019 destinarà el 0,7 % del pressupost d'ingressos propis a les actuacions recollides en el present Pla. Per als següents exercicis pressupostaris, la

13. En el moment de redactar el Pla de Cooperació es troba en procés l'obertura del concurs d'oposicions per a la dotació de la plaça funcional a la qual es fa referència.

dotació es revisarà perquè mantinga nivells de finançament suficients per a desenvolupar totes les actuacions que estan previstes fins al final del seu període d'execució.

Per a establir la base de càlcul de l'aportació del 0,7 % del pressupost municipal a AOD, es prendrà com a referència l'informe elaborat al juny de 2016 pel Fons Català de Cooperació al Desenvolupament.

En quant a la distribució del pressupost destinat al Programa de Cooperació al Desenvolupament, es distingeix entre recursos destinats a les actuacions en països destinataris de l'Ajuda Oficial al Desenvolupament (Accions al Sud) i recursos destinats a accions a desenvolupar a la ciutat (Accions al Nord), procedint de la següent forma:

1. En primer lloc, al pressupost total se li restaran les despeses derivades de la gestió de l'AOD
2. Amb la quantitat restant es procedirà a la següent distribució:

Accions al Sud:

- Entre un 60 % i un 70 % del total, per a la modalitat de cooperació econòmica, tècnica i cooperació municipalista.
- Entre un 5 % i un 10 % per a Acció Humanitària i d'Emergència.

Accions al Nord:

- Entre un 15 % i un 20 % del total per a la modalitat d'Educació per al Desenvolupament i la Ciutadania Global.

SEGUIMENT I AVALUACIÓ DEL PLA 2019-2022

Procediments de seguiment i avaluació

El compliment del Pla serà objecte de seguiment per part de l'equip tècnic del Programa de Cooperació que rendirà informació periòdica en les sessions del Consell Municipal de Cooperació. Anualment, finalitzat cada exercici pressupostari, es presentarà juntament amb la memòria anual un informe del grau de compliment, avanços i dificultats oposades en l'execució de les previsions del Pla Municipal de Cooperació.

Després de la finalització del segon any d'execució es contractarà una avaluació intermèdia de caràcter extern sobre el nivell d'avanços realitzat i els resultats aconseguits. Al mateix temps, es procedirà a la validació i vigència del sistema de seguiment i avaluació, juntament amb els indicadors disposats en el Pla, de manera que puguin completar-se i corregir-se si fos necessari.

El Pla serà objecte d'avaluació una vegada finalitzat el seu període de vigència. Aquesta avaluació serà de caràcter extern i basada en un enfocament participatiu.

Els informes d'avaluació seran socialitzats en el Consell de Cooperació i accessibles a través de la web de cooperació municipal.

Resultats i indicadors

Indicadors de caràcter pressupostari

Indicador	Valor numèric
Pressupost destinat a AOD	% del pressupost
Nivell d'execució pressupostària	Mínim 90%
Percentatge d'AOD destinat a accions al Sud	Mínim 57%
Percentatge d'AOD destinat a accions al Nord	Màxim 30%
Despeses de gestió de l'AOD	Màxim 10%
Percentatge d'AOD destinat a Cooperació Econòmica	Mínim 50%
Percentatge AOD destinat a Cooperació Tècnica	Entre 3% i 8%
Percentatge AOD destinat a AH	Màxim 15%
Percentatge AOD destinat a EPDiCG	Entre 20% i 25%
Percentatge AOD gestió indirecta	Mínim 70%
Percentatge AOD gestió directa	Màxim 30%

Indicadors sobre línies estratègiques i línies d'actuació

LÍNIES ESTRATÈGIQUES I D'ACCIÓ	INDICADORS
LI 1. Orientar la política de cooperació cap a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini amb un enfocament decidit basat en drets humans	
LA1.1. Donar suport a processos de desenvolupament a mitjà i llarg termini superant la falta de previsibilitat i fragmentació de l'AOD	Nombre de projectes i % de fons en projectes plurianuals (Valor numèric 60 % de la Cooperació Econòmica en finalitzar el Pla). Nombre d'organitzacions que opten per l'opció de finançament plurianual (Valor numèric 10). Nombre de projectes de Cooperació econòmica i tècnica, AH i EPDiCG que comparteixen població destinatària. Nombre d'experiències de cooperació tècnica de personal municipal en projectes de cooperació i EPDiCG de gestió indirecta.
LA1.2. Incorporar l'enfocament basat en drets humans en totes les accions impulsades per l'AOD municipal	El 100 % de les accions finançades s'alineen amb l'enfocament basat en drets humans. Millorada la formació i capacitats de l'equip tècnic municipal i els agents de cooperació.
LA1.3. Millorar l'eficàcia de l'Acció Humanitària	Creada la convocatòria oberta i permanent en matèria de postemergència, reconstrucció i crisis cròniques. Agilitar els pagaments de l'Ajuda d'Emergència a un màxim de 20 dies des de la sol·licitud realitzada per l'entitat.
LA1.4. Resituar la solidaritat com a motor de les polítiques de cooperació aprofundint en l'Enfocament Sud	Nombre de projectes de diferents modalitats que contemplen activitats d'intercanvi entre organitzacions i/o ciutadania del Nord i del Sud. Nombre de projectes de cooperació econòmica i tècnica que compten amb accions de difusió, informació i conscienciació de la ciutadania. Nombre de projectes d'EPDiCG en els quals intervenen organitzacions del Sud i/o la població beneficiària de projectes de cooperació econòmica i tècnica finançats per l'Ajuntament. Nombre de col·lectius i institucions de la ciutat que participen en projectes i accions.
LA1.5. Promoure la coherència de polítiques	Nombre de projectes de diferents modalitats, les intervencions de les quals són complementàries. Nombre d'iniciatives de desenvolupament que compten amb la participació de diferents departaments municipals. Nombre de projectes de cooperació i EPDiCG de gestió indirecta que compten amb la participació dels diferents serveis municipals. Accions municipals a altres àrees municipals.
LI 2. Foment de la participació, la corresponsabilitat i la generació de xarxes ciutadanes per a la transformació social	
LA2.1. Enfortir el teixit associatiu local, promoure l'articulació de xarxes i augmentar la participació i implicació de la ciutadania	% d'AOD concentrat en ONGD amb base social i major capacitat de gestió a València. % d'AOD concentrat en intervencions en les quals participen al costat de les ONGD altres organitzacions socials, col·lectius i institucions de la ciutat. Nombre de xarxes i aliances estratègiques entre organitzacions de la ciutat generades o enfortides durant la vigència del Pla.

