



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA

INTERVENCIÓ GENERAL

Expediente: e-00407-2019-000020-00

Asunto: Informe sobre cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria por las sociedades y entidades dependientes del Ayuntamiento de València, que no forman parte del Sector Administraciones Públicas, en el ejercicio 2018.

INFORME

1. Normativa Aplicable:

Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el cual se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales, específicamente sus artículos 16.2 y 24. Reglamento de la antigua ley derogada, que se mantiene vigente en todas sus disposiciones que no se opongan a lo dispuesto en la nueva ley, mientras no se dicten normas de desarrollo de la misma.

Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC 2010), adoptado por el Reglamento (UE) N° 549/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2013.

2. Sociedades y entidades dependientes municipales sectorizadas en el ámbito del artículo 2.2 de la ley orgánica 2/2012.

La clasificación de los entes controlados por el Ayuntamiento de València en las categorías previstas en el art. 2.1 y 2.2 de la ley orgánica 2/2012, a efectos de cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria, de acuerdo con el art. 3 del Reglamento aprobado por el RD 1463/2007 es competencia del Instituto Nacional de Estadística (INE) y la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE). Dicha Intervención ha realizado esta clasificación, según la cual las sociedades y entidades dependientes del Ayuntamiento de València, incluidas en el ámbito de aplicación del artículo 2.2 de la ley orgánica 2/2012 (coincidente con el del artículo 4.2 del Reglamento), son las siguientes:

- AUMSA - Sociedad Anónima Municipal de Actuaciones Urbanas de València)
- MERCAVALENCIA - Mercados Centrales de abastecimiento de València, S.A.)
- ENTIDAD PÚBLICA EMPRESARIAL PALACIO DE CONGRESOS DE VALÈNCIA
- EMT - Empresa Municipal de Transportes de Valencia, S.A. (Medio Propio)
- FET DE VIDRE, S.L.
- FENT DE TOT, S.L.



Las dos últimas sociedades tienen como accionista único a la Fundación de la Comunidad Valenciana del Pacto para el Empleo de la Ciudad de València, entidad sectorizada como administración pública dependiente del Ayuntamiento de València, razón por la que también son dependientes del Ayuntamiento.

3. Definición del objetivo de estabilidad presupuestaria a cumplir por las sociedades y entes dependientes incluidos en el artículo 2.2 de la ley orgánica 2/2012.

El artículo 15.2 del Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales, con relación a las sociedades o entidades a las que se refiere el artículo 4.2 del mismo reglamento, establece que se entenderá cumplido el objetivo de estabilidad, cuando, individualmente consideradas, aprueben sus respectivas cuentas de pérdidas y ganancias en situación de equilibrio financiero.

El artículo 24.1 del citado reglamento determina que se produce una situación de desequilibrio financiero en los citados entes y sociedades cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulte aplicable, incurran en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad presupuestaria de la administración pública a quien corresponda aportarlos.

Para el ejercicio 2018 el escenario de estabilidad presupuestaria del Ayuntamiento de València venía determinado por el objetivo de estabilidad fijado al subsector Corporaciones Locales por acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de julio de 2017, con ratificación posterior de las Cortes Generales. Objetivo consistente en lograr al menos el equilibrio del conjunto del subsector y de todas y cada una de las corporaciones.

Este mismo objetivo de equilibrio o capacidad/necesidad de financiación cero es el que debe ser tomado para el ejercicio 2019 ya que no han sido aprobados, por Cortes Generales, los correspondientes al periodo 2019-2021.

4. Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en el ejercicio 2018 por las sociedades y entes municipales incluidos en el artículo 2.2 de la Ley Orgánica 2/2012.

4.1 Criterios de cumplimiento por inexistencia de desequilibrio financiero para el ejercicio 2018

De lo expuesto en el punto 3 antecedente, se concluye que una sociedad o entidad dependiente municipal, productor de mercado, presentará desequilibrio financiero en 2018 cuando, habiendo generado pérdidas en dicho ejercicio o figurando en su balance pérdidas acumuladas de ejercicios anteriores, la hipotética cobertura de las mismas hubiera disminuido sustancialmente los resultados de capacidad de financiación del Ayuntamiento, -en el propio ejercicio 2018 o en 2019-, con riesgo de incurrir en déficit o necesidad de financiación.



Tal hecho globalmente considerado no se ha producido por cuanto el resultado consolidado del Ayuntamiento de València en el ejercicio 2018, en términos de estabilidad, fue de capacidad de financiación de 131.601.431,87€, un 15,41% de los ingresos no financieros. El presupuesto inicial del 2019 se aprobó con una capacidad de financiación de 63.766.792,12 -el 7,43% sobre los ingresos no financieros-. A fecha de hoy, tras la última modificación del presupuesto tramitada, la estimación de liquidación del presupuesto 2019 mantiene un resultado de superávit o capacidad de financiación de 94.804.373,16€, que representa un 10,6% de los ingresos no financieros ajustados (estimación realizada aplicando una previsión de inejecución al presupuesto modificado consolidado del sector administraciones públicas).

4.2. Cumplimiento del principio de estabilidad por AUMSA.

En base al informe antecedente del Servicio Financiero y a las cuentas anuales de AUMSA del ejercicio 2018 se concluye el cumplimiento del principio de estabilidad en términos de equilibrio financiero por la sociedad, por la obtención de un resultado de beneficios.

