



Id. document: 3bvl gq14 LBh1 jmQJ pmMd cgup 2kY=  
CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA  
Memòria d'Activitats 2017  
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

# MEMÒRIA D'ACTIVITATS EXERCICI 2017

## *JURAT TRIBUTARI DE L'AJUNTAMENT DE VALÈNCIA*

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



# ÍNDEX

|   |           |
|---|-----------|
| <b>ABREVIATURES UTILITZADES .....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>1.- PRESENTACIÓ.....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.....</b>                                      | <b>6</b>  |
| 2.1.- APLICACIÓ DEL PRINCIPÍ DE TRANSPARÈNCIA A L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI.....                  | 6         |
| 2.2.- ADSCRIPCIÓ TEMPORAL DE 3 LLETRADES CONTRACTADES EN EL PROGRAMA EMCORD .....                                 | 7         |
| 2.3.- COL·LABORACIÓ INSTITUCIONAL AMB LA COMISSIÓ D'EXPERTS PER A LA REVISIÓ DEL MODEL DE FINANÇAMENT LOCAL ..... | 7         |
| 2.4.- COL·LABORACIÓ AMB LA FACULTAT DE DRET DE LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA EN ACTIVITATS FORMATIVES .....          | 8         |
| 2.5.- GESTIÓ DE LA DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER A GASTOS DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL .....                        | 8         |
| <b>3.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES EN 2017. ....</b>                              | <b>9</b>  |
| 3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFCADES EN FUNCIO DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ.....                              | 9         |
| 3.2.- ALTRES RECURSOS.....  | 10        |
| 3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS. ....   | 11        |
| 3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.....  | 12        |
| <b>4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI EN 2017.....</b>                           | <b>16</b> |
| 4.1.- RESOLUCIONS ADOPTADES EN 2017 .....   | 16        |
| 4.2.- ANÀLISI EN FUNCIO DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS .....   | 17        |
| 4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIO DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES. ....                   | 19        |

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



|   |           |
|---|-----------|
| 4.4.- CONSIDERACIÓ ESPECIAL DE LES RECLAMACIONS CONTRA LIQUIDACIONS DE L'IBI DE 2016 AMB TIPUS DIFERENCIAT: SENTÈNCIES CONFIRMATÒRIES DELS ACORDS DEL JURAT TRIBUTARI ..... | 20        |
| 4.5.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.....   | 21        |
| 4.6.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.....   | 21        |
| <b>5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS.....</b>   | <b>22</b> |
| 5.1.- TIPUS DE PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS I TERMINIS LEGALS PER A LA SEUA TRAMITACIÓ.....   | 22        |
| 5.2.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT GENERAL O ORDINARI .....   | 23        |
| 5.3.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT ABREVIAT .....   | 24        |
| <b>6.- MANTENIMENT DE LA TENDÈNCIA DESCENDENT DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT. ....</b>  | <b>25</b> |
| <b>7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2017. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMs.....</b>   | <b>27</b> |
| <b>8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2009-2017 .....</b>  | <b>29</b> |
| <b>9.- DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS .....</b>   | <b>33</b> |
| <b>10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA. ALTRES COLABORACIONS .....</b>   | <b>34</b> |
| <b>11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS. ....</b>   | <b>36</b> |

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



## ABREVIATURES UTILITZADES

- **GER** Gestió d'Emissions i Recaptació
- **GTEAE** Gestió Tributària Específica-Activitats Econòmiques
- **GTEBI** Gestió Tributària Específica-Béns Immobles
- **GTI** Gestió Tributària Integral
- **IAE** Impost sobre Activitats Econòmiques
- **IBI** Impost sobre Béns Immobles
- **ICIO** Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
- **IIVTNU** Impost sobre Increment Valor Terrenys de Naturalesa Urbana
- **IVTM** Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica
- **INSP/INSPECCIÓ** Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes
- **LHL** Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals
- **LGT** Llei General Tributària (Llei 58/2003, de 17 de desembre)
- **LRBRL** Llei reguladora de les Bases de Règim Local (Llei 7/1985, de 2 d'abril).
- **LU** Taxa per Prestació dels Serveis Relatius a les Actuacions Urbanístiques
- **PIAE** Plataforma integrada d'Administració Electrònica
- **RD 520/2005** Reial Decret de 13 de maig del 2005, pel qual s'aprova el Reglament General de desenvolupament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en matèria de revisió en via administrativa.
- **SANC** Servei Central del Procediment Sancionador
- **REA** Reclamació economicoadministrativa
- **ROJT** Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal
- **STC/SSTC** Sentència/s del Tribunal Constitucional
- **TC** Tribunal Constitucional
- **TEAM** Tribunal economicoadministratiu Municipal
- **TES** Servei de Tresoreria
- **TRLCI** Text Refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (Reial Decret Legislatiu 1/2004, de 5 de març).
- **TRLHL** Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març).

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



## 1.- PRESENTACIÓ.

L'article 137 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, en la modificació feta per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, en avant LRBRL, contempla l'existència en el règim especial dels municipis de gran població d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en matèries tributàries i d'ingressos de dret públic, a què s'atribuïxen a més dos funcions d'índole consultiva: l'emissió de dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes que, en matèria tributària, siguen requerits pels òrgans municipals amb competències en la mateixa.

En l'àmbit de l'Excm. Ajuntament de València, este "òrgan especialitzat" rep la denominació de Jurat Tributari o *Jurado Tributario* municipal, tal com s'establix en l'article 1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (abreviadament ROJT), que va ser aprovat per Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el dia 30 de juny del 2006, i ha sigut parcialment modificat per acord plenari de data 25 de maig 2012, que va entrar en vigor el dia 23 de desembre de 2012.

La present Memòria respon a l'exigència continguda en l'article 10.3 de l'al·ludit ROJT que establix que "*el President elevarà al Ple de la Corporació, durant el primer trimestre de cada any a través de la Junta de Govern Local, la memòria en què exposarà l'activitat exercida l'any anterior, arreplegarà les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzarà els suggeriments que trobe oportunes*".

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.**

Abans de començar amb l'exposició detallada de l'activitat duta a terme durant 2017 resulta oportú posar en relleu les següents qüestions d'índole orgànica i organitzativa.

**2.1.- APLICACIÓ DEL PRINCIPI DE TRANSPARÈNCIA A L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI.**

A fi de dotar de major transparència al funcionament d'este òrgan, seguint la línia iniciada en anys precedents, s'han dut a terme les accions següents:

1. Paral·lelament a la confecció de la Memòria de l'any 2016, es va actualitzar la selecció de criteris amb les resolucions rellevants adoptades l'any 2016 i el primer trimestre de 2017. El document, anomenat “Selecció de Criteris. Període 2007-2017” s'ha pujat a la web municipal de “Transparència i Govern Obert”, i, dins de la mateixa, s'ha inserit en l'apartat C- ‘Informació de rellevància jurídica i patrimonial’, secció C.1.4 “Resolucions del Jurat Tributari. Al propi temps, per al seu general coneixement, s'ha inserit en la informació sobre el Jurat Tributari accessible en la web municipal, on també es poden consultar les Memòries elaborades en el període 2008 al 2016, ([http://www.valencia.es/ajuntament/tributos\\_municipales.nsf/vDocumentosTituloAux/Reclamació%20Economico-Administrativa](http://www.valencia.es/ajuntament/tributos_municipales.nsf/vDocumentosTituloAux/Reclamació%20Economico-Administrativa)).

2. Finalment, i amb l'objectiu de potenciar la difusió d'este treball, s'ha autoritzat a l'editorial Lefebre-El Dret S.A. per a la inserció de l'al·ludit document dins dels continguts de la base de dades “Dret Local”; en concret, la busca es realitza a través de la secció “Òrgans Consultius” i, dins de la mateixa, “Jurat Tributari municipal de l'Ajuntament de València”.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



## 2.2.- ADSCRIPCIÓ TEMPORAL DE 3 LLETRADES CONTRACTADES EN EL PROGRAMA EMCORD

En data 29 de desembre del 2017 han començat a prestar servicis tres Titulades Superiors, Llicenciades en Dret, que han sigut contractades a càrrec del programa d'ocupació EMCORD - 2017, per un període de sis mesos. Esta major dotació de personal lletrat incrementarà –tan sols siga temporalment- la capacitat resolutòria d'este òrgan, de manera que es va a poder fer front a l'increment de reclamacions dels tres últims exercicis, que s'exposa en l'apartat següent d'esta memòria. Fins a la data estan realitzant, amb gran dedicació i aprofitament, funcions de col·laboració en elaboració de ponències per a la resolució de procediments abreuiats.

## 2.3.- COL·LABORACIÓ INSTITUCIONAL AMB LA COMISSIÓ D'EXPERTS PER A LA REVISIÓ DEL MODEL DE FINANÇAMENT LOCAL

La **Comissió d'experts per a la revisió del model de finançament local**, creada per Acord del Consell de Ministres de 10 de febrer del 2017, **va invitar als òrgans economicoadministratius municipals** de les grans ciutats, a elaborar propostes i suggeriments que serien considerades dins dels treballs d'estudi, anàlisi i elaboració de la proposta de reforma encomanada.

Atenent esta invitació, **per part del Jurat Tributari es va enviar un document contenint diverses propostes de reforma** al TEAM de Madrid, en la seua condició de coordinador dels distints tribunals municipals, i, posteriorment, **esta presidència va participar en la Jornada tècnica celebrada el dia 9 de maig del 2017** en el municipi de L'Hospitalet de Llobregat (Barcelona). La jornada, en la que es van valorar i van debatre en profunditat les propostes dels tribunals municipals, confrontant-les amb els criteris de la comissió, va comptar amb la presència de la seua Presidenta –la Catedràtica de Dret Financer i Tributari, Sra. Ana Muñoz Merino- i de diversos integrants de l'esmentada Comissió, així com d'un important nombre de membres dels tribunals economicoadministratius municipals i del *Consell Tributari* de Barcelona.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



En el document elaborat per la Comissió, anomenat “ANÀLISI DE PROPOSTES DE REFORMA DEL SISTEMA DE FINANÇAMENT LOCAL”, de 26 de juliol del 2017, s'arrepleguen un bon nombre dels **suggeriments aportats pels òrgans economicoadministratius municipals**.