LA2.2. Fomentar l'intercanvi de sabers i la cooperació entre col·lectius, organitzacions, institucions i governs locals del Nord i del Sud	Nombre d'iniciatives de les diferents línies de cooperació tècnica que es vinculen amb estratègies de cooperació econòmica i EPDiCG finançades. Nombre d'iniciatives de cooperació tècnica que es doten de continuïtat i complementarietat. Inclusió entre els criteris de prioritització/valoració per a la concessió de subvencions l'intercanvi de sabers. Nombre i tipus de criteris definits per a la prioritització i posada en marxa d'iniciatives de cooperació tècnica i intercanvi de sabers. Nombre d'agents no tradicionals de cooperació que participen en activitats de cooperació tècnica i intercanvi de sabers (col·legis professionals, associacions, institucions, sectors productius...).
LA2.3. Millorar la comunicació amb la finalitat d'incrementar el nivell de coneixement i comprensió entre la ciutadania de la política de cooperació municipal, els problemes globals del desenvolupament i les relacions Nord/Sud	Elaborada i difosa anualment la memòria anual de gestió. Manteniment de la informació actualitzada en la web municipal. Nombre de projectes d'EPDiCG i sensibilització que es vinculen i donen a conèixer les estratègies de cooperació i l'AH recolzada per l'Ajuntament. Celebració de l'esdeveniment Àgora de reflexió i debat sobre AOD, DHS, etc. Nombre de campanyes i iniciatives d'informació i sensibilització a la ciutadania de gestió directa. Nombre de formacions rebudes pel Gabinet de Comunicació en matèria d'informació sobre cooperació i solidaritat internacional. Nombre d'iniciatives comunicatives en matèria de difusió de l'AOD realitzades des del Gabinet de Comunicació. Nombre d'entrevistes, reportatges, notícies, etc. aparegudes en mitjans de comunicació vinculades directament amb l'AOD municipal. Realitzats periòdicament estudis d'opinió per a conèixer l'evolució del nivell de coneixement i implicació de la societat valenciana en els problemes globals de desenvolupament, desenvolupament humà sostenible, els ODS, l'AOD municipal, etc.

LI 3. Millora de la gestió a través de l'enfortiment de les capacitats per a augmentar l'eficàcia de l'AOD

LA3.1. Fomentar l'avaluació i l'aprenentatge	Nombre de viatges de seguiment i avaluació anuals realitzats/ nombre de projectes de cooperació avaluats anualment en terreny. Consensuat un sistema/eines de seguiment i avaluació de l'EPDiCG. Nombre d'accions i iniciatives de seguiment i avaluació de la cooperació indirecta (cooperació econòmica i EPDiCG) així com de les entitats responsables de la seua execució. Nombre d'esdeveniments de socialització de bones pràctiques en matèria d'EPDiCG i cooperació econòmica i tècnica realitzats.
LA3.2. Enfortir les capacitats municipals i d'agents de cooperació	Nombre de cursos de formació especialitzada dirigits al personal tècnic municipal i altres agents de cooperació. Incrementada l'estructura de personal del Servei de Cooperació. Incrementades les capacitats en matèria d'avaluació de l'impacte de l'AOD municipal en la conformació d'una ciutadania global. Nombre i tipus de contractacions externes especialitzades orientades a donar compliment de les previsions del Pla de Cooperació.
LA3.3. Reduir la càrrega administrativa dels processos de gestió de l'AOD per a incrementar l'eficiència	Nombre i tipus de reformes i millores en la normativa aplicades durant la vigència del Pla. Nombre i tipus de models i procediments harmonitzats amb altres entitats locals de la Comunitat en matèria de gestió de l'AOD, tant en els processos de concessió i justificació com de rendició de comptes (informació pública i comunicació amb la ciutadania). Concentració progressiva d'un major % de recursos de l'AOD en un menor nombre de processos de concessió. Manteniment d'una calendarització estable en l'obertura de terminis de convocatòria i no solapament temporal de diferents modalitats en els mateixos períodes.

LA3.4. Garantir la rendició de comptes del conjunt de l'AOD municipal	Publicació i difusió memòria anual de gestió. Nombre i tipus de documents disponibles sobre el conjunt de l'AOD. Establits mecanismes d'intercanvi amb el Servei de Transparència i Govern obert. Nombre i tipus d'accions realitzades en compliment de la Llei de Transparència. Nombre i tipus de processos d'harmonització de processos de rendició de comptes amb unes altres AAPP de la Comunitat.
--	--



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

REGIDORIA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT I MIGRACIÓ