4.3. Cumplimiento del principio de estabilidad por MERCAVALENCIA.

La cuenta de pérdidas y ganancias de la sociedad presenta, en el ejercicio 2018, unos resultados negativos de -5.124.503,77€ debido a la dotación de una "Provisión por otras responsabilidades" correspondiente a actas de liquidación de cuotas al Régimen General de la Seguridad Social incoadas por la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, por entender que determinados cooperativistas tienen una relación laboral con la sociedad.

Sin embargo, el balance arroja un patrimonio neto positivo de 40.550.703,11€ y, en cualquier caso, una hipotética asunción por parte del Ayuntamiento del resultado negativo del ejercicio no hubiera supuesto en 2018, ni supondría en 2019, la generación de necesidad de financiación, dado los resultados de capacidad de financiación expuestos en el punto 4.1 de este informe.

4.4. Cumplimiento del principio de estabilidad por el PALACIO DE CONGRESOS.

Las cuentas anuales del año 2018 recogen unos beneficios de 1.588.807,24€, por lo que se concluye que el Palacio de Congresos no incurre en desequilibrio financiero en términos de estabilidad presupuestaria en el ejercicio.

4.5. Cumplimiento del principio de estabilidad por la EMT

En base a la normativa y criterios expuestos, y al informe antecedente del Servicio Financiero, en su punto II.4.2, a la vista de las cuentas anuales de la EMT para 2018, de las dotaciones de crédito presupuestario a favor de la sociedad en los presupuestos municipales 2018 y 2019, y del acuerdo de aprobación de un gasto plurianual de gestión anticipada



2016-2024, igualmente a favor de la sociedad, adoptado por la Junta de Gobierno Local en sesión ordinaria celebrada el 30 de mayo de 2015, esta Intervención General informa:

1º- Que las cuentas anuales de 2018 reflejan un beneficio de 3.750.845,55€ (una vez incorporado como resultado del ejercicio en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias el importe de 65.868.783€ en concepto de transferencia corriente realizada por el Ayuntamiento de València), y un patrimonio neto positivo de 859.332€.

2º- Que la sociedad, en el ejercicio 2018, se encuentra en situación de equilibrio financiero en términos de estabilidad presupuestaria, por cuanto las transferencias municipales para cubrir su déficit de explotación y la parte de la tarifa no abonada por los colectivos con bonificación, así como las aportaciones patrimoniales del Ayuntamiento para recapitalizar la empresa, no han generado desequilibrio en el resultado en términos de estabilidad del Ayuntamiento, liquidado con un superávit o capacidad de financiación de 131,6 millones de euros, como anteriormente se ha expuesto.

3º- Que por acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 30 de mayo de 2015, se aprobó un gasto plurianual 2016-2024 de gestión anticipada, por un importe total 25.674.325,34 €, cuyas anualidades coinciden con las amortizaciones de los préstamos a largo plazo firmados por la EMT, avalados por el Ayuntamiento, destinados a reestructurar su deuda sustituyendo las pólizas de crédito de renovación continuada que venían financiando el neto patrimonial negativo la sociedad.

Las expresadas aportaciones patrimoniales durante el periodo 2016-2024 son plenamente compatibles con los objetivos de equilibrio en términos de estabilidad del Ayuntamiento de València para el periodo, a partir de la magnitud de dichas aportaciones y de los resultados de la liquidación de los presupuestos municipales consolidados 2018 y de los resultados de superávit o capacidad de financiación de las previsiones de ejecución del Plan Presupuestario a Medio Plazo 2019-2021 (se remite para mayor detalle al punto II.4.2, ya citado, del antecedente informe del Servicio Financiero obrante en el expediente).

4.6. Cumplimiento del principio de estabilidad por Fet de Vidre, S.L.

Fet de Vidre, S.L. obtiene un resultado positivo de 591,52€ en el ejercicio, por lo que se encuentra en situación de equilibrio financiero en términos de estabilidad presupuestaria.

4.7. Cumplimiento del principio de estabilidad por Fent de Tot, S.L.

Fent de Tot, S.L. ha registrado en 2018 un resultado negativo de -17.998,52€. Pese a ello, los fondos propios de la sociedad siguen siendo positivos, con un importe de 41.149,99€.

En cualquier caso, la asunción de estos resultados tendría un efecto marginal no considerable en el resultado en términos de capacidad/necesidad de financiación del Ayuntamiento de València y su grupo de consolidación a efectos del cumplimiento del



Principio de Estabilidad Presupuestaria, grupo en el que se integra la Fundación Pacto para el Empleo, accionista único de Fent de Tot. Se considera, en consecuencia, que no se produce incumplimiento del equilibrio financiero en los términos establecidos en el artículo 3.3 de la LOEPSF y el artículo 24.1 del RD 1463/2007, de 2 de noviembre.

5. Resumen de evaluación del cumplimiento del principio de estabilidad.

En base a lo expuesto y a la vista del informe antecedente del Servicio Financiero y de las cuentas anuales del 2018 de la EMT, AUMSA MERCAVALENCIA, PALACIO DE CONGRESOS, FENT DE TOT Y FET DE VIDRE, esta Intervención General concluye que ninguna de ellas incurre en desequilibrio financiero -de acuerdo con el concepto del mismo definido por la normativa de estabilidad presupuestaria expuesta en el punto 3 antecedente- y, en consecuencia, todas las sociedades cumplen con el principio de estabilidad presupuestaria en el ejercicio 2018.

Expuesto todo lo cual, esta Intervención General, de conformidad con lo establecido en el artículo 16.2 del reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, aprobado por el Real Decreto 1463/2007 de 2 de noviembre, eleva al Pleno el presente informe de cumplimiento para su conocimiento.