#### **2.4.- COL·LABORACIÓ AMB LA FACULTAT DE DRET DE LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA EN ACTIVITATS FORMATIVES**

Durant 2017 el Jurat Tributari municipal ha col·laborat amb la Facultat de Dret de la Universitat de València, a sol·licitud de la professora Sra. María Gascó Casesnoves, en la **impartició d'una classe pràctica el dia 1 de desembre als alumnes de l'assignatura Pràctica Tributària del Doble Grau en Dret i en Ciències Polítiques i de l'Administració** que impartix la dita Universitat. La classe, que tenia la condició d'activitat complementària de la dita assignatura, va tindre lloc en la pròpia seu del *Jurat* i en ella es van explicar als alumnes les singularitats del règim jurídic de la via economicoadministrativa de les grans ciutats i, en particular, la seua regulació i *praxi* en l'Ajuntament de València.

També hem de ressenyar que una **alumna del Grau en Dret** de la Universitat de València ha realitzat en este Jurat Tributari la **pràctica formativa curricular** corresponent a tals estudis, en el període comprés entre el 16/10/2017 i 31/01/2018, sent el seu tutor el secretari-delegat D. Fco. Javier de Juan Ivars.

#### **2.5.- GESTIÓ DE LA DOTACIÓ PRESSUPOSTÀRIA PER A GASTOS DEL JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL**

En el Pressupost Municipal per al 2017 va ser dotada la partida pressupostària P6000.93210.22699 amb un crèdit de 837 €. De tal import, s'han gastat 778,64 €, que corresponen fonamentalment al pagament de dos subscripcions a publicacions especialitzades en temes fiscals, que es mantenen des de la posada en funcionament d'este òrgan, i a la adquisició de codis de lleis fiscals.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |





### 3.- RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives MUNICIPALS FORMULADES EN 2017.

En els quadres següents s'exposen, des de distintes aproximacions, les reclamacions formulades al 2017 així com el seu estat de tramitació.

#### **3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIO DE L'ESTAT DE TRAMITACIO.**

Durant l'any 2017, i segons la informació enviada pel Registre General d'Entrada, han sigut interposades un total de 952 reclamacions economicoadministratives. Si hi afegim les 662 que, a 31 de desembre del 2016, es trobaven pendents de resolució, el nombre total de **reclamacions que han sigut tramitades durant l'any 2017 ascendix a 1.614** (vegeu quadre 1.A), registre que marca la xifra més alta fins al moment gestionada per este òrgan des de la seua posada en funcionament, superant l'any 2016 (1455). De la dita xifra total de reclamacions tramitades, dins del exercici 2017 han sigut resoltes 847, mentres que les restants 767 es trobaven en tramitació al 31 de desembre (v. quadre 1.B).

En este punt, cal ressaltar que **l'any 2017 s'ha mantingut el repunt a l'alça del nombre de reclamacions economicoadministratives, ja observat en 2016, amb 943, xifres estes notablement superiors a la de 2015 (861), i que suposen un augment per segon any consecutiu de un 10% respecte de l'exercici anterior. Igual que l'any 2016, este repunt es deu principalment a la pujada en les reclamacions contra liquidacions de IBI en periode voluntari, com es detalla en l'apartat 3.4.**

En el quadre 1 se sintetitzen tant les reclamacions presentades com el seu estat de tramitació:

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**QUADRE 1**

**1. A.- Reclamacions tramitades al 2017**

|   | NOMBRE      | %             |
|---|-------------|---------------|
| a) Reclamacions pendents de resoldre a 01/01/2017 | 662         | 41,02         |
| b) Reclamacions interposades al 2017              | 952         | 58,98         |
| <b>TOTAL:</b>                                     | <b>1614</b> | <b>100,00</b> |

**1. B.- Classificació segons estat de tramitació a fi d'exercici**

|                                | NOMBRE      | %             |
|--------------------------------|-------------|---------------|
| a) Resoltes durant 2017:       | 847         | 52,48         |
| b) En tramitació a 31-12-2017: | 767         | 47,52         |
| <b>TOTAL:</b>                  | <b>1614</b> | <b>100,00</b> |

**3.2.- ALTRES RECURSOS.**

Les resolucions que resolen reclamacions economicoadministratives no esgoten els supòsits legals en què estos òrgans especialitzats poden emanar actes de naturalesa resolutòria, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei General Tributària i en el ROJT. En este sentit, hem de ressenyar que durant 2017 s'han adoptat les 7 resolucions que es detallen en el quadre 2.

**QUADRE 2**

**Altres resolucions adoptades pel Jurat Tributari: 7**

| Resolució               | Estimació | Desestim. | Inadm | TOTALS    |
|-------------------------|-----------|-----------|-------|-----------|
| RECURS EXTR. DE REVISIÓ |           | 3         |       | <b>3</b>  |
| RECURS D'ANUL·LACIÓ     |           | 1         |       | <b>1</b>  |
| INCIDENT D'EXECUCIÓ     |           | 2         |       | <b>2</b>  |
| CORREC. ERRORS          |           | 1         |       | <b>1</b>  |
| SUSPENSIO               |           |           |       | <b>--</b> |
| <b>TOTAL</b>            |           |           |       | <b>7</b>  |

Signat electrònicament per:

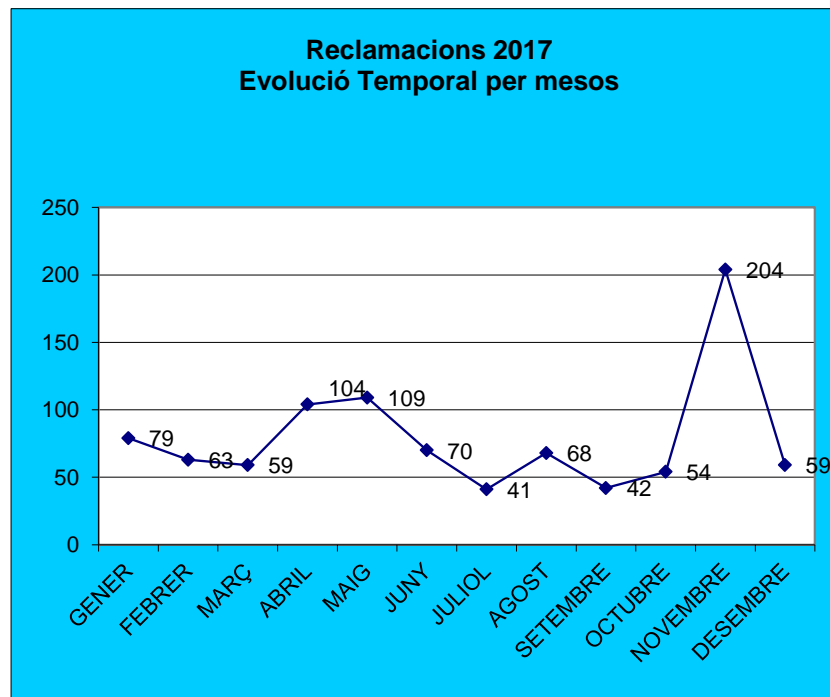
| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



### 3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS.

Si analitzem la distribució mensual de reclamacions (v. figura 1), s'observa que, després d'una notable concentració en els mesos d'abril i maig (213 en conjunt), coincidint amb el període de pagament del padró del IBI, és **el mes de novembre** el que **va registrar un màxim sense precedents de 204 reclamacions**. Esta circumstància es deguda a què precisament en les setmanes prèvies a novembre, i durant el transcurs d'eixe mes, s'han notificat als contribuents afectats les liquidacions d'IBI aprovades com a conseqüència del procediment de regularització cadastral, que s'explica en l'apartat següent.

**FIGURA 1**



Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



### 3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.

En el quadre 3 s'especifica la distribució per matèries, i s'hi detallen a més els períodes de recaptació (voluntària o executiva) en els quals es trobaven els actes objecte de recurs. Els supòsits d'abstenció es totalitzen sense distinció de períodes, atés que, per la seua pròpia naturalesa, corresponen a actuacions administratives no enquadrables en eixa classificació, com ara actes de tràmit en procediments tributaris, denúncies de trànsit en fase d'al·legacions etc...

#### QUADRE 3

#### Reclamacions - 2017 per conceptes i períodes de recaptació

| Concepte                              | Període Voluntari | Període Executiu | TOTAL      | %             |
|---------------------------------------|-------------------|------------------|------------|---------------|
| IBI                                   | 248               | 11               | <b>259</b> | 27,21         |
| IAE                                   | 4                 | 0                | <b>4</b>   | 0,42          |
| IVTM                                  | 6                 | 27               | <b>33</b>  | 3,47          |
| IIVTNU (Plusvàlua)                    | 43                | 7                | <b>50</b>  | 5,25          |
| ICIO + LU                             | 4                 | 0                | <b>4</b>   | 0,42          |
| TAXA PRESTACIÓ SERVICIS               | 14                | 0                | <b>14</b>  | 1,47          |
| TAXA UTILITZACIÓ PRIVATIVA            | 2                 | 3                | <b>5</b>   | 0,53          |
| SANCIONS TRIBUTÀRIES                  | 3                 | 0                | <b>3</b>   | 0,32          |
| SANCIONS TRÀNSIT                      | 0                 | 530              | <b>530</b> | 55,67         |
| MULTES ORDENANÇA                      | 4                 | 12               | <b>16</b>  | 1,68          |
| DIVERSOS                              | 2                 | 3                | <b>5</b>   | 0,53          |
| <b>TOTAL PERÍODE VOLUNTARI I EXEC</b> | <b>330</b>        | <b>593</b>       | <b>923</b> |               |
| SUPÒSITS D'ABSTENCIÓ                  |                   |                  | 29         | 3,05          |
| <b>TOTAL GENERAL</b>                  |                   |                  | <b>952</b> | <b>100,00</b> |

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



Com pot apreciar-se, la xifra més alta de reclamacions (530), amb gran diferència sobre el concepte que li seguix, correspon a reclamacions contra sancions de trànsit en període executiu, si bé descendix lleugerament sobre anys anteriors. **La novetat més destacada és que s'ha incrementat encara més el nombre de reclamacions contra liquidacions de l'IBI en període voluntari, al passar de 172 en 2016 (xifra ja rècord) a les 248 que reflexa l'anterior quadre**, suposant este concepte el 27,21 % del total anual. Este augment té una doble causa: d'una banda, **es prolonga en 2017**, tot i que **amb menor intensitat**, la **conflictitat ocasionada per l'aplicació del tipus diferenciat** per als immobles d'ús no residencial, que es va introduir en l'article 10 de l'Ordenança Fiscal reguladora de tal impost per acord plenari de 23 de desembre del 2015, amb efectes de 2016 (vegeu el comentari que respecte d'això es conté en l'apartat 4.4). I per l'altre, s'ha generat en l'últim tram de 2017 un notable nucli de litigiositat pel **gran nombre de recursos formulats contra les liquidacions complementàries d'IBI**, que han sigut gestionades per l'Administració tributària municipal com a conseqüència de la comunicació pel Cadastre dels nous valors cadastrals **resultants del singular procediment de "regularització cadastral 2013-2016"**, que es regula en la Disposició Addicional Tercera del TRLCI.

A molta distància se situen les reclamacions contra l'Impost Municipal sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU o Impost de Plusvàlua), que ascendixen a 50. En relació amb este tribut hem de referir-nos -un any més- a la seua problemàtica jurídica. Com avancem en la Memòria de 2016 (v. pàgines 12-13), era "més que previsible" que el Tribunal Constitucional, aplicant els mateixos arguments jurídics que en la sentència del TC 26/17, de 16 de febrer, relativa a la norma foral de Gipuzkoa -ja coneguda quan es va redactar la memòria de 2016-, estimara alguna de **les qüestions d'inconstitucionalitat** presentades per jutjats de territori comú (o siga, no foral) on regix la Llei d'Hisendes Locals. Així, en efecte, **la sentència del TC núm. 59/2017, d'11 de maig del 2017** ( BOE de 15 de juny del 2017), reproduint en essència

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



les sentències anteriors relatives a les normes forals de Gipuzkoa i Àlaba (SSTC 26/17, de 16 de febrer i 37/2017, d'1 de març, respectivament) va estimar la qüestió núm. 4864-2016, promoguda pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Xerés de la Frontera en relació amb els articles que regulen la quantificació de la quota en l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, declarant **inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2 a) i 110.4 del TRLHL «però únicament en la mesura que sotmeten a tributació situacions d'inexistència d'increments de valor.»** Per al Tribunal Constitucional estem en presència d'una autèntica ficció jurídica conforme a la qual la mera titularitat d'un terreny de naturalesa urbana genera en el seu titular, al moment de la seua transmissió i al marge de les circumstàncies reals de cada supòsit, un increment de valor sotmés a tributació, respecte del qual, la norma no permet acreditar un resultat diferent del resultant de l'aplicació de les regles de valoració que la llei conté. La impossibilitat de provar la inexistència d'un increment de valor —quelcom inherent a la pròpia naturalesa de la ficció jurídica que la norma contempla—, sotmet a tributació inexistent manifestacions de riquesa en contra de l'exigència constitucional de contribuir al sosteniment dels gastos públics d'acord amb el principi de capacitat econòmica consagrat en l'art. 31.1 CE.

La interpretació i aplicació d'este pronunciament ha donat lloc a diverses postures jurisprudencials, la qual cosa ve a enfosquir encara més la complexa problemàtica jurídica davant de la que ens trobem, l'anàlisi de la qual excedix de l'àmbit d'esta Memòria. Resulta per això totalment inajornable (ja opinem que era “urgent” en la memòria precedent) l'aprovació pel legislador estatal de la nova regulació que vinga a reemplaçar als articles anul·lats, complint d'esta manera el mandat del Tribunal Constitucional. És esta l'única via per a solucionar la inseguretad jurídica en què encara ens trobem, tant els Ajuntaments com els contribuents. A més, no podem passar per alt que esta inseguretad d'índole jurídica provoca, al seu torn, una gran incertesa i preocupació pel perjuí financer que puga suposar per a les arques municipals el cost de les devolucions d'aquells ingressos que, legalment percebuts, han esdevingut indeguts després d'esta sentència.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



Tornant a la valoració de les reclamacions presentades en 2017, comprovem que, a continuació del Impost de Plusvàlua se situen les reclamacions contra l'IVTM que, en nombre de 33 –molt inferior al d'anys anteriors, representen un **3,47% del total**. La resta de conceptes no presenten xifres rellevants, predominat la tendència general a la baixa en l'ICIO, les Taxes o les sancions tributàries, per citar alguns exemples. Al contrari, **han ascendit** a 29 (xifra molt superior a la mitjana) els casos en què s'han adoptat acords d'abstenció, que resulten procedents, de conformitat amb l'art. 5 del Reglament Orgànic d'este Jurat Tributari Municipal, quan, de l'escrit d'interposició presentat, resulta notòria la nostra falta de competència per a resoldre, procedint en estos casos a l'abstenció i subsegüent remissió d'ofici de l'expedient a la unitat administrativa de l'Ajuntament que considerem competent per a donar curs a alló que es sol·licita. Donç bé, en este punt podem subratllar que durant 2017 s'han registrat 11 supòsits en què **els respectius contribuents han acudit directament davant d'este òrgan revisor reclamant la devolució** de les quantitats que, en el seu criteri, han pagat indegudament per l'**Impost de Plusvàlua, sense haver instat prèviament davant de la Tresoreria la rectificació de l'autoliquidació** de l'Impost presentada en el seu dia, que és el iter procedimental que marca l'**art. 122-3 de la LGT**.

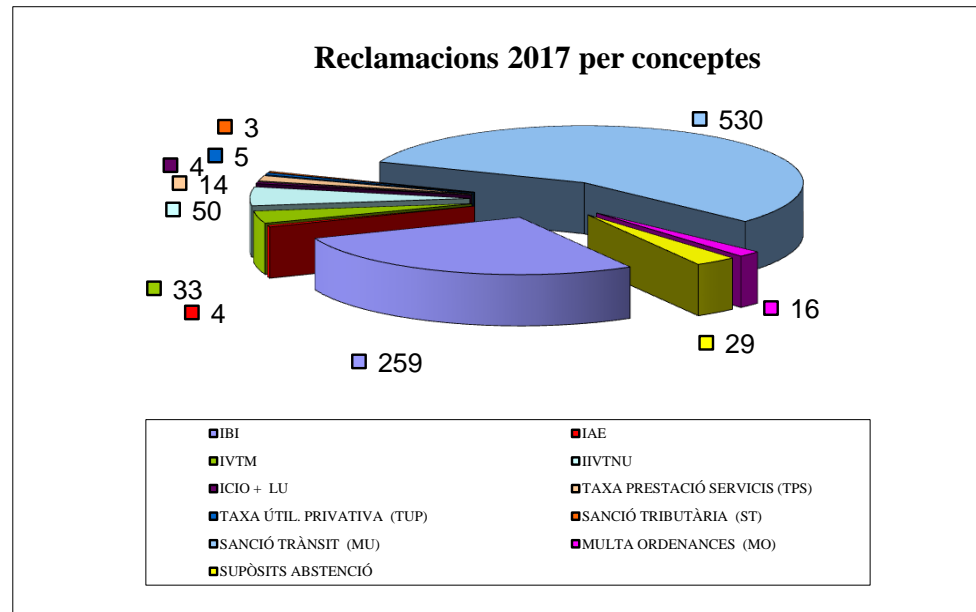
En la figura que inserim a continuació, es representa la distribució de les reclamacions per conceptes o matèries.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**FIGURA 2**  
**Distribució per Conceptes**



#### 4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI EN 2017.

##### **4.1.- RESOLUCIONS ADOPTADES EN 2017**

Cal ressaltar que en 2017, com es detalla en el Quadre 4, s'han adoptat un total de 814 acords resolutoris, que han suposat la terminació de 847 reclamacions (vegeu quadre 1-a), devent-se la diferència entre ambdós xifres (33) als supòsits d'acumulació de diverses reclamacions en una sola resolució.

L'expressada xifra de 814 acords resolutoris representa un ascens del 4,5 % respecte al 2016 (779) i un 11,7% sobre 2015 (729). Este increment de l'activitat

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |





resolutòria ve determinat pel **sostingut augment en els últims tres anys del nombre de reclamacions presentades**, com s'aprecia en les figures 3 i 5 (v. *infra* apartat 8, a què ens remetem).

#### 4.2.- ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS

##### QUADRE 4

##### Acabament de reclamacions segons el sentit de les Resolucions

| SENTIT DE LA RESOLUCIÓ                           | NOMBRE     | %             |
|--|------------|---------------|
| ESTIMATÒRIES                                     | 105        | 12,90         |
| DESESTIMATÒRIES                                  | 441        | 54,18         |
| ARXIV. Actuacions per Satisfacció extraprocessal | 7          | 0,86          |
| ARXIV. Actuacions per Pèrdua de l'objecte        | 22         | 2,70          |
| ARXIV. Actuacions per Desistiment                | 2          | 0,25          |
| ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)  | 88         | 10,81         |
| ABSTENCIONS                                      | 29         | 3,56          |
| INADMISSIONS *                                   | 120        | 14,74         |
| <b>TOTAL Resolucions</b>                         | <b>814</b> | <b>100,00</b> |

**\* Detall de la causa d'inadmissió:**

1. No susceptibles de reclamació: 14
2. Extemporaneïtat: 87
3. Per falta de legitimació: 4
4. Falta de representació: 11
5. No guarda relació: 1
6. Per ser un acte consentit i ferm: 3

Seguint el Quadre 4, comprovem com dels 814 acords resolutoris, 105 d'ells han sigut estimatoris i 441 desestimàtories, mentres que s'han dictat 88 resolucions d'arxivament d'actuacions per part de la Secretaria. La seua major part, están motivades per l'aplicació de l'art. 2 del Reial Decret 520/2005, i s'adopten després de no ser atés el requeriment cursat per a esmenar defectes relatius a la identitat del reclamant o la representació del mateix, especialment freqüents en les reclamacions que són

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



confeccionades per les empreses comunament anomenades “recorre-multes”. Per la seua banda, s'han produït 18 arxius motivats per la regularització del registre de reclamacions.

En 120 supòsits es va decretar la inadmissió, sent el detall de les distintes causes determinants de la mateixa el que es relaciona al peu de l'esmentat quadre; i en 29 es va acordar l'abstenció. Finalment, s'ha resolt l'arxivament d'actuacions per pèrdua sobrevinguda d'objecte en 22 supòsits, per satisfacció extraprocessal en 7 i per desistiment de la reclamació només en dos casos.

Aplicant un criteri quantitatiu, sobreixen **les resolucions desestimàtores, 441, que representen el 54,18 % del total**, taxa superior a la d'anys anteriors. També destaca que la **taxa de reclamacions materialment estimades siga superior a la d'exercicis precedents, atés que puja fins al 13,76 %** al registrar-se 105 resolucions estimatòries (12,9 %) i 7 supòsits de satisfacció extraprocessal (0,86).

D'altra banda, les 120 resolucions d'inadmissió, juntament amb les 88 d'arxivament d'actuacions representen un 25,55 %, percentatge inferior al d'anys precedents.

**Els motius que han fonamentat les estimacions són principalment de caràcter formal o procedimental** –concretament en 80 casos-, i es deuen sobretot a l'apreciació de defectes invalidants en la pràctica de les corresponents notificacions. També hem de destacar novament, igual que en la Memòria de 2016, l'alt nombre de supòsits d'estimació (que sol ser parcial, en cas d'acumulació de varis deutes en un únic expedient executiu) que es fonamenten en l'apreciació pel Jurat Tributari de que ha prescrit el dret de l'Administració municipal al cobrament dels deutes contra les que es reclamava. En concret, s'han anul·lat 61 liquidacions tributàries, per un import global que supera els 22.000 euros en les 17 resolucions estimatòries fundades en la prescripció dels deutes. **Per este motiu, el servei de recaptació executiva (GER) és la unitat que presenta un percentatge major d'estimacions, amb notable diferència sobre la resta de servicis, com es detalla a l'apartat següent.**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



Per la seua part, en 27 supòsits van ser raons d'índole substantiva les que van motivar les resolucions estimatòries. Alguns dels criteris que han fonamentat estes resolucions s'han incorporat a la **selecció de criteris** que s'ha actualitzat amb ocasió de la confecció d'esta Memòria (v. apartat 2.1).

#### 4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES.

En el quadre número 5 es detallen les resolucions en funció de les unitats administratives.

**QUADRE 5**

| SENTIT DE LA<br>RESSOL.                         |         | UNITAT ADMINISTRATIVA |           |           |           |            |          | SANC/OTR | TOTAL      |
|---|---------|-----------------------|-----------|-----------|-----------|------------|----------|----------|------------|
|   |         | GTEBI                 | GTEAE     | INSP      | GER       | TES        | GTI      |          |            |
| ESTIMATÒRIES (92)                               | TOTAL   | 14                    | 1         | 3         | 10        | 37         | 3        | --       | <b>68</b>  |
|   | PARCIAL | 3                     | 2         | 1         | 15        | 16         | --       | --       | <b>37</b>  |
| DESESTIMATÒRIES                                 |         | 83                    | 26        | 18        | 26        | 284        | 4        | --       | <b>441</b> |
| ARXIV. Actuacions per Satisfacció extr.         |         | 4                     | --        | --        | 3         | --         | --       | --       | <b>7</b>   |
| ARXIV. Actuacions per Pèrdua objecte            |         | 2                     | 3         | 3         | 8         | 5          | 1        | --       | <b>22</b>  |
| ARXIV. Actuacions per Desistiment               |         | --                    | --        | --        | 2         | --         | --       | --       | <b>2</b>   |
| ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres) |         | 1                     | 2         | --        | 11        | 74         | --       | --       | <b>88</b>  |
| INADMISSIÓ                                      |         | 4                     | 7         | 1         | 10        | 93         | --       | 5        | <b>120</b> |
| ABSTENCIÓ                                       |         | --                    | 3         | 11        | 4         | 9          | --       | 2        | <b>29</b>  |
| <b>TOTAL</b>                                    |         | <b>111</b>            | <b>44</b> | <b>37</b> | <b>89</b> | <b>518</b> | <b>8</b> | <b>7</b> | <b>814</b> |

Des d'esta perspectiva de les reclamacions per unitats administratives, de nou destaca aclaparadorament per damunt de la resta el Servei de Tresoreria -unitat a la qual corresponen les reclamacions contra multes de trànsit en període executiu de recaptació-, amb 518 resolucions, **un 68% del total**. La novetat en **2017 és el gran increment** experimentat respecte d'anys anteriors pel Servei de Gestió Tributària Específica-Béns Immobles (**GTE-BI**) **que puja fins a les 111 resolucions**, per la conflictivitat generada per l'IBI, ja comentada. Li seguix el Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER) amb 89 resolucions, xifra menor que la d'anys precedents. És de destacar, en l'extrem oposat, els

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



baixos índexs que presenten el Servei de Gestió Tributària Integral (GTI) amb tan sols 8, i el Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes (INSP) amb 37.

Quant al **sentit de les resolucions**, els percentatges de resolucions **desestimàtores** sobre el total de resolucions adoptades se situen al voltant de la mitjana (concretada abans en el 54,18 %) en el cas de Tresoreria, GTE-AE, Inspecció i GTI, **pujant fins al 74,8% respecte de l'IBI**, que és l'impost gestionat pel servei GTEBI. En el costat contrari, veiem que es **GER la unitat que registra una important desviació a la baixa** amb respecte de la mitjana de resolucions desestimàtores (29,9%) ates que, paralelament, **presenta un percentatge major d'estimacions del 28 % (25 sobre 89), amb notable diferència sobre la resta de servicis** pel motiu detallat en l'apartat anterior.

Des d'un altre punt de vista, s'aprecia en el quadre que el Servei de Tresoreria també concentra en termes absoluts i relatius la gran majoria de les inadmissions (93 d'un total de 120) i de casos d'arxivament d'actuacions (74 de 88).

#### **4.4.- CONSIDERACIÓ ESPECIAL DE LES RECLAMACIONS CONTRA LIQUIDACIONS DE L'IBI DE 2016 AMB TIPUS DIFERENCIAT: SENTÈNCIES CONFIRMATÒRIES DELS ACORDS DEL JURAT TRIBUTARI.**

Cal destacar que l'alt índex de reclamacions desestimades respecte de l'IBI se deu al fet que este Jurat Tributari, fins al dia de la data, **ha resultat en sentit desestimatori totes les reclamacions contra liquidacions de l'IBI de 2016** en les que s'aplica un **tipus diferenciat per a immobles d'ús no residencial**, que s'han fonamentat tant en pretesos vicis de legalitat de l'acord de modificació de l'article 10 de l'Ordenança Fiscal reguladora d'este impost, adoptat –amb caràcter definitiu- en sessió plenària de 23 desembre del 2015, com en la concurrència de defectes procedimentals determinants de la nul·litat d'aquell. **Contra els 89 acords desestimatoris** adoptats entre el tram final de 2016 (25) i l'any 2017 (64), **tan sols 3 contribuents han formulat, fins al present, recursos contenciós-**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**administratius. Dos d'ells ja han sigut íntegrament desestimats en sentències del Jutjat de la Contenciós n 3, que confirmen l'adequació a dret de la menciona modificació de l'art. 10 de l'Ordenança Fiscal municipal, de les pròpies liquidacions impugnades i, en suma, dels acords dels *Jurats Tributaris* recorreguts.**

#### **4.5.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.**

A la finalització de cada trimestre natural esta Presidència comunica a la Junta de Govern Local el nombre de resolucions adoptades en el trimestre anterior, classificades en funció del seu contingut: estimatori, desestimatori, d'inadmissió, d'arxivament d'actuacions i d'abstenció. A més, en la dita comunicació s'inclou una ressenya més detallada de cada una de les resolucions totalment o parcialment estimatòries, per a la deguda constància i coneixement de la Junta de Govern Local, tenint en compte la seua condició d'òrgan municipal que té atribuïdes les competències en matèria de gestió tributària. De les resolucions adoptades al 2016 'ha adonat a la Junta de Govern Local en les sessions celebrades els dies 12 de maig del 2017, 15 de setembre del 2017, 17 de novembre del 2017 i 16 de febrer del 2018.

#### **4.6.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.**

En el exercici de la funció d'impulsió i tramitació dels procediments, assignada a la Secretaria del Jurat Tributari, i a fi de realitzar el degut control de la regularitat i de la admissibilitat de les reclamacions interposades, en relació amb les previsions del ja citat art. 2 del R.D. 520/2005, **la Secretaria ha efectuat un total de 160 requeriments, als que cal afegir els 54 tràmits de posada de manifest d'expedients que s'han atorgat, la qual cosa ascendix a un total de 214 actuacions. D'estes 214, s'ha donat compliment a un total conjunt de 165, bé per mitjà de compareixença personal dels interessats, bé per mitjà de la presentació del corresponent escrit d'esmena en el Registre d'Entrada o en el registre electrònic. La qual cosa suposa un 77 % del tràmits complimentats sobre el total.**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



## 5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS

### **5.1.- TIPUS DE PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS I TERMINIS LEGALS PER A LA SEUA TRAMITACIÓ.**

**La plena implantació del PIAE ha facilitat** l'aplicació pràctica i, al propi temps, **el control de la duració dels dos tipus de procediments economicoadministratius que contempla la LGT** i desenvolupa el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal: **el procediment general i el procediment abreviat**. De conformitat amb allò que s'ha disposat per l'art. 245-1 de la LGT, després de la redacció donada per la Llei 34/2015, de 21 de setembre, es tramiten pel procediment abreviat les reclamacions que siguen “de quantia inferior a què es determine reglamentàriament”, sent l'article 50-1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari la norma que concreta eixa quantia en 3.000 euros; de manera que les de quantia igual o superior a 3.000 euros es tramitaran pel procediment general o ordinari, mentres que les inferiors a la dita xifra per l'abreviat. En l'essencial, ambdós es diferencien en que en el procediment abreviat se suprimeix el tràmit de posada de manifest de l'expedient al reclamant, que sí es practica en el general, i en que, a més, els abreviatos poden ser resolts tant per acord del Ple (únic òrgan que resol els procediments generals) com per resolució de qualsevol dels membres del Tribunal (Jurat Tributari, en el nostre cas), actuant “de forma unipersonal” segons l'expressió actual de la llei.

Donç bé, **el termini de duració dels procediments generals és, segons marca l'article 240-1 de la LGT, “d'un any des de la interposició de la reclamació”**. Mentres que **per als abreviatos l'art. 247-2 LGT determina que serà de sis mesos** a comptar també des de la interposició de la reclamació.

Hi ha **un últim termini legal que és comú per a ambdues procediments i que hem de tindre molt en compte: l'art. 235-3 LGT disposa que l'òrgan administratiu que va tramitar l'acte impugnat “remetrà al tribunal en el termini d'un mes” l'expedient**. Perquè bé, una vegada s'ha fet possible dur a terme el control per separat de la duració d'ambdós tipus de

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



procediments, este serà el **criteri que es va a aplicar per a l'exposició d'este apartat de la memòria anual**, en substitució de l'utilitzat fins a la memòria de 2015.

Abans de passar al detall dels terminis, cal aclarir que el control de la duració de procediments economicoadministratius es du a terme en tot cas computant-los des de la data d'entrada de l'escrit de reclamació en el registre municipal (com assenyala el precitat art. 240-1 LGT), fins a la data en què este òrgan adopta el corresponent acord o resolució.

Per altra banda, en cap cas s'han descomptat els períodes de temps emprats per altres òrgans municipals per a completar l'expedient administratiu o per a emetre els informes, tant preceptius com potestatsius, que el Jurat Tributari haja pogut sol·licitar per a resoldre les reclamacions, demores estes que l'art. 57-3 del RD 520/2005 autoritza a descomptar amb el límit màxim de 2 mesos.

## **5.2.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT GENERAL O ORDINARI**

**El termini mitjà de duració dels 87 procediments generals considerats (un 263% més que l'any anterior -33- ) ha sigut de 14 mesos i 21 dies.** Este termini mitjana és superior al termini d'un any que fixen la LGT i el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal.

**Ara bé, per a un adequat anàlisi d'esta dada resulta necessari desglossar el termini en dos fases:**

1a Fase: Esta fase comprén **des de la data de presentació de la reclamació en el registre d'entrada fins a la data d'entrada de l'expedient administratiu en el *Jurat Tribuari*.** Este termini té un mitjana de **4 mesos i 27 dies, molt superior, per tant, al termini d'un mes que marca l'art. 235-3 de la LGT** per a la remissió dels expedients als Tribunals Economicoadministratius.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



2a Fase: És el **temps que pròpiament empra el JT a tramitar i resoldre la reclamació**, i es computa des de la data d'entrada de l'expedient fins a la data en què es resol la reclamació. **El termini conjunt és de 9 mesos i 28 dies.**

Este desglossament revela que **la causa de la superació del termini legal de 12 mesos es troba en que el termini mitjà de remissió d'expedients s'ha excedit en 3 mesos i 27 dies (quasi 4 mesos) respecte del termini legal d'un mes. De manera que, en cas d'haver-se respectat eixe termini, el termini total mig empleat per a resoldre haguera sigut de 10 mesos i 28 dies, i, per tant, inferior al de 12 mesos.**

### **5.3.- RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES TRAMITADES PEL PROCEDIMENT ABREVIAT**

**Atés que en un alt percentatge de reclamacions economicoadministratives la quantia del seu objecte és inferior a 3.000 €, la immensa majoria dels procediments que es tramiten són abreviats; en 2016, ascendixen a 768, enfront de les 33 computades en el general.**

**El termini mitjà de duració dels dits procediments ha sigut de 8 mesos i 7 dies.** Este termini mitjana és superior al termini de sis mesos que, segons s'ha detallat, fixen la LGT i el Reglament Orgànic del Jurat Tributari.

**Com hem fet respecte del procediment general, també en este punt resulta necessari desglossar eixe termini total en les dos fases abans mencionades: en la primera fase (des de la data de presentació de la reclamació en el registre d'entrada fins a la data d'entrada de l'expedient administratiu en el Jurat Tributari) obtenim un termini mitjà de 2 mesos i 4 dies, també superior al termini d'un mes que a este efecte estableix l'art. 235-3 de la LGT per a la remissió dels expedients. Per la seua banda, la segona fase (des de la data d'entrada de l'expedient en el Jurat Tributari fins a la data en què es resol la reclamació) presenta un termini mitjà de 6 mesos i 3 dies.**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |





## 6.- MANTENIMENT DE LA TENDÈNCIA DESCENDENT DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT.

Un últim paràmetre a computar és la taxa de litigiositat, resultant de comparar els recursos contenciosos que han sigut interposats contra les resolucions d'este Jurat Tributari, des de la seua posada en funcionament, amb el nombre de resolucions que, tenint en compte el contingut d'estes i en funció de la normativa processal, son recurribles davant de la jurisdicció contenciosa administrativa. En una primera aproximació, calcularem la **taxa de litigiositat sobre xifres totals acumulades del període 2007-2017**. Per a això es van a incloure en la base de càlcul totes les resolucions desestimatòries (3.249), les estimatòries parcials (223) i totes les declaratives d'inadmissibilitat (1.663), que ascendix en conjunt a 5.135 resolucions.

I com que el nombre de **recursos contenciosos administratius interposats** contra resolucions del Jurat Tributari fins a la data de tancament d'este capítol de la Memòria (28 de febrer del 2018) és **de 287, la taxa de litigiositat sobre xifres totals (287 sobre 5.135), és del 5,58 %**, inferior a la 2016 (6,18%) i molt per davall de la de 2015 i anteriors.

Però esta taxa així calculada no resulta del tot reveladora de la impugnabilitat real de les nostres resolucions, per la raó que és molt improbable que s'acudisca als Tribunals de Justícia en els casos d'inadmissió o d'arxivament de les reclamacions presentades contra sancions de trànsit en període executiu per les conegudes com a empreses "recorre multes". Per això, és més aproximat a eixe **criteri d'impugnabilitat real** calcular una taxa, que podríem anomenar "**corregida**", en la qual s'exclouen de la base de càlcul les dites resolucions d'inadmissió o arxivament que poden xifrar-se en el període 2007-2017, en 1.663. Per tant, si descomptem estes 1.663 de les 5.135 resolucions abans considerades, les resolucions a computar queden reduïdes a 3.472. La **taxa de litigiositat corregida** resultant

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



és del **8,26%** (287 sobre 3.472), la més baixa des de la creació d'este òrgan revisor, segons es comprova en la figura 7 de l'apartat 8, al qual ens remetem.

Finalment, i des de la perspectiva de les **sentències ja dictades**, fins a la data han sigut resolts 284 contenciosos dels quals en **188 casos han recaigut sentències desestimàtores** (i, per tant, confirmatòries dels acords del Jurat Tributari), en 61 els Tribunals s'han pronunciat en sentit totalment o parcialment estimatori de les demandes i 19 contenciosos han conclòs per desistiment de l'acció. Addicionalment, s'han registrat 10 supòsits d'arxivament per caducitat o inadmissió i 6 casos en què s'ha decretat l'arxivament per satisfacció extraprocessal.

Com a novetat, hem de ressenyar que en 2017 han sigut estimats cinc contenciosos interposats contra la desestimació presumpta de reclamacions formulades davant d'este Jurat Tributari en sol·licitud de l'anul·lació de liquidacions de l'impost de plusvàlua, al·legant la inexistència d'increment de valor i, per tant, la no realització del fet imposable. Tot i que, en sentit estricte, no hi ha hagut contencions contra el Jurat Tributari, al no existir pronunciament exprés, estos cinc supòsits han d'addicionar-se tant a la xifra de contenciosos, que passa així de 287 a 292, com a la de sentències estimatòries (que se situa en 66).

Estes xifres suposen un **balanç globalment positiu ja que la taxa de litigiositat ha descendit molt acusadament al llarg d'este període i perquè, a més, els pronunciaments judicials favorables – si exceptuem els cinc contenciosos comentats abans- se situen entorn del 80% en els últims anys.**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2017. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMS**

En este apartat, i a manera de resum de les dades oferides en els apartats anteriors, exposarem quatre indicadors demostratius del volum de treball, de la capacitat de resolució i de l'índex de litigiositat del Jurat Tributari municipal, comparant-los amb les taxes mitjanes que resulten de l'estudi estadístic que, referit a l'any 2013, va ser presentat en el IX Trobada Nacional d'Òrgans Económicoadministratius Municipals realitzada a Bilbao els dies 12 i 13 de juny del 2014, atés que són les últimes dades disponibles.

**A. TAXA DE RESOLUCIÓ**

Indica el percentatge resultant de comparar les resolucions adoptades en un any amb el nombre de les presentades en eixe mateix any. Si es resolen totes, la taxa seria del 100%. El resultat major de 100 indica que es resolen més de les que ingressen.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **89 %**.

$$\frac{\text{Resoltes al 2017}}{\text{Ingressades al 2017}} \times 100 = \frac{847}{952} = 89 \%$$

Esta taxa és superior a la de 2016, i se situa lleugerament per baix de la mitjana del conjunt dels TEAMS d'Espanya (96,01 % en 2013).

**B. TAXA D'EFICÀCIA:**

Indica el percentatge en què es resolen les reclamacions anualment en relació amb el total de les gestionades en el mateix any, amb independència de l'exercici en què hagen sigut presentades.

Només es computen les reclamacions económicoadministratives en sentit estricte, raó per la qual s'exclouen els altres recursos detallats en l'apartat 3.2. El màxim d'eficàcia

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



equivaldria al 100%, atés que en este cas s'haurien resolt totes les pendents. A mesura que el percentatge descendisca de 100 el resultat suposa una pitjor taxa.

L'aplicació de la fórmula que es detalla, dona una taxa del **52,48 %**:

$$\frac{\text{Resoltes al 2017}}{\text{Total reclamacions}} \times 100 = \frac{847}{1614}$$

Esta taxa és inferior a la mitjana estatal que, segons l'estudi de referència, va ser del 64,79 %.

### C. TAXA DE CASOS PENDENTS DE RESOLUCIÓ

Mesura els anys necessaris per a resoldre les reclamacions pendents a final d'any, a igualtat de mitjans i rendiment.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **90%**.

$$\frac{\text{Pendants a 31 de desembre}}{\text{Resoltes anuals}} \times 100 = \frac{767}{847}$$

Esta taxa es superior a la mitjana estatal del reiterat estudi, que va ser del **80 %**.

### D. TAXA DE LITIGIOSITAT EN EL PERÍODE 2007-17:

Per comparació entre els recursos contenciosos presentats en el període 2007-2017 (287) i les resolucions susceptibles de recurs -entre les que s'inclouen les desestimàries, les d'inadmissió i també les estimatòries parcials, segons s'ha exposat en l'apartat anterior d'esta Memòria-, la taxa de litigiositat és del **5,58 %**.

$$\frac{\text{Recursos contenciosos}}{\text{Resolucions susceptibles de recurs}} \times 100 = \frac{287}{5135} = 5,58\%$$

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |

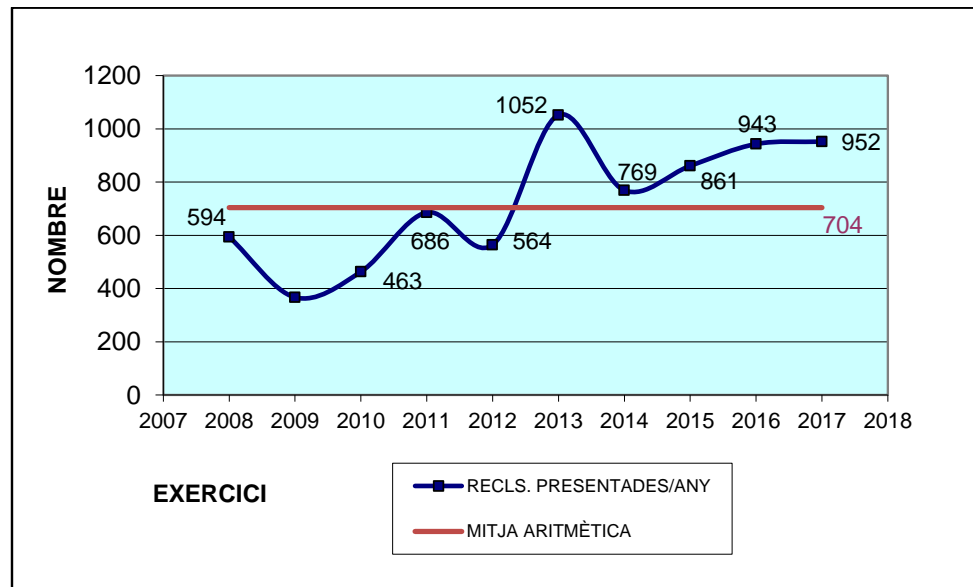


Esta taxa és millor que la mitjana oferida pel reiterat estudi que va ser del 6,04 % per al conjunt dels TEAMS d'Espanya, amb les dades registrades fins a 31-12-2013.

## 8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2009-2017

En el present Capítol es va a exposar l'evolució de l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives, des de l'any 2008 fins al 2017. Amb tal propòsit, exposem els quadros de les quatre variables que considerem més significatives.

FIGURA 3.- RECLAMACIONS PRESENTADES.



Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



FIGURA 4.- RECLAMACIONS RESOLTES

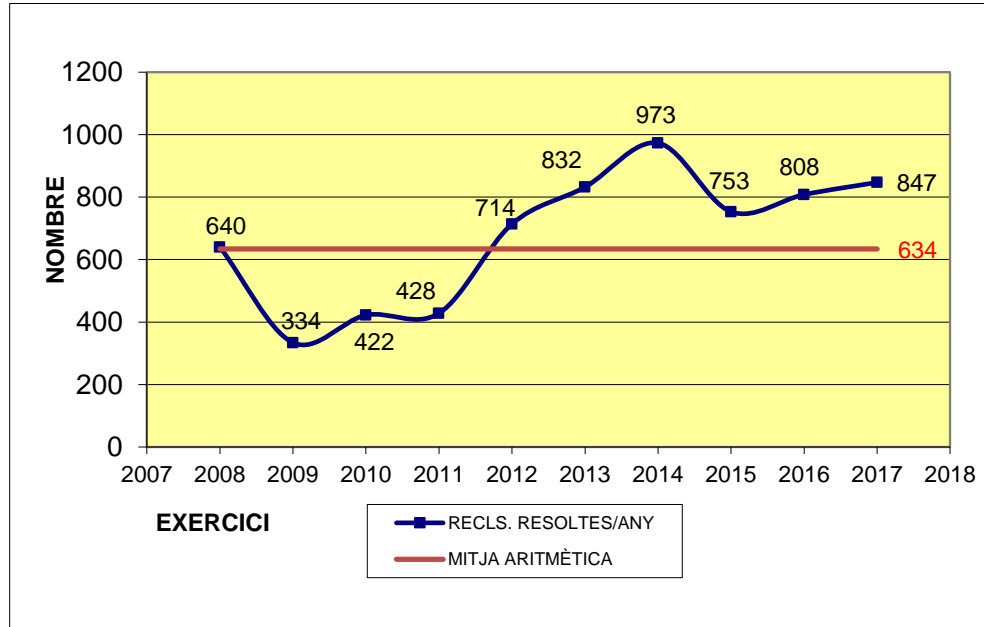
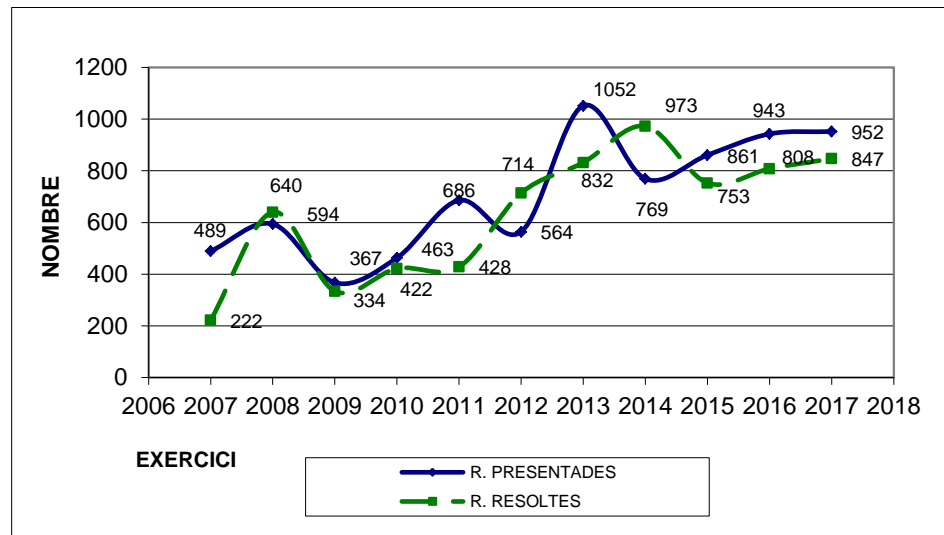


FIGURA 5.- COMPARATIVA RECLAMACIONS PRESENTADES I RESOLTES

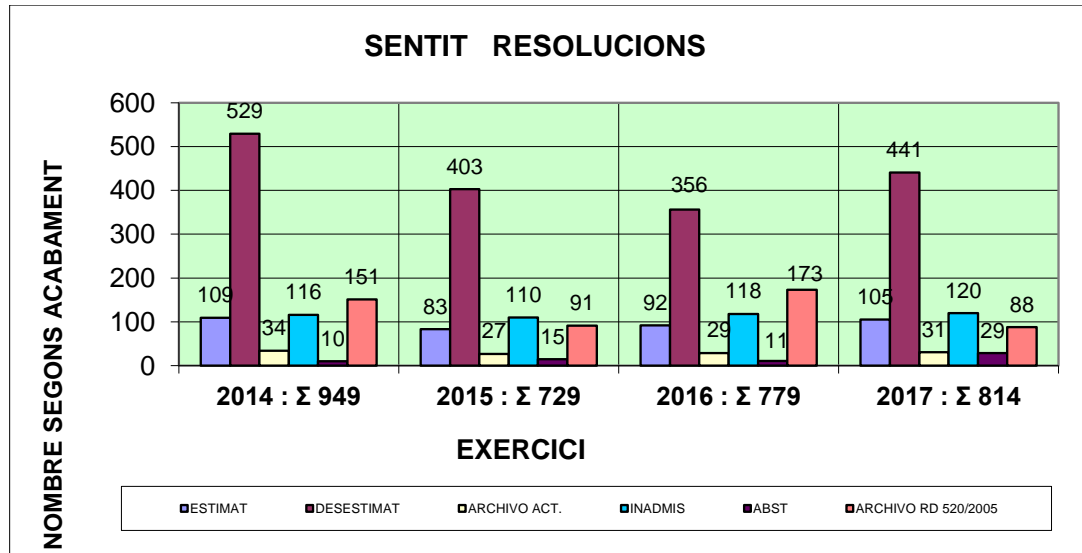
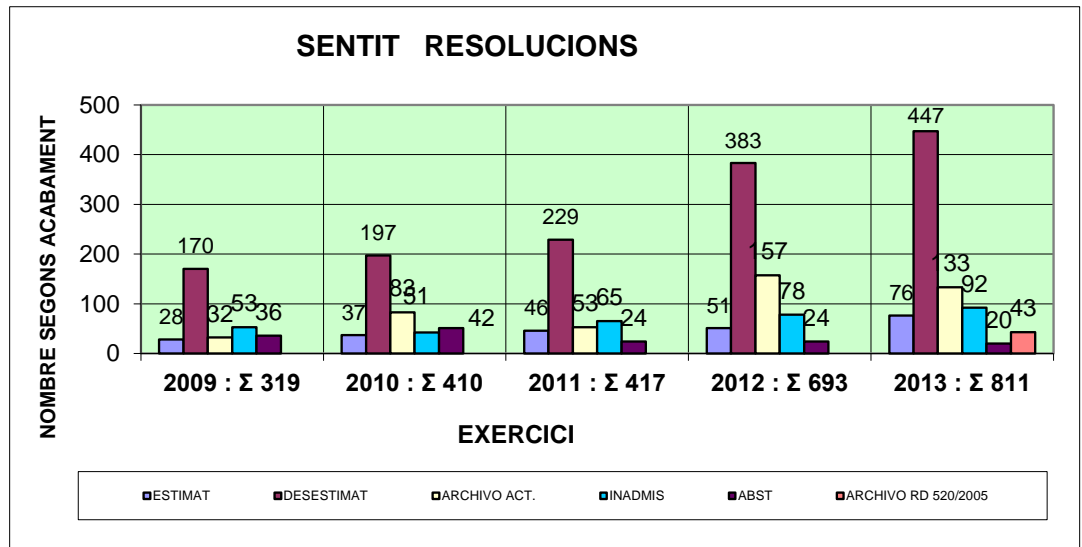


Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**FIGURA 6.- DETALL DE LES RESOLUCIONS SEGONS EL SENTIT D'ESTES EN EL PERÍODE 2009-2017**

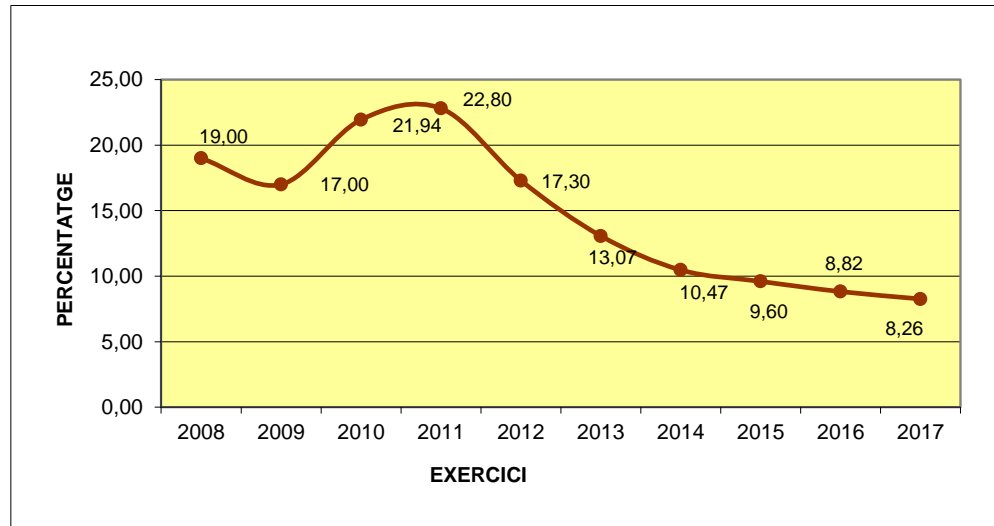


Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



FIGURA 7.- TAXA DE LITIGIOSITAT `CORREGIDA`



Dels anteriors quadres comparatius podem extraure les conclusions següents:

1a.- Quant al volum total de reclamacions presentades, la nota més característica – comentada en memòries anteriors- és la seua variabilitat. S'aprecia en la figura 3 la notable dispersió numèrica de reclamacions, en més o en menys, respecte de la seua mitja aritmètica, 704. Analitzant la perspectiva decennal que mostra la figura, es conclou que en tal període **es distingixen clarament dos fases**: una primera que acaba en 2012, en la que el nombre d'entrades és moderat i, encara que variable, no aplega a les 704, situant-se així per davall de la mitjana. No obstant, **en la segona etapa que s'inicia en 2013, el nombre d'entrades s'incrementa molt considerablement, sent sempre superior a la mitjana (704), consolidant els dos últims anys un volum de reclamacions pròxim a les 1.000**. Sobre esta qüestió, i contràriament a les valoracions efectuades en Memòries anteriors (veure Memòria 2016, p. 29), hem de ressaltar que els increments registrats en ambdues anys -2016 i 2017, sí que guarden una relació directa amb actuacions i procediments de naturalesa tributària de l'Ajuntament de València, tal com s'explica en l'apartat 3.4, a què ens remetem.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |





2a.- **El nombre de reclamacions resoltes al 2017 (figura 4) segueix marcant una trajectoria ascendent, al situar-se en 847.**

3a.- Si comparem les figures 3 i 4, per mitjà de la superposició de les seues respectives corbes com es mostra en la figura 5, comprovem que, igual que en anys anteriors, **l'evolució de les resolucions de cada exercici està en funció directa de les presentades durant els mesos precedents**, tenint en compte que la corba de les resolucions (línia verda) segueix clarament el traçat, ascendent o descendent, que prèviament ha descrit la corba de les reclamacions (línia blava). No obstant això, s'advertix que l'augment consolidat de reclamacions que s'ha registrat des de 2013 ha determinat que la capacitat resolutòria d'este òrgan haja resultat insuficient en els últims exercicis; per això des de 2015 la corba de les resolucions es manté per davall de la corba de les reclamacions.

4t.- Per la seua banda, els diagrames de barres de la figura 6 ens detallen el sentit de les resolucions adoptades en el període 2009-2017. En este període destaquen per damunt de la resta **les resolucions desestimàtòries, que superen el 50%.**

5t.- Finalment en la figura 7 es mostra l'evolució de la **taxa de litigiositat que hem cridat "corregida"**. En ella s'aprecia que, en un primer període -2009/2011- ascendix fins a l'índex del 22,80%, per a després marcar una línia clarament descendent, **sent 2017 l'any que se situa en la cota més baixa** des de l'entrada en funcionament d'este òrgan.

## **9.- DICTÀMENS EMESOS RESPECTE DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS**

Les actuacions del Jurat Tributari en este àmbit han consistit en el dictamen dels següents Projectes d'Ordenances Fiscals:

1.- Projecte de modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



2.- Projecte d'imposició de contribucions especials i del seu corresponent Ordenança Fiscal Reguladora de les Contribucions Especials pel Servei d'Extinció d'Incendis.

3.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Servicis relatius a les Actuacions Urbanístiques.

4.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Béns Immobles.

5.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.

6.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal General.

7.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Servicis de Sanitat.

8.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Vehicls de Tracció Mecànica.

9.- Projecte d'Ordenança Fiscal Reguladora de la Taxa per Utilització Privativa o Aprofitament Especial del Domini Públic Local per Instal·lacions de Transport d'Energia Elèctrica, Gas, Aigua i Hidrocarburs.

En cap dels Dictàmens s'ha formulat inconvenient de legalitat respecte del contingut de les propostes de modificació de la respectiva Ordenança Fiscal.

## **10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA. ALTRES COLABORACIONS**

De conformitat amb allò que s'ha previst per l'art. 1.4 RJT, en el cas de ser requerits pel Ple, l'alcalde, la Junta de Govern Local o el titular de l'Àrea d'Hisenda, el Jurat Tributari elaborarà els estudis i propostes en matèria tributària que li siguen sol·licitats. L'exercici d'esta funció de naturalesa consultiva requereix la sol·licitud prèvia dels òrgans municipals competents.

Donç bé, en 2017 ha sigut sol·licitada per D. Ramón Vilar Zanón, en la seua condició de Regidor Delegat d'Hisenda, l'elaboració d'estudi jurídic sobre l'exigibilitat a les Ordenances

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



Fiscals municipals de la consulta prèvia prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'estudi jurídic va ser aprovat pel Ple en data 3 de març del 2017; en ell, després de l'exposició dels arguments jurídics que considerem d'aplicació, es van formular les **conclusions següents:**

“1.- L'article 133 de la Llei 39/2015 és un precepte bàsic perquè està dins del Títol VI que regula el procediment a què ha d'ajustar-se l'exercici de la potestat normativa de totes les Administracions Públiques, inclosa l'Administració Local, atès que la Disposició final primera estableix com a títol competencial: “1. *Esta Llei s'aprova a l'empara d'allò que s'ha disposat en l'article 149.1.18a de la Constitució Espanyola, que atribueix a l'Estat la competència per a dictar les bases del règim jurídic de les Administracions Públiques i competència en matèria de procediment administratiu comú i sistema de responsabilitat de totes les Administracions Públiques, 2. El títol VI d'iniciativa legislativa i de la potestat per a dictar reglaments i altres disposicions i la disposició addicional segona d'adhesió de les comunitats autònomes i Entitats Locals a les plataformes i registres de l'Administració General de l'Estat, s'aproven també a l'empara del que disposa l'article 149.1.14a, relatiu a la Hisenda general, així com l'article 149.1.13a que atribueix a l'Estat la competència en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica (...)*”.

2.- Les especialitats per raó de la matèria establides en la Disposició Adicional Primera de la Llei 39/2015 ha d'entendre's que afecten els procediments administratius regulats en lleis especials sectorials, però no al procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, atès que este dona cabuda al dret de participació ciutadana en l'elaboració de normes, sent, amb més motiu, que la dita consulta pública és prèvia a l'elaboració del projecte d'Ordenança.

Així, el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general és un procediment especial, però la dita especialitat no ha d'entendre's de tal manera que pugua ser equiparat als cridats procediments administratius especials per raó de la matèria, sinó que es tracta, al contrari, d'una especialitat referida més prompte que el producte del mateix no són actes administratiu sinó reglaments que innoven l'ordenament jurídic en l'exercici de la potestat reglamentària.

En conseqüència, la Llei 39/2015 ha d'interpretar-se en el sentit que s'haurà de realitzar una consulta pública en els termes de l'art. 133.1, sense perjuí dels supòsits exclosos en la dita norma per l'apartat 4 del mateix article: en cas de

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



normes pressupostàries o organitzatives, quan concórreguen raons greus d'interés públic que ho justifiquen, quan la proposta normativa no tinga un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no impose obligacions rellevants als destinataris, o regule aspectes parcials d'una matèria.

3.- El tràmit d'audiència i informació pública establert per l'article 133.2 de la Llei 39/2015 podria simultaniejar-se amb l'exposició al públic de les Ordenances Fiscals en el tauler d'anuncis de l'Entitat durant trenta dies, perquè no resulten necessàries dos exposicions públiques successives que provoquen un retard innecessari sense afegir major participació ciutadana.”

## **11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS.**

En este apartat el Jurat Tributari ha d'exposar les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzar els suggeriments que trobe oportuns. En 2017 destaquem les següents:

### **11.1. Un exemple d'eficàcia en la unificació de criteri entre el Jurat Tributari i l'administració tributària: la problemàtica dels embargaments de compte bancari en què s'ingressen prestacions públiques.**

Considerem que resulta digna de comentari l'actuació d'aclariment **i unificació de criteri** duta a terme en 2017 per part d'este *Jurat Tributari* a sol·licitud de la Vicetresoreria i de la Direcció del Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER), una actuació sense precedents des de la posada en funcionament d'este òrgan municipal i que, davant de la falta de procediments reglats per a la unificació de criteri o de doctrina en la via economicoadministrativa implantada en les grans ciutats, **constituïx una eina de gran potencialitat per a aconseguir la imprescindible unificació i coordinació de criteris entre este òrgan i l'administració tributària municipal.**

El supòsit de fet concret respecte del qual es va projectar este aclariment de criteri resulta, a més, de gran interès perquè es tractava de **l'embargament del saldo d'un compte**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**bancari en el que s'ingressava una prestació pública inferior al salari mínim interprofessional. Tant el *Jurat Tributari* com la unitat administrativa responsable (Vicetresoreria i GER) compartixen una especial sensibilitat respecte de les reclamacions contra embargaments de compte semblant al comentat perquè poden afectar persones en risc d'exclusió social, raó per la qual es prioritza la seua tramitació tant en el Jurat com en la unitat administrativa, amb l'objectiu comú de donar una resposta ajustada a dret en el més breu termini de temps possible. Per tant, en el cas que exposem, a l'interés general per la coordinació de criteris, s'unix l'interés del cas particular amb l'objectiu de la màxima reducció del temps de resposta a les persones reclamants que plantegen esta problemàtica concreta, atés que, per la seua variada casuística, poden sorgir dubtes jurídics quant al dret aplicable en cada cas.**

**Les actuacions seguides per a la unificació de criteri poden sintetitzar-se de la manera següent:**

A) En data 31 de març del 2017, este Jurat Tributari **va estimar la reclamació economicoadministrativa presentada per la Sra. E.M.M., anul·lant l'embargament de comptes** dictats en l'expedient administratiu d'apremi tramitat per GER per l'impagament de diverses liquidacions tributàries, ordenant la seua devolució més els interessos legals corresponents. Tal embargament havia sigut ja parcialment anul·lat en la resolució del previ recurs de reposició.

B) Uns dies després de la comunicació d'esta resolució al servici GER, la **sra. Vicetresorera** va enviar a esta presidència un informe aclaridor del criteri aplicat pel servici en l'embargament anul·lat per la mencionada resolució de 31 de març del 2017, sol·licitant la nostra opinió jurídica, **amb l'objectiu de “establir un criteri únic** a aplicar des del principi tant en les actuacions d'embargament, com per a atendre el públic, i, per descomptat, per a resoldre en el GER, en el sentit d'eixe criteri únic, altres recursos que poden ser plantejats”.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



C) En el Ple del Jurat Tributari de 26 de maig del 2017 es va adoptar l'acord que anomenem “Aclariment de criteri” de la resolució núm. 145/2017. En el seu Antecedent Tercer es posa en relleu que **el Jurat Tributari “compartix plenament la necessitat ... d'unificar els criteris a aplicar**, tant per l'administració com per este òrgan revisor, en una matèria tan complexa com la que presenta la reclamació de referència”, afegint que l'acord s'adopta com a eina de “aclariment i, si és el cas, complement, de la fonamentació jurídica” de la resolució estimatòria.

D) En les consideracions jurídiques de l'acord s'aclarix, en primer lloc, quins han de ser les **circumstàncies fàctiques que han de concórrer en els embargaments de comptes perquè siga aplicable el criteri de la mencionada resolució núm. 145/2017; descartant per tant la seua aplicació general**. A continuació, es detalla la interpretació que este òrgan realitza dels apartats 1 i 3 de l'art. 607 Llei d'Enjudiciament Civil (citada en el FJ Tercer de la resolució de referència), basant-se en la qual entenem que “el fet que es perceben en un sol pagament diverses mensualitats endarrerides, de manera que el total ingressat en compte supere el salari mínim interprofessional [com succeïa en este cas], no altera –sempre que es donen els altres requisits- **la regla general d'inembargabilitat de tot salari, sou, pensió, retribució o el seu equivalent, que no excedisca de la quantia assenyalada per al salari mínim interprofessional**”. Ni hem d'entendre que, quan es cobren endarreriments d'una prestació, “la persona embargada és beneficiària de més d'una percepció” (en expressió de l'art. 607-3 LEC), perquè no és així: la persona embargada continua sent *beneficiària*, segons es definix este terme en l'art. 11 de la Llei General de Subvencions, d'una única percepció, no de diverses. Finalment, s'exposa el criteri interpretatiu de la **limitació temporal d'inembargabilitat** que contempla el vigent art. 171-3 LGT.

E) Vist l'acord del Jurat Tributari, els seus **criteris van ser integrats en les normes del “Procediment de gestió d'expedients de recurs contra embargament de comptes-equip d'auxiliars Executiva administrativa”, dictades al juny del 2017 per la Direcció de l'al·ludit Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER), resultant des**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



**de llavors d'aplicació general en les actuacions de tal Servei, així com en l'atenció al públic desenvolupada en el Servei de Gestió Tributària Integral (GTI), ambdues unitats administratives directament dependents de la Vicetresoreria Municipal.**

**11.2. La modificació del peu de recurs dels actes tributaris aprovada però de la Junta de Govern Local en sessió de 10 de juny del 2016, encara no s'ha dut a terme.**

**Com es va exposar en la Memòria de 2016, la Junta de Govern Local en sessió de 10 de juny del 2016 va aprovar la Moció del sr. Regidor Delegat d'Hisenda, D. Ramón Vilar Zanón, per a la modificació del peu de recurs contra actes tributaris. En el text proposat es prioritza esta via de reclamació, enfront del recurs de reposició potestatiu, com a via especialitzada i independent de resolució de conflictes entre els ciutadans i l'Administració municipal, i que, a més, resulta obligatòria per a la persona reclamant si desitja esgotar la via administrativa i acudir als tribunals de justícia. Es deixa constància que, en la data de tancament d'esta memòria, no s'ha materialitzat encara esta modificació, desconeixent-se quan es portará a efecte.**

**11.3. Reiteració d'observacions i suggeriments formulades en anteriors memòries.**

Per a finalitzar, hem de reiterar el suggeriment formulat en anteriors memòries en relació amb **la necessitat d'extremar la diligència en les notificacions administratives, i també hem** de recordar que el termini que marca l'art. 235-3 de la Llei General Tributària per a la **remissió dels expedients** als Tribunals Economicoadministratius és de **només un mes**. Mentre este termini és observat per algunes unitats administratives, altres, al contrari, es demoren en excés, la qual cosa determina que **el termini mitjà d'enviament d'expedients es desvie fins a superar els quatre mesos**, redundant tot allò que, en ocasions, s'excedisquen els terminis que marca la llei per a resoldre estes reclamacions (v. *supra* apartat 5). D'altra banda, i atés **l'alt nombre de supòsits en què, també en 2017, s'han estimat reclamacions per apreciar prescripció del dret de l'Ajuntament al**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA  
Memòria d'Activitats 2017  
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

**cobrament dels deutes** el pagament executiu del qual encara és reclamat als contribuents, es recomana que l'Administració tributària procedisca a la revisió dels títols pendents de cobrament amb una antiguitat superior a quatre anys als efectes de la deguda depuració i, quan procedisca, declaració de prescripció.

València, a 29 de març de 2018

EL PRESIDENT

Salvador Bueno Mora

Id. document: 3bvl gq14 LBh1 jmQJ pmMd cgup 2kY=  
CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|---|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 29/03/2018 | ACCVCA-120   | 5627394875696436497 |